

# Reforma Polísia no Jéneru

## KONTEÚDU

Tanba sá mak jéneru importante ba reforma polísia?

Oinsá jéneru bele integra ba reforma polísia nian?

Dezafiu no oportunidade pós-konflitu

Pergunta sira ba reforma polísia

Iha rekoñesimentu forte katak reforma setór seguransa (SSR) tenke prenxe nesesidade seguransa ba mane, feto, labarik mane no labarik feto. Integrasaun kestaun jéneru hanesan fatór fundamentál ba setór seguransa nia efikásia no responsabilizasaun, inklui mós apropriasaun lokál no lejitimidade husi prosesu SSR.

Nota informasaun ida-ne'e apresenta introdusaun badak kona-ba benefísiu sira ne'ebé bele hetan bainhira integra kestaun jéneru ba reforma polísia, inklui mós informasaun prátiiku.

Nota informasaun ida-ne'e bazeia ba instrumentu ida ne'ebé naruk liu, no rua ne'e hotu hanesan parte ida husi **Pakote Informasaun kona-ba Jéneru no SSR**. Pakote Informasaun ida-ne'e iha objetivu atu fó introdusaun kona-ba kestaun jéneru ba ema sira ne'ebé envolve iha prosesu SSR no hakerek polítika kona-ba SSR. Pakote informasaun ida-ne'e inklui instrumentu 12 hamutuk nota informasaun - haree *informasaun liután*.

### Tanba sá mak jéneru importante ba reforma polísia?

**Reforma Polísia** hanesan transforma ka muda organizasaun polísia ida atu sai polísia ne'ebé profisionál ho responsabilizasaun, ne'ebé pratika estilu polisiamentu ne'ebé sensível ba comunidade lokál sira-nia nesesidade.

**Jéneru** refere ba papél no relasaun, natureza personalidade, atitude, komportamentu no valór ne'ebé sosiedade atribui ba feto no mane sira. Ho nune'e, 'jéneru' refere ba diferença entre mane no feto ne'ebé *aprende tiha ona*, enkuantu 'seksu' refere ba diferença *biolójika* entre mane no feto. Iha papél jéneru oioin entre kultura ida-idak, no mós iha kultura nia laran, ne'ebé bele muda husi tempu ba tempu. Jéneru la refere de'it ba feto no mane sira maibé mós refere ba relasaun entre sira.

### Fornesimentu seguransa ne'ebé efetivu ba mane, feto, labarik feto no labarik mane

- Polísia sira responsabiliza atu mantein orden públiku no proteje povu, no iha devér atu komprende no foti medida hodi prevene no hatán ba forma krime no inseguransa oioin ne'ebé enfrenta feto, mane, labarik mane no labarik feto.
- Violénsia ne'ebé bazeia ba jéneru (VBJ), inklui mós violénsia doméstika, tráfikú umanu no violasaun seksuál, hanesan ameasa boot tebes ba seguransa umanu iha mundu tomak. Ofisiál polisia tenke simu formasaun adekuada hodi hatán ba vítima sira husi VBJ no oinsá atu prosesa no investiga krime hirak ne'e ho efetivu.



Geneva Centre for the  
Democratic Control of  
Armed Forces (DCAF)

## Polísia ne'ebé representativu

- Kria polísia ne'ebé representa didi'ak populasau ne'ebé polísia hakarak serve – relaciona ho étniku, seksu, relijiaun, língua, afiliasaun suku no seluk tan. – Aumenta kredibilidade, fiar no lejitimidade instituisaun ne'e tuir públiku nia opiniaun.
- Polísia ne'ebé representa didi'ak populasau sei aumenta efikásia operasionál, liuhosi asesu ba abilidade, esperiénsia, edukasaun no kultura oioin, ne'ebé máxima abilidade hodi fornese solusaun lokál ba problema lokál.
- Feto sira dala barak sira bele uza abilidade no kbiit espesífiku bainhira halo servisu polísia nian, hanesan mós kapasidade atu neutraliza situaun ne'ebé bele hamosu violénsia, minimiza uzu forsa no bele komunika ho di'ak. Iha kontestu partikulár ofisiál feto sira tenke fó protesaun espesiál no halo revista ba feto sira, haluan rede halibur intelijénsia no asiste vítima husi VBJ.
- Globalmente, polísia agora daudaun iha membru mane mak barak liu. Tanba ne'e, presiza inisiativa espesiál hodi hasa'e rekrutamentu, retensaun no promosaun ba ofisiál feto.

