

Права призывников в Восточной Европе, Центральной Азии и на Южном Кавказе



Обзор законодательства
и практики

2021



Права призывников в Восточной Европе, Центральной Азии и на Южном Кавказе

Обзор законодательства и
практики

2021

DCAF Geneva Centre
for Security Sector
Governance



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra



О DCAF

DCAF – Женевский центр по управлению сектором безопасности является международным фондом, чья миссия состоит в том, чтобы помочь международному сообществу в надлежащем управлении и реформировании сектора безопасности. DCAF разрабатывает и продвигает нормы и стандарты, проводит специализированные исследования политики, определяет надлежащие практики и рекомендации в вопросах содействия демократическому управлению сектором безопасности и осуществляет консультативную поддержку и программы практической помощи в заинтересованных странах.

DCAF – Женевский центр по управлению сектором безопасности

Maison de la Paix

Chemin Eugène-Rigot 2E

CH-1202

Geneva

Switzerland

Tel: +41 22 730 94 00

info@dcaf.ch

Редактор: Ирина Шкатула

Дизайн: DTP Studio

ISBN: 978-92-9222-602-2

Высказывания и точки зрения в публикации принадлежат исключительно их авторам и могут не совпадать с точкой зрения DCAF.

Обзор законодательства был проведен в 2020 году, с учетом норм законодательства, принятого до ноября 2020 года.

Обзор был проведен в следующих странах (в алфавитном порядке):

Азербайджанская Республика

Республика Армения

Республика Беларусь

Грузия

Республика Казахстан

Кыргызская Республика

Республика Молдова

Республика Таджикистан

Туркменистан

Украина

Республика Узбекистан

Благодарности

DCAF благодарит Федеральное министерство обороны, гражданской защиты и спорта (DDPS) Швейцарской Конфедерации за щедрую поддержку в создании данной публикации.

Примечания

Мнения, выраженные в данной публикации, принадлежат авторам и не отражают мнения или взгляды Федерального министерства обороны, гражданской защиты и спорта (DDPS) Швейцарской Конфедерации.

URL-адреса, указанные в этом документе, действовали на момент публикации. Ни DCAF, ни авторы не несут ответственности за последующие изменения любых URL адресов, цитируемых в этой публикации.

@DCAF 2021. Все права защищены.

Авторы обзора:

Эльдар Эльман оглу Зейналов, директор Правозащитного Центра Азербайджана, «Обзор законодательства и правоприменительной практики Азербайджанской Республики», Email: eldar.hrca@gmail.com

Эймин Шахбазян, Исследователь, Республика Армения, Email: ejminsh@gmail.com

Елена Тонкачёва, Председатель правления Центра правовой трансформации, Беларусь, и **Виктория Федорова**, «Правовая инициатива» Беларусь, Обзор законодательства и правоприменительной практики Республики Беларусь,

Emails: **Елена Тонкачева**: tonkacheva@gmail.com, **Виктория Федорова**: gomellawyer@gmail.com

Агит Мирзоев, Председатель совета правления Центра участия и развития, Грузия, Обзор законодательства и правоприменительной практики Грузии, Email: mirzoevagit@gmail.com

Анара Ибраева, кандидат юридических наук, эксперт ОО «Кадір-касиет», Email: dignityast@gmail.com

Гулшайыр Абдирасулова, эксперт правозащитного центра “Кылым шамы”, Кыргызстан, Обзор законодательства и правоприменительной практики Кыргызской Республики, E-mail: g.abdirasulova@gmail.com

Александр Постика, Научный исследователь Института правовых, политических и социологических исследований, Директор Программы Права Человека, Ассоциации «Promo LEX», Email: alex_postica@yahoo.co.uk

Дилрабо Самадова, исполнительный директор Офис гражданских свобод, Таджикистан; Обзор законодательства и правоприменительной практики Республики Таджикистан, Email: dsamadova@gmail.com

Елизавета Чмых (Elizaveta Chmykh), **Ребекка Микова (Rebecca Mikova)**, **Ричард Стейн (Richard Steyne)**, Эксперты DCAF, Обзор законодательства Туркменистана, Emails: **Елизавета Чмых**: e.chmykh@dcaf.ch, **Ребекка Микова**: r.mikova@dcaf.ch, **Ричард Стейн**: r.steyne@dcaf.ch

Саидбек Азимов Азимов Саидбек Ибрагимович — Заведующий Секретариатом Уполномоченного Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсмана), Email: saidbek87@mail.ru

Александра Матвейчук, председатель правления Центра гражданских свобод,

Украина, Обзор законодательства и правоприменительной практик Украины, Email:
avalaina@gmail.com

Редакторы:

Др. Гражвидас Ясутис, Координатор проектов, Женевский Центр по вопросам управления сектором безопасности

Елизавета Чмых, Ассистент проектов, Женевский Центр по вопросам управления сектором безопасности



Содержание

1. Введение и обзор литературных источников	1
2. Азербайджанская Республика	12
3. Республика Армения	32
4. Республика Беларусь	47
5. Грузия	60
6. Республика Казахстан	71
7. Кыргызская Республика	82
8. Республика Молдова	103
9. Республика Таджикистан	114
10. Туркменистан	131
11. Республика Узбекистан	150
12. Украина	169

Вступительное слово

Хотя после окончания холодной войны во многих странах Европы была отменена обязательная военная служба, в Восточной Европе, Закавказье и Центральной Азии (Восточная Европа, Южный Кавказ и Центральная Азия) практика призыва на военную службу по-прежнему широко распространена. Так происходит в Армении, Азербайджане, Беларуси, Грузии, Казахстане, Кыргызстане, Молдове, России, Таджикистане, Туркменистане, Украине и Узбекистане. Все эти страны используют систему призыва на военную службу. Однако, было проведено мало исследований в области правовой защиты лиц, призванных на военную службу, являющихся, возможно, наиболее уязвимыми среди личного состава вооруженных сил. Поэтому мне, как заместителю директора DCAF – Женевского центра по вопросам управления сектором безопасности, доставляет огромное удовольствие представить настоящее пособие, подготовленное моими коллегами из отдела Европы и Центральной Азии.

В пособии представлены международно-правовые документы и нормы по обеспечению защиты и реализации прав человека и основных свобод лиц, призванных на военную службу. Хотя пособие предназначено для всех лиц, участвующих в поддержке, защите и обеспечении соблюдения прав человека лиц, призванных на военную службу, наличие в нем соответствующих примеров применения законодательства стран Восточная Европа, Южный Кавказ и Центральная Азия делает его особенно актуальным для этого региона. Практика применения правовых норм свидетельствует о том, что законодательства государств Восточная Европа, Южный Кавказ и Центральная Азия значительно разнятся в отношении защиты и обеспечения соблюдения прав лиц, призванных на военную службу, и что необходимы дальнейшие усилия для приведения национальных правовых практик в соответствие с международным правом в области прав человека. Особенно это касается прав и свобод, гарантированных Европейской конвенцией по правам человека, которую подписали многие государства ВЕЗЦА.

Пособие демонстрирует твердую приверженность DCAF развитию деятельности в сфере защиты и обеспечения соблюдения прав человека и основных свобод лиц, призванных на военную службу. И главное, есть надежда на то, что данное пособие поможет заинтересованным сторонам как на национальном, так и на международном уровне в принятии необходимых мер для обеспечения того, чтобы лица, призванные на военную службу, могли в полной мере пользоваться своими правами как граждане.



Darko Stančić

Заместитель директора, руководитель отдела Европы и Центральной Азии в DCAF – Женевском центре по вопросам управления сектором безопасности

Введение и обзор литературных источников

На протяжении последних лет многие государства преобразовали свои вооруженные силы из армии с призывной системой комплектования в контрактную армию кадровых военнослужащих. Это отражает характер современных военных действий, а также актуальную обстановку в области безопасности, которые требуют высококвалифицированных военнослужащих и часто предусматривают их применение в миротворческих или гуманитарных миссиях.¹

Исторически сложилось так, что литература о воинской повинности может быть разделена между теми, кто поддерживает военную службу по призыву на том основании, что она может использоваться в качестве средства социального сплочения и формирования государственности, и теми, кто утверждает, что вызовы современной обстановки в области безопасности, напротив, требуют профессиональных армий. В последние годы к этим дебатам добавились те, кто обеспокоен ростом геополитической конкуренции и сокращением набора в армию (особенно в Европе) и потому поддерживает возвращение к воинской повинности. Те, кто заявляет об экономических преимуществах от сокращения расходов на оборону (известных как «дивиденды мира») после окончания холодной войны, и кто опасается милитаризации общества в результате воинской повинности, лоббируют контрактные профессиональные армии. Несмотря на эти дебаты, многие страны, в частности, в Восточной Европе, Южном Кавказе и Центральной Азии, по-прежнему используют воинскую повинность.² При этом, современные дебаты о воинской повинности в

1 DCAF. Handbook on Human Rights of Armed Forces Personnel and Fundamental Freedoms of Armed Forces Personnel. Introduction. P.11. Доступно на: <https://www.dcaf.ch/sites/default/files/publications/documents/HandbookHumanRightsArmedForces-080409.pdf>.

