

Гендер и реформирование системы правосудия

СОДЕРЖАНИЕ

Почему гендер важно учитывать при реформировании системы правосудия?

Способы интеграции гендера в реформу системы правосудия

Проблемы и возможности постконфликтного периода

Вопросы по реформированию системы правосудия

Дополнительная информация

Согласно широко распространенному мнению, реформа сектора безопасности (РСБ) должна учитывать различия в потребностях безопасности, характерные для мужчин, женщин, юношей и девушек. Интеграция гендерных аспектов также является ключевым фактором для обеспечения эффективности и подотчетности сектора безопасности, для укрепления местной инициативы в процессе РСБ и для обеспечения легитимности последнего.

В данной практической записке предлагается краткое разъяснение преимуществ интеграции гендерных аспектов в реформу системы правосудия, а также информация о способах ее практической реализации.

Данная практическая записка, как и более обширный документ, на котором она основана, является частью справочного пособия «Гендер и РСБ». Пособие задумано в качестве практического введения в гендерную проблематику для лиц, ответственных за формирование политики и специалистов-практиков, занятых реформированием сектора безопасности и состоит из 12 частей с соответствующими практическими записками (см. раздел «Дополнительная информация»).

Почему гендер важно учитывать при реформировании системы правосудия?

Термин «реформирование системы правосудия» означает не только реформу законодательства, но также разработку нормативных документов, инструкций и механизмов, обеспечивающих практическое исполнение законов и равный доступ к системе правосудия. К задачам реформы системы правосудия относятся: разработка конституции и законов, основанных на международных стандартах и документах по правам человека, создание эффективной, беспристрастной и подотчетной судебной системы, выработка комплексного подхода к уголовному судопроизводству и создание механизмов контроля над системой правосудия¹.

Термином «гендер» обозначаются специфические роли, отношения, личностные черты, установки, стиль поведения и жизненные ценности, которые общество приписывает мужчинам и женщинам. Следовательно «гендер» обозначает *искусственно установленные* различия между мужчинами и женщинами в отличие от термина «пол», который обозначает *биологические* различия между особями мужского и женского пола. Гендерные роли отличаются значительным разнообразием как в разных культурах, так и внутри одной культуры и могут изменяться с течением времени. «Гендер» означает не просто мужчин и женщин, но и отношения между ними.

Реформировать дискриминационные законы и способствовать соблюдению прав человека

- Во многих странах действуют законы, включающие откровенно дискриминационные положения в отношении прав на владение землей, на наследование имущества (см. рамку 1), а также в отношении насилия на гендерной почве (НГП), права опеки над детьми, занятости и др. Дискриминационные законы и нормы надлежит привести в соответствие с положениями международных стандартов в области прав человека.

Обеспечить эффективность услуг правосудия без проявлений дискриминации

- Не следует допускать, чтобы стереотипы, дискриминационные установки и процессуальные барьеры препятствовали отправлению правосудия. Следует, чтобы все сотрудники судебных органов прошли обучение по гендерным вопросам, включая надлежащие методы реагирования на бытовое насилие и проявления дискриминации по признаку пола или сексуальной ориентации.
- Для того, чтобы можно было покончить с безнаказанностью виновных в НГП, сотрудники судебных органов должны пройти обучение в области международного и национального законодательства по гендерным вопросам.

Обеспечить равный доступ к правосудию

- Мужчины и женщины имеют право на предоставление равного доступа к системам правосудия, в том числе через суды, механизмы переходных систем правосудия, традиционные/обычные системы правосудия, а также альтернативные системы разрешения споров. Тем не менее, женщины сталкиваются с множеством проблем на пути к правосудию, к которым, в



Джейн Уатири обратилась в суд с иском о передаче ей в собственность половины участка земли, принадлежавшего ее покойному отцу, на котором она проживала с четырьмя детьми. Ее брат выступил против, аргументируя это тем, что при жизни отца он обрабатывал более значительный участок земли, чем сестра, и, следовательно, ему причитается этот, больший участок.