## Direitu naun-diskriminatóriu no direitus umanus ne'ebé promove servisu polísia nian

- Elimina diskriminasaun no violasaun direitus umanus, hanesan asédiu seksuál no estupru, ne'ebé halo husi polísia kontra ema sivíl no sira-nia funsionáriu rasik sei ajuda atu kria ambiente servisu ne'ebé produtivu no efetivu.
- Atitude diskriminatóriu husi polísia sira bele prevene asesu iguál ba servisu polísia nian. Iha nasaun barak, feto sira hato'o relatóriu katak polísia sira mak insensível no bele falla atu halo investigasaun adekua ba krime ne'ebé bazeia ba jéneru. Polítika, protokolu no kapasitasaun ne'ebé sensível ba jéneru, bele aumenta polísia sira-nia profesionalizmu no asesu ba servisu ne'ebé fornese husi polísia sira.

## Kumprimentu ba obrigasaun tuir direitu no instrumentu internasionál

Inisiativa atu integra kestaun jéneru ba reforma polísia no la'ós de'it kestaun kona-ba operasaun nia efikásia; presiza kumpre ho direitu, instrumentu no norma internasionál no rejionál kona-ba seguransa no jéneru. Instrumentu importante hirak ne'e inklui:

- Konvensaun kona-ba Eliminasau Diskriminasaun hotu-hotu Kontra Feto (CEDAW, 1979)
- *Deklarasaun Beijing no Plataforma ba Asaun* (1995)

Atu hetan informasaun liu tan, favor bele haree iha aneksu instrumentu kona-ba direitu no instrumentu internasionál no rejionál.

## Oinsá jéneru bele integra ba reforma polísia nian?

### Avaliasaun

- Hala'o avaliasaun ka auditoria ne'ebé sensível ba jéneru ne'ebé foka espesífiku liu kona-ba kestaun jéneru nian, hanesan rekrutamentu ba feto sira, númeru asédiu seksuál ka resposta sira ba violénsia doméstika.

### Polítika, protokolu no prosedura sira ne'ebé sensível ba jéneru

- Dezenvolve no implementa protokolu/prosedimentu espesífiku atu investiga, julga no fó apoiu ba vítima sira husi VBJ.
- Estabelese kódigu konduta no polítika ne'ebé sensível ba jéneru kona-ba diskriminasaun, asédiu seksuál no violénsia ne'ebé halo husi ofisiál polísia sira, no mós estabelese mekanizmu reporte internu no esternu atu simu keixa.
- Halo triajen ba rekruta foun hodi hatene karik sira envolve iha kazu VBJ, inklui violénsia doméstika.

- Hamosu estrutura ne'ebé fó insentivu ba polisiamentu ne'ebé sensível ba jéneru hamutuk ho respeito ba direitos umanus.
- Review kuadru, protokolu no prosedura operasionál sira ho:
  - Asosiasaun polísia feto no asosiasaun polísia sira seluk atu identifika situasaun atuál no reforma ne'ebé presiza.
  - Komisaun polisiamentu komunitáriu, organizaun sosiedade sivil, inklui grupu feto no sobrevivente husi violénsia, atu identifika reforma sira nia presiza no garante katak protokolu no prosedimentu responde ba comunidade nia nesiedade.

### **Estasaun polísia feto sira nian/unidade violénsia doméstika**

Konsidera kriaun estasaun polísia feto sira nian (WPS) ka unidade spesífiku kona-ba VBJ atu nune'e bele enkoraja vítima barak liu atu apresenta keixa sira no hadi'a resposta polísia nian ba VBJ (haree iha kaixa 1).