2 К ним относятся Армения, Азербайджан, Беларусь, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Россия, Таджикистан, Туркменистан, Украина и Узбекистан. Действительно, исходя из наблюдаемых изменений в геополитическом ландшафте, некоторые страны евроатлантической сферы, включая Швецию и Францию, приступили к восстановлению гибридных форм обязательной национальной службы. Литва восстановила призыв на военную службу в 2015 году, а Латвия всерьез рассматривала возможность возобновления призыва на военную службу в 2017 году. Между тем, Эстония продолжает использовать систему призыва на военную службу с момента обретения независимости.

целом касаются этого вопроса с экономической, этической, моральной точек зрения и с точки зрения прагматичной политики. Как результат, исследования по вопросам правовой защиты лиц, призванных на военную службу, отсутствуют.

Существует несколько исключений, в том числе «Руководство по правам человека и основным свободам военнослужащих», подготовленное ДКВС и БДИПЧ в 2008 году, которое полностью посвящено лицам, призванным на военную службу;³ исследование М. Сассоли (M. Sassoli) и А. Мак-Чесни (A. McChesney) 2002 года «Учебное пособие по правам лиц, призванных на военную службу, и по военной юстиции», в котором они представляют практические рекомендации по обучению сотрудников военной юстиции тому, как защищать права лиц, призванных на военную службу.⁴ В исследовании Джейсона Бритта (Jason Britt) 2009 года рассматривается конституционность призыва на военную службу в мирное время;⁵ а в «Справочнике по призыву на военную службу» Риты Дж. Саймон (Rita J. Simon) и Мохаммеда А. Абдель-Монейма (Mohammed A. Abdel-Moneim) - правовые аспекты политики военной мобилизации.⁶ Кроме того, в исследовании Питера Роу (Peter Rowe), проведенном в 2006 году по вопросам права в области прав человека в вооруженных силах, рассматриваются аспекты права в области прав человека применительно к вооруженным силам, в том числе, касающиеся лиц, проходящих военную службу по призыву.⁷

В контексте стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии - предмета данного исследования - очень немногие ученые обращались к этому вопросу. Среди заметных исключений - проведенный Питером Д. Вайсбергом (Peter D. Waisberg) в 2004 году анализ российского законодательства об альтернативной гражданской службе;⁸ и исследование Кэти Смит (Cathy Smith) о нарушениях прав человека в

-
- 3 DCAF. Handbook on Human Rights of Armed Forces Personnel and Fundamental Freedoms of Armed Forces Personnel. Introduction. P.11. Доступно на: <https://www.dcaf.ch/sites/default/files/publications/documents/HandbookHumanRightsArmedForces-080409.pdf>.
Также см.: Ян Ли (Ian Leigh), «Права человека и основные свободы военнослужащих: Европейский суд по правам человека», Рабочий документ ДКВС № 165, 2005, стр. 4.
Также см.: W. McDermott & K. Piaget. 2016. "Ombuds Institutions for the Armed Forces: Selected Case Studies".
 - 4 M. Sassoli, A. McChesney. 2002. Conscripts' rights and military justice training manual. Centre for Recruits' and Servicemen's Rights Protection of the Republic of Moldova.
 - 5 J. Britt. 2009. "Unwilling Warriors: An Examination of the Power to Conscript in Peacetime." Доступно на: <https://scholarlycommons.law.northwestern.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1042&context=njfsp>.
 - 6 R. J. Simon, M. Alaa Abdel-Moneim. 2011. A Handbook of Military Conscription and Composition the World over. Доступно на: <https://www.amazon.fr/Handbook-Military-Conscription-Composition-World/dp/0739167510>.
 - 7 P. Rowe. 2006. "The Impact of Human Rights Law on Armed Forces." Cambridge: Cambridge University Press.
 - 8 P. Waisberg. 2004. The Duty to Serve and the Right to Choose: The Contested Nature of Alternative Civilian Service in the Russian Federation. Доступно на: <https://journals.openedition.org/pipss/224>.

российской армии.⁹

Вышеизложенное свидетельствует о том, что в области прав человека лиц, призванных на военную службу, было проведено мало исследований. В связи с этим, разрыв между правовыми положениями и реальностью, то есть тем, соблюдаются ли на практике нормы и стандарты, закрепленные в конституции страны и законах о призыве на военную службу, никогда системно не изучался. В настоящее время единственными субъектами, работающими в этой области в исследуемом географическом пространстве, являются несколько международных, региональных и неправительственных организаций, о которых сейчас будет идти речь в рамках данного обзора литературы.

Эти организации вносят свой вклад в дебаты, расследуя, информируя, а в некоторых случаях предоставляя рекомендации, относительно предполагаемых нарушений прав лиц, призванных на военную службу, в контексте как международных конвенций, так и национального законодательства. В их число входят, прежде всего, Совет Европы, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), органы и представители Организации Объединенных Наций, такие, как Совет и Комитет по правам человека и доклады их Специальных докладчиков; а также многочисленные неправительственные учреждения, такие, как Human Rights Watch и Amnesty International.

Совет Европы (СЕ) выступает в поддержку прав лиц, призванных на военную службу, в том числе путем предоставления рекомендаций государствам-участникам, а также докладов по странам о практике призыва на военную службу. В 2010 году Комитет министров принял «Рекомендацию CM/Rec (2010) 4 относительно прав человека военнослужащих», в которой подчеркивались факторы уязвимости и потребности солдат, проходящих военную службу по призыву.¹⁰ В 2013 году Парламентская ассамблея Совета Европы (ПАСЕ) оценила изменения, внесенные в национальное законодательство Армении, касающиеся альтернативной службы.¹¹ Кроме того, СЕ также предоставляет обновляемую информацию об исполнении государственными органами решений Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ) по делам, касающимся нарушений прав лиц, призванных на военную службу. К ним относятся,

9 C. Smith. Violations of Human Rights in the Russian Military. Доступно на: <https://www.du.edu/korbel/hrhw/researchdigest/russia/military.pdf>.

10 Council of Europe. Human rights of members of the armed forces. Recommendation CM/Rec (2010) 4 of the Committee of Ministers and explanatory memorandum. Доступно на: <https://policehumanrightsresources.org/content/uploads/2016/06/CoE-Guidelines-on-Human-Rights-of-members-of-the-armed-forces.pdf?x68217>.

11 Human Rights Watch. World Report 2015: Armenia. Доступно на: <https://www.hrw.org/world-report/2015/country-chapters/armenia>.

среди прочего, смерти, лиц, проходящих военную службу по призыву в России¹² и Армении¹³, не связанные с выполнением военных обязанностей.

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) через свои отделения в странах и Центр по предотвращению конфликтов (ЦПК) с головным офисом в Вене, а также Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) работают над вопросом защиты прав лиц, проходящих военную службу по призыву. В Кодексе поведения ОБСЕ, касающемся военно-политических аспектов безопасности, ключевом справочном материале для надлежащего управления сектором безопасности, предпринимается попытка регулировать роль вооруженных сил в демократическом обществе и уделяется внимание правам военнослужащих, в том числе, проходящих военную службу по призыву.¹⁴ Кроме того, ОБСЕ через свои различные отделения на местах сотрудничает с государственными органами и гражданским обществом в деле повышения осведомленности о правах лиц, призванных на военную службу. К такому сотрудничеству относится проведение мероприятий по повышению осведомленности о практике призыва на военную службу в Армении¹⁵ и поддержка в создании Центра правового консалтинга, который предоставляет бесплатные консультации гражданам Армении по вопросам, связанным с военной службой и призывом на военную службу.¹⁶ В партнерстве с Лигой поддержки армянских беженцев и Армянским центром защиты конституционных прав ОБСЕ также разработала руководящие материалы о том, как контролировать права беженцев, касающиеся военной службы.¹⁷ БДИПЧ также занималось правами лиц, призванных на военную службу, как в рамках своего «Руководства по правам человека и основным свободам военнослужащих», так и в других исследованиях, в которых изучались, например, вопросы о принятии женщин на военную службу и

12 Council of Europe. Updated Action Report on the execution of the judgment of the European Court of Human Rights in case no. 39583/05 Perevedentsevy v. Russia (judgment of 24 April 2014, final on 13 October 2014). Доступно на: <https://rm.coe.int/0900001680738260>.