Старший мировой судья Х. А. Омонди установил, что, по обычному праву народности кикуйю, незамужняя женщина, коей являлась Уатири, не обладает надлежащими правами наследования в связи с тем, что она может выйти замуж. Мировой судья Омонди пришел к выводу, что данное положение обычного права предусматривает дискриминацию в отношении женщин в нарушение раздела 82(1) Конституции Кении, который запрещает дискриминацию по половому признаку. Это положение также нарушало статью 18(3) Банджуйской хартии и статью 15(1)-(3) Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), которая предусматривает юридическое равенство между мужчинами и женщинами. На этих основаниях мировой судья Омонди принял решение о передаче во владение Уатири и ее брату равных участков принадлежавшей их отцу земли².

частности, относятся: отсутствие знаний о собственных юридических правах, коррупция, боязнь давать показания в суде, нехватка ресурсов, языковые барьеры и отсутствие возможности обеспечить уход за детьми на время отсутствия матери.

Репрезентативная и легитимная система правосудия

- Для того, чтобы система правосудия пользовалась доверием и авторитетом у населения, следует, чтобы в процессе ее реформирования участвовали все члены общества, включая женщин, а сама реформа должна проводиться с учетом потребностей всех слоев населения.
- Для повышения легитимности системы правосудия следует, чтобы состав ее персонала отражал состав населения, которому она призвана служить. В настоящее время женщины в значительной степени недостаточно представлены среди сотрудников системы правосудия всех уровней, в том числе среди судей и адвокатов.

Соблюдение обязательств, предусмотренных международным правом и международными документами

Интеграция гендерных аспектов в реформу системы правосудия необходима не только для повышения ее оперативной эффективности, но и для соблюдения положений международных и региональных законодательных актов, документов и норм, касающихся проблем гендера и безопасности. К основным документам относятся:

- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ, 1979 г.).
- Резолюция Генеральной ассамблеи ООН № 52/86 «О мерах в области предупреждения преступности и уголовного правосудия с целью искоренения насилия в отношении женщин» (1998 г.).

Более подробную информацию можно найти в приложении к настоящему пособию «Международные и региональные законодательные акты и документы, имеющие отношение к теме «Гендер и реформирование сектора безопасности».

Способы интеграции гендера в реформу системы правосудия

Реформа законодательства с учетом гендера

- Следует присоединиться к международным и региональным договорам и конвенциям по правам человека и ратифицировать их.
- Следует реформировать конституцию таким образом, чтобы она гарантировала равенство всех в отношении пользования правами человека, гендерное равенство, а также запрещала дискриминацию и насилие на гендерной почве.
- Следует пересмотреть действующее национальное законодательство и принять новые законы, запрещающие дискриминацию и насилие на гендерной почве.

- Следует взаимодействовать с механизмами традиционных систем правосудия и добиться, чтобы они обеспечивали соблюдение основных прав человека, включая права женщин.

Исключение дискриминации из методов судебной практики и процессуальных норм

- Следует провести тщательный анализ методов судебной практики и процессуальных норм на предмет исключения ненадлежащей дискриминации в отношении женщин и других групп общества.

Специальные меры противодействия НПП

- Следует принять специальные меры против сексуального и бытового насилия, для обеспечения защиты свидетелей и жертв, а также для повышения числа дел, которые дойдут до суда. В числе таких специальных мер может быть учет гендерных аспектов в правилах и процедурах доказательств с тем, чтобы они не опирались на превратные стереотипы или не вели к повторной виктимизации жертв насилия (см. рамку 2).

Гендерное обучение

- Следует, чтобы все субъекты судебной системы – судьи, прокуроры, адвокаты защиты, частные адвокаты, сотрудники судов, полиция и средний юридический персонал – прошли обучение по вопросам прав женщин (проистекающих из положений национального, регионального, международного права и обязательств), по вопросам правовых процедур в отношении НПП и «гендерных» последствий системы правосудия.