### **Treinu kona-ba jéneru**

- Integra kestaun jéneru ba treinu báziku ne'ebé fó ba pesoál polísia sira hotu, inklui funsionáriu sivil.
- Fó treinu ne'ebé obrigatóriu no abranjente kona-ba sensibilidade jéneru no asédiu seksuál ba pesoál polísia sira hotu.
- Fó treinu kle'an atu harii kapasidade kona-ba tópiku sira ne'ebé relasiona ho jéneru, hanesan halo entrevista ho vítima sira husi tráfiku umanu no protokolu sira atu resposta ba violénsia doméstika, violénsia anti-omoseksuál, abuza labarik no agresaun seksuál.

## **Kaixa Ida**

## **Estasaun Polísia Feto sira nian (WPS) iha América Latina**

Estuda ida ne'ebé halo iha tinan 2003 kona-ba WPS sira iha Arjentina, Brazíl, Kolómbia, Kostarrika, Ekuadór, Nikarágua, Perú and Uruguai konklui katak estrutura ida-idak úniku no serve componente partikulár husi populasau, depende ba kada nasaun no lei kriminál sira. Maski iha diferença, karakterístika prinsipál mak hanesan tuir mai ne'e:

- Maioria estrutura trata violénsia doméstika ka violénsia família kontra feto, labarik mane no labarik feto.
- Servisu sira fornese liuhosi parseria ho atór Estadu no naun-Estadu.
- Servisu polísia nian inklui prosesa deklarasaun, halo investigasaun no mediasaun ba akordu liuhosi parseria ho traballadór sosiál.
- Oficial WPS só feto de'it.
- Utilizadór sira la presiza selu atu hetan asesu ba servisu oioin.

Unidade WPS iha objetivu atu:

- Proteje feto sira kontra ameasa ba sira-nia seguransa.
- Fó asesu ba servisu apoiu legál, médiku no psikolójiku ne'ebé normalmente la fornese asesu ba utilizadora sira, ne'ebé barak liu mak ema kiak.
- Kontribui ba foku ne'ebé sensível ba jéneru relasiona ho seguransa en jerál.
- Kontribui ba governasaun di'ak liuhosi kolaborasaun ne'ebé kontinua entre movimentu feto sira nian no ONG sira, polísia, no iha kazu balu mekanizmu ba feto sira ne'ebé kaer husi governu iha área prestasaun, koordenaun no administrasaun servisu.
- Halibur dadus kona-ba krime ne'ebé trata husi unidade spesial WPS nian.

## **Rekrutamentu, retensaun no promosaun pesoál feto sira**

- Konsidera atu estabese alvu estratéjiku kona-ba rekrutamentu no retensaun ba feto sira
- Atualiza polítika no pratika kona-ba rekrutamentu hodi asegura katak sei hetan resposta husi ema ne'ebé iha kualifikasaun, inklui ema husi grupu ne'ebé ladún hetan representasaun (haree kaixa 2).
- Atualiza deskrisaun servisu hodi refleto ho loloos kona-ba abilidade ne'ebé presiza atu halo polisiamentu modernu.
- Revee no adapta polítika rekursu umanu hodi garante katak sei sensível ba jéneru, sensível ba família no evita diskriminasaun.
- Estabese asosiasaun polísia feto no programa mentorizasaun.
- Revee padraun avaliasaun servisu no kritériu promosaun atu evita diskriminasaun. Implementa revizaun ba avaliasaun ne'ebé bazeia ba komportamentu.
- Garante asesu iguál ba treinamentu servisu nian hodi hetan progresu karreira nian.

## **Supervizaun no kolaborasaun ho sociedade sivil**

- Konsidera polisiamentu ne'ebé bazeia iha comunidade hanesan estratéjia efektivu ida hodi fó seguransa no servisu hamutuk ho comunidade, inklui organizasaun sociedade sivil hanesan grupu feto (n.e. Liuhosi treinu no patrullamentu konjuntu)
- Estabese sistema referénsia ba polísia hodi liga vítima sira ho servisu komunitariu inklui organizasaun feto sira.
- Kria ka hametin mekanizmu supervizaun sivil, hanesan komisaun polísia komunitáriu, atu ne'e bele aumenta públiku nia fiar no estabese dalan formál ba komunikasaun entre polísia no comunidade.

- Harii kapasidade husi organizasaun sociedade sivil hodi hala'o monitorizasaun ne'ebé efektivu ba polísia kona-ba violasaun direitus umanus.