13 Council of Europe. См. Следующие отчеты: <https://rm.coe.int/09000016809cda07>; <https://rm.coe.int/090000168097afc3>; <https://rm.coe.int/090000168073e011>.

14 Например, см. пункт 28, который обязывает государства-участники ОБСЕ отражать в законах и других соответствующих документах права и обязанности военнослужащих, в том числе путем «... введения освобождения от военной службы или альтернатив военной службе». См.: <https://www.osce.org/fsc/41355?download=true>.

15 OSCE. 2008. OSCE Office helps clarify army conscription procedures in Armenia. Доступно на: <https://www.osce.org/yerevan/49420>.

16 OSCE. 2015. Providing information support to conscripts. Доступно на: <https://www.osce.org/yerevan/136281>.

17 Armenian Refugees Supporting League and Armenian Constitutional Right Protective Center. 2001. Monitoring of Implementation of Rights of Refugees in Relations to Military Conscription and Army Service in the Republic of Armenia. Доступно на: <https://www.osce.org/yerevan/36160?download=true>.

положении женщин в вооруженных силах в регионе ОБСЕ.¹⁸

Организация Объединенных Наций через свои многочисленные органы, в своих документах и процедурах также уделяет внимание нарушениям прав лиц, призванных на военную службу. Эта работа в первую очередь осуществляется Советом по правам человека (СПЧ) и Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ). УВКПЧ составляет аналитические доклады об отказах от военной службы по религиозным или иным убеждениям.¹⁹ В последнем общедоступном обзорном докладе рассматривались новые тенденции, передовая практика и сохраняющиеся проблемы для лиц, отказывающихся от военной службы по религиозным или иным убеждениям, а также упоминались сохраняющиеся проблемы во многих странах постсоветского пространства.²⁰ В соответствии с резолюцией 20/2 Совета по правам человека об Отказе от военной службы по религиозным или иным убеждениям,²¹ УВКПЧ предложило различным неправительственным заинтересованным сторонам внести свой вклад в подготовку доклада, включая Международное объединение противников войны (МОПВ),²² Всемирный консультативный комитет друзей (ВККД),²³ Квакуер,²⁴ Amnesty International,²⁵ Управление Генерального юрисконсульта свидетелей Иеговы,²⁶ Европейскую организацию союзов военнослужащих

18 ODIHR. 2018. Baseline Study Report: Women in the Armed Forces in the OSCE Region. Доступно на: <https://www.osce.org/odihr/women-armed-forces-baseline-study?download=true>.

19 OHCHR. Conscientious objection to military service. Доступно на: <https://www.ohchr.org/EN/Issues/RuleOfLaw/Pages/ConscientiousObjection.aspx>.

20 OHCHR. 2017. Conscientious objection to military service: Analytical report of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights. Доступно на: <https://www.undocs.org/A/HRC/35/4>.

21 Human Rights Council. 2012. Report of the Human Rights Council on its twentieth session. Доступно на: https://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/HRCouncil/RegularSession/Session20/A-HRC-20-2_en.pdf.

22 War Resisters' International. 2018. Application procedures for obtaining the status of conscientious objector to military service across different countries. Доступно на: https://www.ohchr.org/Documents/Issues/RuleOfLaw/ConscientiousObjection/2019/WRI_2.pdf.

23 OHCHR. Submission for the UN High Commissioner for Human Rights Report on "different approaches and challenges with regard to application procedures for obtaining the status of conscientious objector to military service in accordance with human rights standards" as mandated by Human Rights Council Resolution 36/18. Доступно на: <https://www.ohchr.org/Documents/Issues/RuleOfLaw/ConscientiousObjection/2019/IFOR.doc>.

24 OHCHR. Application Procedures Enabling the Exercise of the Right to Conscientious Objection to Military Service Доступно на: <https://www.ohchr.org/Documents/Issues/RuleOfLaw/ConscientiousObjection/2019/QUNO.docx>.

25 Amnesty International. 2019. Greece: Application Procedures for Obtaining the Status of Conscientious Objectors to Military Service in Accordance with Human Rights Standards Submission to the Office of the High Commissioner on Human Rights Pursuant to HRC Resolution 36/18. Доступно на: <https://www.ohchr.org/Documents/Issues/RuleOfLaw/ConscientiousObjection/2019/AI.pdf>.

26 World Headquarters of Jehovah's Witnesses. Information of Conscientious Objection to Military Service involving Jehovah's Witnesses. Parts 1 and 2. Доступно на: https://www.ohchr.org/Documents/Issues/RuleOfLaw/ConscientiousObjection/2019/JehovahsWitnesses_1.docx; https://www.ohchr.org/Documents/Issues/RuleOfLaw/ConscientiousObjection/2019/JehovahsWitnesses_2.pdf.

(ЕВРОМИЛ),²⁷ Европейское бюро по отказам от военной службы по религиозным или иным убеждениям (ЕБОВС)²⁸ и Движение лиц, отказывающихся от военной службы по религиозным или иным убеждениям (ДВОВС).²⁹ В рамках программы «Право на отказ» МОПВ также предоставляет информацию о заявлениях о лишении свободы лиц, отказывающихся от военной службы по религиозным или иным убеждениям, информацию о национальной практике призыва на военную службу и ежегодно организует Международные дни отказа от военной службы по религиозным или иным убеждениям.³⁰ В 2014 году ВККД через Бюро общины квакеров при ООН опубликовал доклад, в котором рассматривались нарушения права на отказ от военной службы по религиозным или иным убеждениям.³¹ Международное братство примирения также выступает за включение военной службы в определение принудительного труда в соответствии с Конвенцией МОТ 1926 года, а также внесло свой вклад в различные исследования УВКПЧ.³²

УВКПЧ также работает над защитой прав лиц, призванных на военную службу, через свой Комитет по правам человека, орган независимых экспертов, уполномоченный следить за реализацией положений Международного пакта о гражданских и политических правах Государствами-участниками. В последние годы Комитет по правам человека комментировал заявления о нарушениях свободы мысли, совести и религии, а также принципа повторного привлечения к уголовной ответственности за

27 EUROMIL. 2018. Information concerning approaches and challenges with regard to application procedures for obtaining the status of conscientious objector to military service in selected European countries. Доступно на: <https://www.ohchr.org/Documents/Issues/RuleOfLaw/ConscientiousObjection/2019/EU-ROMIL.pdf>.

28 OHCHR. Reference: Your letter of 12 October 2018 concerning resolution 36/18 of the Human Rights Council on “Conscientious objection to military service”. Доступно на: <https://www.ohchr.org/Documents/Issues/RuleOfLaw/ConscientiousObjection/2019/EBCO.pdf>.

29 С информацией можно ознакомиться по следующим ссылкам: https://www.ohchr.org/Documents/Issues/RuleOfLaw/ConscientiousObjection/2019/MCO_1.pdf; https://www.ohchr.org/Documents/Issues/RuleOfLaw/ConscientiousObjection/2019/MCO_2.pdf; https://www.ohchr.org/Documents/Issues/RuleOfLaw/ConscientiousObjection/2019/MCO_3.pdf; https://www.ohchr.org/Documents/Issues/RuleOfLaw/ConscientiousObjection/2019/MCO_4.pdf; https://www.ohchr.org/Documents/Issues/RuleOfLaw/ConscientiousObjection/2019/MCO_5.pdf; https://www.ohchr.org/Documents/Issues/RuleOfLaw/ConscientiousObjection/2019/MCO_6.pdf; https://www.ohchr.org/Documents/Issues/RuleOfLaw/ConscientiousObjection/2019/MCO_7.pdf; https://www.ohchr.org/Documents/Issues/RuleOfLaw/ConscientiousObjection/2019/MCO_8.pdf; https://www.ohchr.org/Documents/Issues/RuleOfLaw/ConscientiousObjection/2019/MCO_9.pdf.