Доступ к правосудию

- Следует использовать средний юридический персонал для преодоления правовой безграмотности населения посредством разъяснения методов доступа к правосудию, информирования людей об имеющихся в наличии правовых ресурсах и способах их применения.
- Следует предоставлять правовую помощь маргинализированным группам населения, в том числе женщинам.
- Следует оказывать поддержку организациям гражданского общества (ОГО), включая женские организации, которые способствуют облегчению доступа к правосудию (см. рамку 3).

Представительная система правосудия

- Следует способствовать равному представительству женщин и мужчин в системе правосудия, предпринимая инициативы по повышению приема женщин на работу, удержанию их на работе и продвижению женщин по службе. Для ускорения процесса гендерного равенства могут понадобиться временные специальные меры или меры «позитивной дискриминации», такие как предоставление стипендий на изучение права или установление квот (см. рамку 4).

Рамка 2

Специальные механизмы для работы с жертвами сексуального насилия (Южная Африка)

В качестве меры реагирования на низкий уровень вынесения обвинительных приговоров Южная Африка учредила суды по преступлениям на сексуальной почве и центры «тутуцела» (это слово переводится как «утешение»). Суды по преступлениям на сексуальной почве – это специальные учреждения, задача которых – усовершенствовать процесс расследования и рассмотрения дел о сексуальных надругательствах; их сотрудники прошли специальное обучение по методам работы с правонарушениями на сексуальной почве. Центры «тутуцела» создаются при таких судах как центры комплексного обслуживания жертв изнасилования. Набор персонала в такой центр осуществляет руководитель проекта; центр предоставляет под одной крышей услуги полиции, медицинскую помощь, а также консультации специалистов и юридические услуги, что существенно повышает качество расследования дел об изнасиловании. Уровень вынесения обвинительных приговоров вырос до 75-95%, а средняя скорость рассмотрения дел повысилась до 6 месяцев со дня получения первого заявления. Прежде, до учреждения таких центров, окончательного решения в деле об изнасиловании приходилось ждать от полутора до двух лет³.

Контроль и мониторинг

- К участию в процессе реформирования системы правосудия следует подключить основных заинтересованных субъектов из судебных органов, органов прокуратуры, ассоциаций юристов, полиции, системы тюрем, гражданского общества, женских сетей и НПО.
- Следует укрепить механизмы контроля и мониторинга в области учета гендерных аспектов со стороны международных, национальных организаций и организаций гражданского общества. Например, национальные женские организации или специальная группа по выявлению гендерных предубеждений в судах могут следить за тем, как система правосудия ликвидирует проявления гендерных предубеждений в судах, дискриминацию со стороны суда или ненадлежащее рассмотрение дел об НГП.

Кроме того, в части 4 вы найдете...

- Девять компонентов учета гендера в реформе системы правосудия.
- Юридическое определение и криминализация актов изнасилования: передовой опыт.
- Полезные советы: как учредить специальную группу для выявления гендерных предубеждений в судах.
- Взаимодействие с механизмами традиционного правосудия: передовой опыт.
- Полезные советы по интеграции гендера в работу комиссий правды и примирения.

Проблемы и возможности постконфликтного периода

Постконфликтный период предоставляет уникальную возможность применить методы, способствующие восстановлению верховенства закона и продвижению гендерного равен-

ства в рамках системы правосудия, а также обеспечению прямого участия женщин на протяжении всего процесса реформы системы правосудия. Процесс мирного урегулирования и перехода к мирной жизни после конфликта являются стратегическими исходными точками для мероприятий по обеспечению ответственности за НГП и дискриминацию. Нередко важными факторами достижения этих целей могут быть такие механизмы переходной системы правосудия, как специальные уголовные трибуналы, комиссии правды и примирения, а также программы выплаты компенсаций.

Рамка 3

Восточный Тимор: повышение доступа к правосудию и повышение осведомленности населения

В Восточном Тиморе неправительственная организация «Фокуперс» предоставляет пострадавшим женщинам доступные услуги юридической помощи и повышает осведомленность населения в отношении бытового насилия и юридических прав женщин. Информационные брошюры этой организации распространяются среди организаций, предоставляющих различные услуги религиозных институтов, государственных ведомств и законодателей⁴.