### **Disponivel mós iha instrumentu 2...**

- Modelu ba planu asaun kona-ba reforma jéneru
- Ezemplu akordu protokolu entre polísia no grupu comunidade
- Prátika di'ak atu trata VBJ
- Lista verifikasaun jéneru nian ba polisiamentu bazeia ba comunidade
- Instrusaun kona-ba oinsá atu hala'o avaliasaun ba servisu fatin
- Lista verifikasaun atu dezenvolve deskrisaun servisu
- Estratéjia kona-ba rekrutamentu, retensaun no promosaun pesoál feto sira.
- Lista verifikasaun ba polítika sira kona-ba asédiu seksuál

## **Dezafiu no oportunidade pós-konflitu**

Iha nasaun pós-konflitu, dala barak iha inseguransa iha fatin barak, no violénsia partikulár aumenta beibeik. Servisu polísia bele lakon hotu ka falta lejitimidade tanba polísia sira partisipa iha konflitu. Dalaruma iha nesesidade urjente atu halo reforma sistemátika ba polísia, inklui atu prevene prevalénsia VBJ pós-konflitu.

### **Dezafiu sira atu integra kestaun jéneru**

- Polísia dala barak halo krime violénsia, inklui estupru no agresaun seksuál, kontra membru comunidade, ne'ebé hamosu deskonfiansa ne'ebé aas. Iha kazu hanesan ne'e bele susar atu rekruta feto no iha tendénsia atu simu relatóriu uitoan de'it kona-ba VBJ.
- Instituisaun polísia dala barak deskonfia organizasaun sociedade sivil no lakohi atu servisu hamutuk ho sira.

## Kaixa 2

### Apoiu Edukasaun ba rekruta polísia feto iha Libéria

Iha Libéria, Nasoins Unidas no Governu Libéria institui ona programa apoiu edukasaun ba feto ne'ebé bele tama Polísia Nasionál Libéria nian (LNP). Programa aseleradu iha objetivu atu hasa'e feto sira-nia nivel edukasaun to'o iha nivel graduasaun ensinu sekundáriu nian atu nune'e sira bele kumpre kritériu atu tama rekrutamentu LNP nian. Hanesan deklara ona husi Alan Doss, xefe Misaun Nasoins Unidas nian iha Libéria, durante lansamentu programa ida-ne'e ba feto klosan sira iha Libéria: "ida-ne'e hanesan oportunidade ida atu hasa'e ita-boot sira-nia edukasaun, maibé, se ita-boot sira liu ezame ho susesu, bele tama LNP no ajuda ita-nia rai, liuliu ajuda feto sira iha rai ida-ne'e".

- Polísia nasional dala barak servisu iha kondisaun susar laho ekipamentu, no hetan saláriu ne'ebé la adekua, enkuantu tenke kumpre sira-nia mandatu ne'ebé muda beibeik. Tanba ne'e, dala barak lakohi prioritiza prosesu reforma, inklui reforma jéneru.
- Bainhira número krime aumenta sei hamenus kompromisu ba reforma polísia ne'ebé sensivel ba jéneru no polísia sira uza filafali opresaun hodi enfrenta krime, no kria dezvantajen ba grupu partikulár iha sociedade.
- Polísia nasional la'ós ajente úniku ne'ebé envolve iha polisiamentu – kompañia seguransa privadu, milísia no elementu armadu la'ós estadu nian tenke inklui iha esforsu atu halo reforma iha setór seguransa ne'ebé sensivel ba jéneru hodi.

### Oportunidade atu integra kestaun jéneru

- Atensaun internasionál no apoiu finanseiru bele ajuda prosesu reforma atu nune'e sensivel ba feto no mane sira-nia nesiedade, liuliu forsa polísia sivil internasionál ne'ebé fó ezemplu di'ak.
- Papél jéneru no estrutura sosiál ne'ebé muda tiha ona bele fó espasu ba feto barak liu atu konsidera polísia hanesan servisu profesional.
- Reforma abranjente ba polísia fó oportunidade atu determina alvu hodi rekruta feto, halo triajen ba rekruta sira hodi hatene sira envolve ka lae iha VBJ, no íntegra kestaun jéneru iha polítika, protokolu, programa operasionál no treinu ne'ebé foun.
- Dalaruma número feto ne'ebé disponivel atu tama polísia bele sa'e – inklui feto ne'ebé lidera no suporta uma-kain, no mós eis-kombatente feto sira.
- Tanba VBJ akontese ho taxa aas iha ambiente konfliktu no pós-konfliktu, karik iha motivaun atu estabelese unidade espesiál hodi tau matan ba violénsia kontra feto no labarik, hanesan iha Afeganistaun, Libéria, no Serra Leoa (haree iha Kaixa 3).