30 War Resisters' International. Right to Refuse to Kill. Доступно на: <https://wri-irg.org/en/taxonomy/term/1>.

31 Quaker United Nations Office. Application Procedures Enabling the Exercise of the Right to Conscientious Objection to Military Service. Доступно на: https://www.ohchr.org/_layouts/15/WopiFrame.aspx?sourcedoc=/Documents/Issues/RuleOfLaw/ConscientiousObjection/2019/QUNO.docx&action=default&DefaultItemOpen=1.

32 International Fellowship of Reconciliation. Submission to the Study by the Office of the High Commissioner for Human Rights on human rights with regard to young people, as mandated in Human Rights Council Resolution 35/14. Доступно на: https://www.ohchr.org/_layouts/15/WopiFrame.aspx?sourcedoc=/Documents/Issues/Youth/IFOR.doc&action=default&DefaultItemOpen=1.

одно и то же преступление относительно лишения свободы лиц, отказывающихся от военной службы по религиозным или иным убеждениям в Туркменистане.³³ В 2016 году Комитет по правам человека рекомендовал Азербайджану принять законодательные нормы, необходимые для защиты права на отказ от военной службы по религиозным или иным убеждениям,³⁴ и сделал аналогичные замечания в отношении Казахстана,³⁵ Кыргызстана,³⁶ Таджикистана,³⁷ Туркменистана³⁸ и Украины.³⁹

Вместе с Комитетом по правам человека Специальные докладчики ООН⁴⁰ также проводят ситуативные расследования и информируют о нарушениях прав лиц, призванных на военную службу, в странах Восточной Европы, Южного Кавказа и Средней Азии. Докладчик по вопросам пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания обычно рассматривает случаи принудительного лишения свободы, смертей, не связанных с выполнением военных обязанностей, и условия службы лиц, проходящих военную службу по призыву. Специальный докладчик по вопросам свободы религии или убеждений обычно освещает нарушения прав лиц, призванных на военную службу, связанные с предполагаемым отказом государственных органов освободить определенных лиц от призыва на военную службу на основании их «отказа от военной службы по религиозным или иным убеждениям».⁴¹ Так было в 2003 году, когда в контексте заключительных замечаний Комитета по правам человека по ежегодному докладу Российской Федерации (Документ ООН CCPR/CO/79/RUS от 6 ноября 2003 года) по реализации положений Международного пакта о гражданских и политических правах Специальный докладчик по вопросам свободы религии или убеждений рекомендовал

-
- 33 См.: позиции, принятые Комитетом по правам человека 15 октября 2014 года, приложение I; № 2218/2012, «Абдуллаев (Abdullaev) против Туркменистана»; Позиции, принятые 25 марта 2015 года, приложения I и II; № 2219/2012, «Насырлаев (Nasyrlyayev) против Туркменистана»; Позиции, принятые 15 июля 2016 года, приложение; № 2220/2012, «Аминов (Aminov) против Туркменистана»; Позиции, принятые 14 июля 2016 года, приложение; № 2224/2012, «Матякубов (Matyakubov) против Туркменистана»; Позиции, принятые 14 июля 2016 года, приложение; и № 2225/2012, «Нурджанов (Nurjanov) против Туркменистана»; Позиции, принятые 15 июля 2016 года, приложения I и II.
- 34 UN Treaty Body Database. Доступно на: https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolNo=CCPR/C/AZE/CO/4%20&Lang=En, п. 35.
- 35 См. CCPR/C/KGZ/CO/2, para. 23.
- 36 См. CCPR/C/KGZ/CO/2, para. 23.
- 37 См. CCPR/C/TJK/CO/2, para. 21; см. также CCPR/CO/84/TJK, para. 20.
- 38 См. CCPR/C/TKM/CO/2, paras. 40-41.
- 39 См. CCPR/C/UKR/CO/7, para. 19.
- 40 Специальными докладчиками ООН являются лица, уполномоченные Советом по правам человека расследовать нарушения прав человека в рамках механизма «специальной процедуры».
- 41 OHCHR. Доступно на: <https://www.ohchr.org/EN/Issues/FreedomReligion/Pages/IstandardsI3k.aspx>.

Государствам сократить продолжительность альтернативной гражданской службы для лиц, отказывающихся от военной службы по религиозным или иным убеждениям, до длительности военной службы или сократить разницу в их продолжительности.⁴² В 2015 году тогдашний Докладчик по вопросам пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания Хуан Э. Мендес (Juan E. Méndez) доложил Совету по правам человека о прогрессе, достигнутом в предотвращении пыток и жестокого обращения с лицами, призванными на военную службу, в Таджикистане.⁴³

Human Rights Watch (HRW) опубликовала многочисленные доклады о практике призыва на военную службу в Российской Федерации, Азербайджане, Таджикистане и Армении, в которых рассматривались такие вопросы, как право на отказ от службы, обращение с лицами с ограниченными возможностями, проходящими военную службу по призыву, и общие условия службы для лиц, призванных на военную службу.⁴⁴

Поскольку в данном регионе большое количество государств по-прежнему используют воинскую повинность, несколько неправительственных организаций работают тут над правами лиц, призванных на военную службу. Многие из таких организаций ведут активную деятельность в России, например, Комитет солдатских матерей России (КСМР).⁴⁵ Совместно с другими неправительственными организациями, в том числе, с Российской коалицией за демократическую альтернативную гражданскую службу и с организацией «Солдатские матери Санкт-Петербурга»,⁴⁶ КСМР выступает за более

42 Заключение замечания Комитета по правам человека: Российская Федерация (Документ ООН CCPR/CO/79/RUS от 6 ноября 2003 года).

43 Human Rights Council. 2015. Report of the Special Rapporteur on torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment, Juan E. Méndez. Доступно на: <https://www.refworld.org/pdf/id/550826644.pdf>.

44 D. Lohman. 2002. "Conscription through Detention in Russia's Armed Forces." Human Rights Watch 14 (8);
J. Buchanan, D. Lohman. 2003. "To Serve without Health? Inadequate Nutrition and Health Care in the Russian Armed Forces." Human Rights Watch 15 (40);
Letter to Armenian President Kocharian. Доступно на: <https://www.hrw.org/news/1999/01/28/letter-armenian-president-kocharian>.
См. также следующие публикации Human Rights Watch: <https://www.hrw.org/report/2004/10/19/wrongs-passage/inhuman-and-degrading-treatment-new-recruits-russian-armed-forces>; <https://www.hrw.org/news/2019/11/01/crimea-conscription-violates-international-law#>; <https://www.hrw.org/news/2019/01/26/advancing-access-justice-people-disabilities-armenia>; <https://www.hrw.org/report/2014/11/17/rights-retreat/abuses-crimea>; <https://www.hrw.org/report/2013/09/01/tightening-screws/azerbaijans-crackdown-civil-society-and-dissent>; <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2013/01/azerbaijan-opposition-leader-ambushed-amid-pre-election-clampdown/>; <https://www.hrw.org/news/2012/10/25/tajikistan-rights-group-forced-close>.

45 The Committee of Soldiers' Mothers of Russia (CSMR). Доступно на: <https://www.rightlivelikelihoodaward.org/laureates/the-committee-of-soldiers-mothers-of-russia-csmr/>.

46 Правозащитная организация «Солдатские матери Санкт-Петербурга». Доступно на: <https://soldier-smothers.ru/>.

эффективную правовую защиту лиц, призванных на военную службу, и за принятие мер по устранению нарушений прав лиц, призванных на военную службу. В 2004 году КСМР и другие неправительственные организации объединились для подготовки доклада под названием «Нарушения прав лиц, призванных на военную службу».⁴⁷ Их работа легла в основу ряда исследований, включая анализ правозащитной деятельности КСМР, проведенный Эриком Энгельманом (Eric Engelman) в 2003 году,⁴⁸ а также исследование деятельности КСМР, проведенное Эми (Аму) и Амин Кайацца (Amin Caiazza) в 2002 году.⁴⁹ В последние годы по вопросам призыва на военную службу высказывались ряд украинских неправительственных организаций, включая Харьковскую правозащитную группу и Украинский Хельсинкский союз по правам человека.⁵⁰ Организация солдатских матерей Украины (ОСМУ) в целом выступает за права лиц, призванных на военную службу, добиваясь, в частности, улучшения общих условий службы.⁵¹

Ряд других неправительственных организаций по всему региону работают над правами лиц, призванных на военную службу. Например, Ассоциация PROMO-Lex работает над правами человека в Молдове, включая права военнослужащих, со специальной «Программой по правам человека». В Беларуси Центр трансформации законодательства в Минске и гражданская кампания «За АГС в Беларуси»⁵² работают над тем, чтобы предоставить лицам, которых призывают на военную службу, возможность пройти альтернативную гражданскую службу вместо военной.