Проблемы на пути интеграции гендерных аспектов

- Судебная система нередко не функционирует, ее независимость подорвана, и коррупция правит бал.
- В ходе многих конфликтов имеет место массовое сексуальное насилие в отношении женщин и девушек, а также в отношении мужчин и юношей, на что необходимо обратить особое внимание в ходе реформирования системы правосудия в постконфликтной стране⁶. После окончания конфликта уровень сексуального и бытового насилия нередко возрастает, поэтому на первый план выходит задача срочного установления механизмов правосудия для борьбы с НГП.
- Состояние правоохранительных органов и пенитенциарной системы усугубляет ситуацию: полиция не имеет возможности или желания эффективно реагировать на случаи НГП, в переполненных тюрьмах процветает насилие.
- Население, особенно женщины, нередко не испытывают никакого доверия к системе правосудия.

Возможности интеграции гендерных аспектов

- Международное сообщество, международные организации и вновь организованные правительства могут иметь больше политической воли для вложения ресурсов в реформу системы правосудия с учетом гендерных аспектов.
- В ходе процесса укрепления мира могут возникнуть исходные точки для непосредственного участия женщин и других основных заинтересованных лиц в процессе реформирования системы правосудия, что дает им возможность заявить о собственных потребностях и приоритетах.
- Процессы реформирования системы правосудия открывают возможность проводить гендерное обучение и набирать на работу в эту систему больше женщин и лиц из числа недостаточно представленных.

Рамка 4

Увеличение числа женщин-судей в Европейском суде по правам человека

Парламентская ассамблея Совета Европы в своей резолюции № 1366 (2004 г.) постановила, что больше не станет рассматривать списки кандидатов в судьи Европейского суда по правам человека, если в них не будет хотя бы по одному кандидату каждого пола. Через год в это правило были внесены изменения, в соответствии с которыми списки, состоящие из кандидатов одного пола, к рассмотрению допускались, но лишь в том случае, если лица этого пола были недостаточно представлены в составе суда (в настоящее время, это женщины). Когда принималось это решение, в составе суда было 11 женщин и 32 мужчины, т.е. доля женщин составляла лишь 26% состава суда. В апреле 2007 года эта ситуация слегка улучшилась: в составе суда стало 32 мужчины и 14 женщин, что составило 30% от общего числа судей⁵.

- Может существовать широкая поддержка идее учреждения механизмов переходной системы правосудия, что дает возможность для интеграции гендерных аспектов, включая обеспечение эффективного расследования дел об НПП.

? Вопросы по реформированию системы правосудия

Анализ – один из лучших способов определить исходные точки, преимущества и недостатки интеграции гендерной концепции в реформу системы правосудия. Ниже предлагаются некоторые контрольные вопросы в области гендерных аспектов, которые могут помочь обеспечить более полный анализ, контроль и мониторинг реформы системы правосудия.

- Какие международные и региональные документы в области прав человека ратифицированы?
- Отвечают ли конституция и национальные законы международным и региональным обязательствам в области прав человека, в том числе в отношении гендерного равенства и НПП?
- Имеются ли элементы дискриминации в практике традиционных и религиозных законов и обычаев страны?
- Приняты ли надлежащие законы по предупреждению дискриминации (например, законы, запрещающие: дискриминацию в отношении мужчин и женщин, инфицированных ВИЧ/СПИД; дискриминацию или увольнения по причине беременности, отпуска по беременности и рождению ребенка или вступления в брак; или сексуальные домогательства на рабочем месте)?
- Имеют ли место элементы дискриминации де-факто и (или) де-юре в текстах законов или в ходе применения законов?
- Пользуются ли женщины и мужчины, как в городской, так и в сельской местности, полноценным и равным доступом к системе правосудия?