Sierra Leone liu tiha konfliktu naruk durante dékada ida, no ema uza VBJ nu'udar métodu atu halo funu. Feto no labarik feto sira hetan sekuestra, esplorasaun, abuzu, mutilasaun, no tortura. Aleinde krime funu, estudu husi *Human Rights Watch* (HRW) ba períodu 1998-2000 indika katak 70% husi feto sira ne'ebé tuir entrevista hetan baku husi sira-nia maluk mane sira, ho 50% hetan obrigasaun atu halo relasaun seksuál. Abuzu hirak-ne'e akontese duni, maibé iha mós kultura silénsiu ne'ebé hale'u VBJ. Peskiza indika katak 60% husi feto sira ne'ebé tuir inkéritu ho HRW fiar katak feto sira merese atu hetan baku husi sira-nia la'en, ida-ne'e hanesan persesaun ida ne'ebé tenke kontra.

Bainhira kultura segredu komesa atu lakon, iha rekoñesimentu katak sobrevivente sira presiza asesu atu hato'o relatóriu krime nian ba polísia, protesasaun iha abrigo temporáriu, tratamentu médiu no psikolojia no asisténsia legál. Maibé, polísia nia atitude hasoru ema ne'ebé hetan violénsia seksuál la favoravel, no nu'udar rezultadu feto barak lakohi hato'o keixa kona-ba krime sira ne'e ba polísia. Nu'udar resposta, Governu estabese Unidade Apoiu Família mak dahuluk iha tinan 2001 atu trata violénsia fíziku, violénsia seksuál no hahalok kruél hasoru labarik sira. Aleinde ida-ne'e, treinamentu fó tiha ona ba ofisiál polísia sira kona-ba oinsá bele trata violénsia doméstika no violénsia seksuál.

## ? Pergunta sira ba reforma polísia

Avaliasaun nu'udar dalan ida ne'ebé di'ak atu identifika pontu entrada, elementu ne'ebé forte no fraku hodi inklui perspetiva jéneru iha reforma polísia. Tuir mai ne'e mak ezemplu pergunta sira kona-ba jéneru ne'ebé importante atu inklui iha avaliasaun no monitorizasaun ba reforma polísia.

- Iha ka lae kuadru operasionál, polítika, prosedimentu ka mekanizmu seluk atu fó orientasaun ba polísia hodi responde ba VBJ?
- Iha ka lae kódigu konduta no polítika komprensivu ne'ebé sensível ba jéneru kona-ba asédiu seksuál? Kódigu no polítika sira aplika duni ka lae? Sira-nia implementasaun ne'e hetan monitorizasaun ka lae?
- Polísia sira simu ka lae kapasitasaun adekua kona-ba kestaun jéneru?
- Iha ka lae mekanizmu internu no esternu atu simu keixa, no bele hetan asesu ka lae? Iha ka lae provedór atu simu keixa kona-ba asédiu seksuál, diskriminasaun no violénsia?

- Iha ka lae órgaun supervizaun sivil hanesan komisaun polísia komunitáriu? Sira halo ka lae monitorizasaun kona-ba VBJ no diskriminasaun?
- Iha polísia feto no mane hira, no sira nia diviza saida?
- Iha ka lae medida atu aumenta rekrutamentu, retensaun no promosaun polísia feto sira, no mós grupu sira seluk ne'ebé ladún hetan representasaun?
- Prosesu rekrutamentu halo diskriminasaun ka lae? Polísia feto sira simu ka lae saláriu no benefíciu ne'ebé hanesan?
- Mane no feto sira iha kontestu urbanu no rurál, hetan asesu ka lae ba servisu polísia?
- Iha ka lae programa ka iniciativa polisiamentu komunitáriu?