На Южном Кавказе несколько неправительственных организаций работают над правами лиц, призванных на военную службу. В Армении это, в частности, Хельсинкская гражданская ассамблея-Ванадзор,⁵³ Инициатива «Женщины за

47 Human Rights House. 2014. Report on the violations of conscripts' rights in 2004. Доступно на: <https://humanrightshouse.org/articles/report-on-the-violations-of-conscripts-rights-in-2004/>.

48 E. Engleman. 2003. Russian Soldiers' Mothers Work Together. Johnson's Russia List. Доступно на: <http://www.cdi.org/russia/johnson/default.cfm>.

49 A. and A. Caiazza. 2002. "Mothers and Soldiers."

50 Kharkiv Human Rights Protection Group. 2017. Russia breaches international law forcing Crimeans to serve in occupying army. Доступно на: <http://khp.org/en/index.php?id=1491741696>.
https://helsinki.org.ua/search_gcse/?q=conscript

51 S. Phillips. 2008. "Women's Social Activism in the New Ukraine: Development and the Politics of Differentiation." Indiana University Press. P. 74.

52 АГС: Альтернативная Гражданская Служба. Определены порядок приема на альтернативную службу и условия ее прохождения. Доступно на: <http://ags.by/>.

53 Helsinki Citizens' Assembly-Vanadzor. 2020. Violation of conscript T.M.'s rights and freedoms continues. Доступно на: <https://hcav.am/en/t-m-06-03-2020/>.

мир»,⁵⁴ «Зинвор»⁵⁵ и «Мирный диалог».⁵⁶ Ряд подобных организаций существует в Азербайджане и Грузии.⁵⁷ В Центральной Азии Управление по гражданским свободам с головным офисом в Таджикистане работает над защитой и поддержкой прав лиц, призванных на военную службу, а также выпускает регулярные доклады о гауптвахтах и ситуации в области прав человека в вооруженных силах.⁵⁸ В Кыргызстане неправительственная организация «Кылым Шамы» и Центр социальных инноваций и развития также работают над защитой прав лиц, призванных на военную службу.⁵⁹

Как продемонстрировано выше, несмотря на то, что целый ряд организаций работает над защитой прав человека лиц, призванных на военную службу, не существует сравнительного анализа прав лиц, призванных на военную службу в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. Между тем, связанная с этим информация фрагментарна, зачастую является технической по своему характеру, и там, где она имеется, редко бывает доступной на языках, на которых говорят в этих регионах. Именно по этим причинам было принято решение о проведении настоящего исследования, и именно поэтому его авторы применили методологию исследования, основанную на сравнительном анализе национального законодательства в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии с точки зрения соответствия международному передовому опыту, как в теории, так и на практике.

Это исследование подробно рассматривает действующие правовые акты и

54 K. Simonian. 2018. Mothers Of Dozens Of Armenian Soldiers Killed In Karabakh Back Peace Campaign By PM's Wife. Доступно на: <https://www.azatutyun.am/a/29491679.html>.

55 News.am. 2019. Mothers of fallen soldiers hold protests in front of Armenian Government building. Доступно на: <https://news.am/eng/news/534238.html>.

56 Peace Dialogue. 2017. Promotion of Human Rights Mechanisms among the Future Conscripts in the Armenian Military Forces. Доступно на: https://peacedialogue.am/en/2017/08/29/promotion_hr_eng/.

57 К ним относится грузинская неправительственная организация «Гражданский совет по обороне и безопасности» (ГСОБ), которая участвовала в изучении вопросов защиты прав лиц, призванных на военную службу, в Грузии. См. также: W. McDermott & K. Piaget. 2016. "Ombuds Institutions for the Armed Forces: Selected Case Studies"; T. Patarai, "The Public Defender of Georgia", chapter 4. Доступно по: <https://www.dcaf.ch/sites/default/files/publications/documents/Ombuds-Case-Studies.pdf>. В Азербайджане молодежное движение NIDA (<http://www.nidavh.org/>) протестовало против гибели азербайджанских военнослужащих, проходивших военную службу по призыву, не связанной с выполнением военных обязанностей, и продолжает в целом отстаивать права лиц, призванных на военную службу. Другие бывшие азербайджанские неправительственные организации, включая Институт мира и безопасности и Ассоциацию солдатских матерей Азербайджана, работали над защитой прав лиц, призванных на военную службу.

58 Report to the Universal Periodic Review on situation with human rights of the armed forces personnel in Tajikistan. Report period 2011-2015. Доступно на: <https://uprdoc.ohchr.org/uprweb/downloadfile.aspx?-filename=2459&file=EnglishTranslation>.

59 Для получения информации о Центре социальных инноваций и развития см. статью директора, Аиды Алымбаевой (Aida Alymbaeva), в: W. McDermott & K. Piaget. 2016. "Ombuds Institutions for the Armed Forces: Selected Case Studies"; А. Алымбаева, «Акыйкачи Кыргызской Республики», глава 5. «Кылым Шамы» регулярно участвует в подготовке докладов Комитета ООН по правам человека и ОБСЕ. Например, см.: <https://www.ecoi.net/en/document/1206251.html>; <https://ombudsman.kg/files/docs/reports/2016/observance-of-the-rights-of-recruits.pdf> and <https://www.osce.org/bishkek/235046>.

законодательные механизмы защиты прав лиц, призванных на военную службу, в одиннадцати странах Восточной Европы, Южного Кавказа и Центральной Азии: Азербайджане, Армении, Беларуси, Грузии, Казахстане, Кыргызстане, Молдове, Таджикистане, Туркменистане, Узбекистане и Украине. Каждая часть состоит из описания законодательств и правовых гарантий вышеупомянутых стран, а также рекомендаций для улучшения положения призывников и соблюдения их прав.

ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАВОО ПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Сокращения

АР – Азербайджанская Республика

ГСМПВС - Государственная служба по мобилизации и призыву на военную службу

МВД – Министерство внутренних дел

МО – Министерство обороны

ВС – Вооруженные силы

КМ – Кабинет министров

МЗ – Министерство здравоохранения

МЧС – Министерство по чрезвычайным ситуациям

УК – Уголовный кодекс

УПК – Уголовно-процессуальный кодекс

ПВР – первичная военная регистрация

НАР – Нахичеванская Автономная Республика

НПМ – национальный превентивный механизм против пыток

НПО — неправительственная организация

АГС – альтернативная гражданская служба

ЕСПЧ — Европейский Суд по правам человека

Введение

Обзор содержит анализ законодательства Азербайджанской Республики, регулирующего порядок призыва и прохождения срочной военной службы. Он также включает замечания по практике его применения.

Подготовленные на основании обзора рекомендации направлены на исправление возникающих при этом проблем в защите прав призывников и военнослужащих срочной военной службы.

1. Законодательство, регулирующее прохождение военной службы, и процедуру призыва

Система законодательства, регулирующего призыв и срочную военную службу в Азербайджанской Республике (АР), включает Конституцию (Основной закон) АР, международные договоры, стороной которых является АР, законы и другие нормативно-правовые акты. При этом, согласно ст. 149 Конституции, обязательными для применения и исполнения являются лишь официально опубликованные нормативные акты.

Законы не должны противоречить Конституции. Указы Президента АР не должны противоречить Конституции и законам Азербайджанской Республики. Постановления КМ АР не должны противоречить Конституции, законам и указам Президента. Акты центральных органов исполнительной власти не должны противоречить Конституции, законам, указам, постановлениям КМ. Согласно ст. 151 Конституции, при возникновении противоречия между нормативными правовыми актами, входящими в систему законодательства АР (исключая Конституцию АР и принятые путем референдума акты), и межгосударственными договорами, участницей которых

является АР, применяются международные договоры.