- Действуют ли программы ликвидации правовой безграмотности населения с учетом гендерных аспектов?
- Належащим ли образом проводится расследование случаев НПП и определение наказаний виновным? Действуют ли специальные механизмы для защиты и поддержки жертв и свидетелей преступлений?
- Прошли ли надлежащее гендерное обучение все сотрудники системы правосудия?
- Имеют ли женщины, совершившие преступления, равный доступ к видам наказания, альтернативным тюремному заключению?
- Учитывает ли бюджет системы правосудия гендерные проблемы (например, предусматривает ли он выделение финансирования на гендерное обучение или на оказание правовой помощи женщинам)?
- Приняты ли нормативные документы и процедуры, способствующие повышению равного представительства мужчин и женщин в системе правосудия?
- В полной ли мере подключены ОГО, включая женские организации, к процессам реформирования системы правосудия; участвуют ли они в работе органов контроля и мониторинга?

1 OECD DAC Handbook on Security System Reform: Supporting Security and Justice. Paris, Organisation for Economic Co-operation and Development, 2007, p. 182.

2 Jurisprudence of Equality Program Decisions. International Association of Women Judges. URL: <http://www.iawj.org/jep/jep.asp>.

3 The Country's Anti-rape Strategy Improves Perpetrator Conviction Rates. Thuthuzela Care Centres, 8 May 2006. URL: <http://www.npa.gov.za/ReadContent407.aspx>.

4 In-depth study on all forms of violence against women. Report of the Secretary-General, 6 July 2006. UN Doc. A/61/122/Add.1, para. 299.

5 Report of the International Symposium on Sexual Violence in Conflict and Beyond. Brussels, 21-23 June 2006. URL: http://www.unfpa.org/emergencies/symposium06/docs/final_report.pdf.

6 Bastick M., Grimm K. and Kunz R. Sexual Violence in Conflict: Global Overview and Implications for the Security Sector. Geneva, Geneva Centre for the Democratic Control of Armed Forces, 2007.

Дополнительная информация

Ресурсы

Gender-Based Violence Legal Aid: A Participatory Toolkit. ARC International, 2005.

Building Partnerships for Promoting Gender Justice in Post-Conflict Societies. ILAC, 2005.

Molyneux M. and Razavi S. **Gender Justice, Development and Rights.** 2003.

Nesiah V. **Truth Commissions and Gender: Principles, Policies and Procedures.** Gender Justice Series. International Centre for Transitional Justice, 2006.

OECD DAC Handbook on Security System Reform: Supporting Security and Justice. Paris, Organisation for Economic Co-operation and Development, 2007. URL: <http://www.oecd.org/dataoecd/43/25/38406485.pdf>.

Guidelines for Gender Neutral Courtroom Procedures. Texas Center for Legal Ethics and Professionalism, 2001.

Criminal Justice Assessment Toolkit. UNDOC, 2006.

Gender Justice and Truth Commissions. World Bank, 2006.

Организации

International Legal Assistance Consortium (Консорциум международной правовой помощи) – www.ilac.se

International Center for Transitional Justice (МЦППП) – www.ictj.org

Справочное пособие «Гендер и РСБ»

1. Гендер и реформирование сектора безопасности.
 2. Гендер и реформирование полицейских сил.
 3. Гендер и военная реформа.
 4. Гендер и реформирование системы правосудия.
 5. Гендер и реформирование пенитенциарной системы.
 6. Гендер и пограничный контроль.
 7. Гендер и парламентский контроль над сектором безопасности.
 8. Гендер и формирование политики национальной безопасности.
 9. Гендер и контроль над сектором безопасности со стороны гражданского общества.
 10. Гендер и частные военные и охранные фирмы.
 11. Гендер и анализ, мониторинг и итоговая оценка реформирования сектора безопасности.
 12. Гендерное обучение кадрового состава силовых структур – надлежащая практика и выводы на будущее.
- Приложение. Международные и региональные законодательные акты и документы, имеющие отношение к теме «Гендер и реформирование сектора безопасности».

Каждую из указанных частей справочного пособия и практические записки можно найти по адресам: www.dcaf.ch, www.un-instraw.org и www.osce.org/odihr.

Настоящую практическую записку подготовила Надя Ньери (МУНИУЖ ООН), по материалам части 4 (автор – Шелби Квест).