Законодательство АР о призыве и военной службе неоднократно пересматривалось с момента восстановления государственной независимости АР в 1991 году. Это было связано с постепенным отказом от норм советского законодательства, принятием Конституции (1995), а также ратификацией универсальных (ООН) и региональных (СЕ, СНГ) конвенций по правам человека.

Нахичеванская Автономная Республика

НАР имеет статус автономного государства и является «демократической, правовой, светской автономной республикой в составе АР».⁶⁰

В силу своего статуса НАР имеет собственную Конституцию, находящуюся в соответствии с Конституцией АР, и собственные органы власти. Однако она не имеет собственных ВС, а дислоцированная на ее территории Особая отдельная общевойсковая армия входит в структуру ВС АР, подчиняется главнокомандующему, а ее деятельность регламентируется законодательством АР.

1.1. Основные нормативно-правовые акты, регулирующие призыв и военную службу в Азербайджанской Республике⁶¹

Конституция АР (1995) в статье 76 определяет, что «защита Родины - долг каждого гражданина. Граждане несут военную службу в установленном законом порядке. Если убеждениям граждан противоречит несение действительной военной службы, то в установленных законом случаях допускается замена действительной военной службы на альтернативную службу».

Призыв на срочную военную службу и увольнение с нее, равно как призыв и увольнение по общей или частичной мобилиции, согласно ст. 109 Конституции АР, входит в полномочия Президента АР. Как главнокомандующий ВС, он также осуществляет

60 Конституция Нахичеванской Автономной Республики. 1998. Ст. 1, ч.1.

61 Министерство Юстиции АР. Единая электронная интернет-база нормативно-правовых актов (на азерб. языке). Доступно на: <http://www.e-qanun.az/>. [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

ряд других полномочий, связанных с военной службой. В отношении самой военной службы конституция определяет допустимость «принуждения к труду в связи с исполнением приказов полномочных лиц во время военной службы», гарантируя при этом получение денежного вознаграждения (ст. 35). При этом военнослужащие и гражданские лица, служащие в ВС и других вооруженных формированиях АР, не имеют права на забастовку (ст. 36). Право военнослужащих участвовать в выборах может ограничиваться законом (ст. 56). Предусмотрена также возможность частичного и временного ограничения прав и свобод человека и гражданина при объявлении войны, военного положения, а также мобилизации (ст. 71).

Из законов АР, опирающихся на конституцию, основными являются:

- ❖ Закон АР «Об обороне» (26 ноября 1993 года), описывающий систему политических, экономических, правовых, военных и социальных мер по обороне АР, включая вопросы призыва и мобилизации;
- ❖ Закон АР «О Вооруженных силах Азербайджанской Республики» (29 октября 2017 года), определяющий правовые основы, назначение, задачи и организацию деятельности ВС АР;
- ❖ Закон АР «О воинской обязанности и военной службе» (23 декабря 2011 года, в дальнейшем «Закон»), определяющий правовые основы воинской обязанности и прохождения военной службы;
- ❖ Закон АР «О мобилизационной готовности и мобилизации в Азербайджанской Республике» (05 января 2006 года), определяющий правовое регулирование в области мобилизации и подготовки мобилизации.
- ❖ Закон АР «О статусе военнослужащих» (25 декабря 1991 года), определяющий права и обязанности военнослужащих, гарантии их реализации и ответственность;

Особенности прохождения военной службы в различных видах ВС АР отражены в законах АР: «О пограничных войсках» (06 января 1994 года), «О статусе внутренних войск» (8 февраля 1994 года), «О прохождении службы в органах чрезвычайных ситуаций» (22 июня 2010 года), «Об участии Азербайджанской Республики в миротворческих операциях» (11 мая 2010 года). Из основных подзаконных актов, имеющих отношение к вопросам призыва на срочную службу и ее прохождения, следует упомянуть Положение о начальной военной подготовке молодежи (29 мая 1998 года), Правила проведения военной регистрации призывников и военнообязанных (26 сентября 2012 года), Положение о военно-врачебной экспертизе (29 февраля

2008 года), Положение о прохождении военной службы (3 октября 1997 года), а также Устав внутренней службы ВС АР, Дисциплинарный устав ВС АР и Устав гарнизонной и караульной службы ВС АР (23 сентября 1994 года), Положение о порядке прохождения гражданами Азербайджанской Республики альтернативной службы (трудовой повинности) (31 июля 1992 года).

Множество положений, касающихся конкретных аспектов призыва на срочную военную службу и ее прохождения, закреплены и в других нормативно-правовых актах.

1.2. Альтернативная гражданская служба

В качестве главного недостатка существующего законодательства, регулирующего призыв в вооруженные силы АР, следует указать отсутствие закона об альтернативной гражданской службе (АГС).

Принятие его было одним из обязательств страны при вступлении в Совет Европы. Предусмотрена альтернативная служба и статьей 76, ч. II Конституции АР, которая гласит, что, «если убеждениям граждан противоречит несение действительной военной службы, то в установленных законом случаях допускается замена действительной военной службы на альтернативную службу». В 1992 году указом Президента АР было утверждено Положение о порядке прохождения гражданами Азербайджанской Республики альтернативной службы (трудовой повинности), которое включено в реестр действующих нормативных актов, но не применяется. Содержание этого документа не охватывает всего комплекса вопросов, связанных с АГС, а кое в чем противоречит конституции, давая ограничительное толкование оснований для прохождения АГС. В частности, «под убеждениями гражданина Азербайджанской Республики, не дающими возможности проходить военную службу, понимаются религиозные убеждения, исповедуемые служителями религии, занимающими духовные должности, и учащимися религиозных учебных заведений». Таким образом, в число альтернативно-служащих не включены нерелигиозные пацифисты, а также простые верующие, даже если военная служба противоречит их убеждениям. Более того, ст. 5 Положения ограничивает прохождение АГС только мирным временем, а ст. 6 устанавливает срок АГС в 2 года (продолжительней, чем срочная военная служба).

1.3. Первичная военная регистрация и статус призывника

По достижении лицом мужского пола возраста 15 лет он обязан пройти первичную военную регистрацию в отделении Государственной службы по мобилизации и призыву на военную службу (ГСМПВС) по месту жительства. Согласно ст. 2.0.12 закона, первичной регистрации не подлежат лица, не имеющие гражданства АР; непригодные к военной службе как в мирное, так и в военное время; осужденные к лишению свободы за тяжкие или особо тяжкие преступления; достигшие предельного возраста для нахождения в запасе; женщины (за исключением тех, кто имеет военно-учетную специальность и прошли военную регистрацию с их согласия). Остальным гражданам в январе-марте каждого года высылаются повестки.

Вызванный повесткой мужчина со статусом лица допризывного возраста обследуется врачами Комиссии по предварительной военной регистрации на предмет пригодности к военной службе, а также проходит психологическое обследование для определения наиболее целесообразного использования во время военной службы. Комиссия объявляет правила первичной военной регистрации, свое решение, а также разъясняет права и обязанности зарегистрированного и правила подготовки к военной службе. Призывнику выдается удостоверение установленного образца.

С момента первичной военной регистрации гражданин должен сообщать отделу ГСМПВС информацию об изменении места своего проживания. Такая же обязанность возлагается на государственные и муниципальные органы, организации и должностных лиц, имеющих отношение к учебе или работе гражданина. До призыва с такими лицами проводится начальная военная подготовка, а лица, достигшие 17 лет, могут до призыва в ВС получить военную специальность.

1.4. Процедура призыва

Призывником лицо мужского пола-гражданин АР становится автоматически по достижении 18 лет, вне зависимости от того, прошел ли он уже ранее первичную военную регистрацию (ст. 2.0.8 закона). Призыв на военную службу осуществляется 4 раза в год (с 1 января, 1 апреля, 1 июля и 1 октября). После вступления в силу распоряжения Президента АР в течение 30 календарных дней на срочную действительную военную службу призываются граждане, которым на дату призыва

исполняется 18 лет, а также граждане в возрасте до 35 лет, не прошедшие срочную действительную военную службу, не имеющие права отсрочки от призыва или не освобожденные от призыва. Одновременно происходит увольнение в запас отслуживших срочную службу.

Впервые с начала 1990-х годов срок призыва был продлен на месяц лишь в апреле 2020 года в связи с пандемией коронавируса. Соответственно, на этот срок была продлена служба военнослужащих срочной службы.

После объявления указа о призыве происходит добровольная регистрация призывников после личной явки в отделение ГСМПВС по месту жительства или по месту нахождения. Государственные органы, органы местного самоуправления, организации, в которых работают призывники, должны отзывать призывников из командировок и помогать ГСМПВС в их своевременном прибытии (ст. 12 закона). Исходя из интересов призывника, ему может быть предоставлена отсрочка от призыва (ст. 18 закона). Основанием для этого может быть семейное положение, состояние здоровья, продолжение образования, участие в парламентских или муниципальных выборах, работа депутатом, судьей или омбудсменом. В частности, в армию не призывают единственных детей родителей-инвалидов I группы, лиц, имеющих 3 и более детей, жену-инвалида I группы, единственного родителя 3 и более детей в возрасте до 8 лет (ст. 19.1 закона). Временно не призываются в армию лица, находящиеся под следствием или судом либо отбывающие уголовное наказание в виде лишения свободы, общественных и исправительных работ, ограничения свободы. Лица, отбывшие наказание за умышленное преступление, не призываются до тех пор, пока их судимость не будет снята или погашена.

Действительными (уважительными) причинами для неявки призывника в ГСМПВС являются лишь болезнь, удостоверенная медицинской справкой (ст. 12.7.1 закона), а также чрезвычайные или другие неизбежные обстоятельства (ст. 12.7.2 закона). В последнем случае невозможность личного присутствия должна быть подтверждена соответствующим органом исполнительной власти по месту жительства призывника.

В несколько ином положении находятся граждане АР, проживающие вне страны. В этом случае функции ГСМПВС в части ведения воинского учета и обеспечения прибытия призывников в отделения ГСМПВС по месту их постоянного жительства выполняют консульские отделы посольств АР в соответствующих странах (ст. 12.8 закона и ст. 30 Консульского устава АР).

АР не признает двойного гражданства, поэтому призывники, получившие гражданство иностранного государства, но чье гражданство АР не прекращено, подлежат призыву

на действительную военную службу на общих основаниях (ст. 12.9 закона). Отметим, что несообщение в месячный срок властям АР о принятии гражданства другого государства, независимо от призыва, влечет и уголовную ответственность по ст. 318-2 УК АР.

Уклонение без законных оснований от очередного призыва на военную службу или от призыва по мобилизации с целью уклонения от прохождения военной службы является уголовно наказуемым.

В 2020 году, в связи с последним обострением армяно-азербайджанского конфликта и вызванным им массовым протестом в Баку 14 июля, в вопросе призыва в Азербайджане появился новый аспект. Государственная служба по призыву и мобилизации начала регистрацию тех, кто прошел срочную службу, но изъявил желание добровольно служить в армии на линии фронта. На 20 июля таких военнообязанных добровольцев было зарегистрировано более 25 тысяч человек.⁶² На тот момент законодательной основы для регистрации прослуживших, но изъявивших желание добровольно пройти военную службу во второй раз в мирное время, не было, за исключением устного распоряжения президента Азербайджана (который по конституции также является главнокомандующим). Однако после начала боевых действий на армяно-азербайджанском фронте Президент АР 28 сентября 2020 года своим распоряжением объявил частичную мобилизацию, которая коснулась и части изъявивших ранее желание служить добровольно.⁶³

1.5. Места прохождения срочной службы

Срочную военную службу граждане АР могут проходить в ВС АР (Национальной армии, военно-морском флоте, военно-воздушных силах и войсках ПВО), а также во внутренних войсках МВД, Службе государственной безопасности, Государственной пограничной службе, Министерстве по чрезвычайным ситуациям, полку охраны Министерства юстиции. Численность различных структур вооруженных сил АР, равно как и количество призываемых в них на срочную службу призывников, являются секретными. Ориентиром может служить ограничение, установленное договорами

62 Патриотизм в действии: 50 тысяч азербайджанских добровольцев рвутся в бой с врагом. 2020. Доступно на: <https://armiya.az/ru/news/160321/Патриотизм-в-действии--50-тысяч-азербайджанских-добровольцев-рвутся-в-бой-с-врагом> [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

63 Распоряжение Президента Азербайджанской Республики об объявлении частичной мобилизации в Азербайджанской Республике. 2020. Доступно на: <https://ru.president.az/articles/41026> [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

об ограничении обычных вооружений в Европе, согласно которому численность вооруженных сил АР не должна превышать 70 000 чел.

По оценке британского Международного Института Стратегических Исследований (International Institute for Strategic Studies) численность Вооруженных сил АР в 2019 году оценивалась в 66 950 чел., включая сухопутные войска — 56 850, ВВС и ПВО — 7 900, ВМФ — 2 200 чел. Численность других военизированных формирований составляла 15 000 чел., включая пограничные войска – 5 000 и внутренние войска — не менее 10 000.⁶⁴ С учетом обновления личного состава срочной службы в течении 1,5 лет (6 призывов), за вычетом сверхсрочников и командного состава, численность ежегодно призываемых призывников составляет примерно 50 тыс. В ходе прохождения срочной службы призывники пополняют рядовой состав.

2. Правовые гарантии в ходе призыва и несения военной службы

Национальное законодательство гарантирует, что в армию не будут призваны лица, моложе 18 лет и не подходящие для службы по состоянию здоровья (ст. 15 закона). Решения призывной комиссии могут быть обжалованы в Центральной призывной комиссии или в суде общей юрисдикции (ст. 14.3, 17.3 закона). Права призывника на образование, семейную жизнь, участие в выборах, здоровье защищаются с помощью системы отсрочек от призыва. Спорные моменты, связанные с применением отсрочек, также решаются через суды.

2.1. Ответственность за уклонение от призыва

УК АР предусматривает уголовную ответственность за уклонение без законных оснований от очередного призыва на военную службу или от призыва по мобилизации с целью уклонения от прохождения военной службы. В мирное время оно наказывается лишением свободы на срок до 2 лет (ст. 321.1 УК АР), в военное время — на срок

64 IISS (The International Institute for Strategic Studies). 2020. The Military Balance 2020: The Annual Assessment of Global Military Capabilities and Defense Economics. Routledge.

от 3 до 6 лет (с. 321.2).

При принятии УК АР в декабре 1999 года парламент уточнил также и термин «военное время» как «пребывание Азербайджанской Республики в состоянии войны с иностранным государством». При этом «началом войны признается день и час объявления войны или фактического начала проведения военных операций, а окончанием войны — день и час фактического прекращения военных операций». Однако соответствующее примечание к ст. 328 УК АР относит его лишь к главе «Преступления против военной службы», содержание которой не относится к призывникам. Таким образом, вопрос о применении ст. 321.2 УК АР к случаям уклонения от призыва в военное время, по сути, остается открытым.

Отметим, что ст. 5 Положения о порядке прохождения альтернативной службы (трудовой повинности) гражданами Азербайджанской Республики предусматривает АГС лишь в мирное время. Ссылаясь на это, власти АР до сих пор не создали АГС и не призывают на нее, считая время «военным» и применяя к отказникам от военной службы ст. 321 УК АР. Однако при назначении наказания применяется первая часть (ст. 321.1), относящаяся к мирному времени.

Это очевидное противоречие отражено в решении ЕСПЧ по делу «Мушфиг Мамедов и др. против Азербайджана» (№ 14604/08 и 3 др., 17 октября 2019), касающемуся уголовного преследования четырех Свидетелей Иеговы за отказ от военной службы и желание пройти АГС. Все они были привлечены к ответственности по ст. 321.1 УК АР, что было признано ЕСПЧ нарушением свободы мысли, совести и религии.

2.2. Изменение правового положения граждан после призыва

После призыва на срочную военную службу и принятия присяги гражданин приобретает статус военнослужащего. Вместе с тем это предполагает, что он будет временно ограничен в ряде гражданских прав и свобод. Так, военнослужащим запрещено создание профсоюзов, проведение забастовок, участие в политической деятельности, на них накладывается обязанность сохранять военную тайну и пр. Военнослужащий может быть лишен свободы за дисциплинарный проступок или переведен в дисциплинарный батальон.

При этом военнослужащие получают заработную плату и надбавки к ней, бесплатные одежду, питание, медицинское обслуживание, а их жизни застрахованы. Уголовно

наказуемы такие злоупотребления в отношении военнослужащих, как оскорбления, нанесение побоев или истязания (ст. 331 УК), нарушение уставных взаимоотношений при отсутствии отношений подчиненности, связанные с унижением чести и достоинства либо применением насилия (ст. 332 УК).

К военнослужащему применимы статьи 327-353 УК АР, касающиеся наказания за преступления против военной службы. По юрисдикции такие дела относятся к военным судам, которые имеют ту же трехступенчатую структуру, что и суды общей юрисдикции, с той разницей, что они привязаны к 9 военным гарнизонам, а не к районам республики. Помимо преступлений против военной службы, военные суды первой инстанции рассматривают также дела, касающиеся общеуголовных преступлений и административных правонарушений, совершенных военнослужащими. Существуют также военные коллегии апелляционных судов и военные коллегии Верховного суда НАР и Верховного суда АР. Национальное законодательство не препятствует военнослужащим после прохождения национальных судов обращаться с жалобами в ЕСПЧ и комитеты ООН.

Независимость военных судей от военного ведомства достигается тем, что они не относятся к военному министерству, получают заработную плату от судебной системы и на время работы в суде освобождены от призыва в армию и прохождения военных сборов. Точно так же, отдельно от МО АР функционирует и военная прокуратура.

2.3. Рассмотрение жалоб военнослужащих

Каждый военнослужащий может устно или письменно пожаловаться на незаконные приказы и действия командиров (начальников) против него, нарушение его служебных прав и привилегий или неспособность предоставить ему гарантии (§ 108 Дисциплинарного устава).

Однако Дисциплинарный устав (ДУ) АР предусматривает иной порядок обжалования, чем в гражданской жизни. В частности, хотя и предусматривается возможность обжалования наказания, но поскольку оно осуществляется немедленно, факт подачи жалобы не приостанавливает исполнения решения о наказании (§§ 96-97). Кроме того, жалобы подаются своему непосредственному начальнику (§ 109), т.е. зачастую тому, кто, предположительно, может покрывать нарушителей. Более того, военнослужащий может подать жалобу только от своего имени. Запрещается подавать жалобу от имени другого лица или группы лиц (§ 112). Однако в случае расследования происшествия, он может обратиться к лицу, проводящему расследование, даже если сам к делу не

привлечен (§§115, 116). Жалоба рассматривается начальником в течение 3 дней, после чего он может принять незамедлительные меры, отказать в жалобе либо, если не имеет достаточных прав, передать жалобу по инстанции. При этом запрещено передавать жалобу для рассмотрения тем лицам, на действия которых жалуются (§ 117).

Если предложения (заявления, жалобы) были направлены в другое ведомство (учреждение) для рассмотрения, заявитель должен быть уведомлен. Если необходимо провести специальные проверки, запросить дополнительные материалы и принять другие меры для рассмотрения и разрешения поступивших жалоб, то командир может продлить решение вопроса не более, чем на 15 дней (§ 118). Если жалоба будет признана заведомо ложной, то заявителя привлекают к ответственности (§ 120). Однако командир (начальник) должен понести серьезную ответственность, если он действует несправедливо или незаконно по жалобе подчиненного (§ 121).

Для контроля за рассмотрением жалоб, они вносятся в специальную книгу в каждой воинской части, где фиксируются и принятые по ним решения. Каждая страница книги предложений, заявлений и жалоб должна быть пронумерована, переплетена, скреплена печатью и заверена личной подписью командира части (корабля). Эта книга должна ежемесячно передаваться командиру подразделения (корабля) и лицам, проводящим инспекцию (§§ 122-124). В обязанность командира части (корабля, соединения) входит внутренняя проверка не реже 1 раза в 3 месяца рассмотрения поданных жалоб (§ 119).

Отсюда видно, что рядовой военнослужащий, ставший жертвой неуставных отношений, находится в достаточно уязвимом положении. Он не может пожаловаться, минуя своего непосредственного начальника, а в случае, если тот признает жалобу необоснованной, может быть наказан. Кроме того, в течение 3-15 дней, на протяжении которых происходит рассмотрение жалобы, не предусматривается защита военнослужащего от мести со стороны предполагаемых нарушителей его прав. Факт неправильного рассмотрения жалобы может быть обнаружен командиром части через 3 месяца.

В случае, если происшествие носит уголовный характер и совершено на территории воинских частей, военных учреждений, учреждений отбывания наказания, мест содержания под стражей, морских судов, то после возбуждения уголовного дела расследованием занимается формально независимый от МО АР орган - Военная прокуратура АР. Однако дознание по делу проводят и решают вопрос о возбуждении или прекращении уголовного дела командиры воинских частей, начальники военных

учреждений, начальники учреждений отбывания наказания или мест содержания под стражей, капитаны морских судов и другие уполномоченные (ст. 214.2.2 Уголовно-процессуального кодекса). Взятый под арест подозреваемый при этом содержится на гауптвахте, т.е. под контролем военных властей. И хотя военная прокуратура формально независима от военного ведомства, но в ряде случаев надзор с ее стороны за соблюдением требований закона не был эффективным.

2.4. Национальный превентивный механизм против пыток

Войсковые части, гауптвахты и дисциплинарный батальон являются сферой контроля со стороны Уполномоченного АР по правам человека (омбудсмена). Эта структура в силу ратифицированных АР конвенций выполняет функцию национального превентивного механизма (НПМ) по предотвращению пыток и жестокого обращения. Специально созданная при омбудсмене превентивная группа осуществляет визиты в войсковые части, дисциплинарные батальоны, гауптвахты, следственные изоляторы. Собранная информация направляется для проверки и реагирования в военную прокуратуру и силовые министерства.

НПМ не имеет полномочий проводить экспертизы, а собранные им письменные и устные свидетельства не являются доказательствами для суда. На практике, как свидетельствуют отчеты омбудсмена парламенту, ни одна из жалоб в НПМ впоследствии не подтверждается прокуратурой и силовыми министерствами. Более того, подавшие в НПМ письменные жалобы впоследствии под разными предлогами собственноручно отказываются от них. Омбудсмен лишь один раз высказалась по поводу арестов за отказ от военной службы по религиозным убеждениям. Не случайно Глобальный альянс национальных учреждений по защите прав человека понизил рейтинг аппарата омбудсмена в Азербайджане ввиду отсутствия его реальной независимости от властей.

При отсутствии официальных жалоб на нарушения прав военнослужащих статистика показывает, что в годы после достижения прекращения огня на линии разделения сторон армяно-азербайджанского конфликта небоевые потери существенно превышают боевые. При этом часть потерь составляют смерти или травмы в результате неуставных отношений либо спровоцированные ими самоубийства.

2.5. Общественный контроль

Непосредственный мониторинг положения в ВС АР со стороны местных правозащитных НПО невозможен ввиду понятного режима секретности в условиях продолжающегося вооруженного конфликта. Ввиду этого правозащитники вынуждены полагаться на свидетельства (часто анонимные) военнослужащих и их семей.

В начале 2013 года в Азербайджане возникло достаточно активное общественное движение в защиту прав призывников и военнослужащих. Следует отметить, что власти выдвинули концепцию сотрудничества с гражданским обществом, основанного на Законе АР «Об общественном участии» от 22 ноября 2013 года и предусматривающего, помимо прочего, создание общественных советов при центральных органах исполнительной власти, включая и Министерство обороны. Однако, по имеющейся информации, такой совет не был создан.

2.6. Международный контроль

Из региональных структур за ситуацией с правами военнослужащих следят, в основном, в контексте создания АГС, такие организации, как Совет Европы, Европейская комиссия за демократию через право (Венецианская комиссия), Европейская комиссия против расизма и нетерпимости. Что касается ООН, то ее комитеты уделяют внимание как АГС, так и другим аспектам воинской обязанности.

Так, Комитет по правам человека ООН в Заключительных замечаниях по четвертому периодическому докладу Азербайджана (CCPR/C/AZE/CO/4, 16 ноября 2016 года, §§ 34-35) выразил обеспокоенность «отсутствием конкретного законодательства, претворяющего на практике конституционное положение ... об альтернативной службе в тех случаях, когда религиозные убеждения противоречат несению военной службы». Он порекомендовал «незамедлительно принять законодательные акты, необходимые для осуществления на практике признанного в Конституции права на отказ от военной службы по соображениям совести без ограничения категории вероисповедования... Следует предусмотреть альтернативную службу гражданского характера для лиц, отказывающихся от несения военной службы, и отменить все санкции против них».

Комитет ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в своих Заключительных замечаниях

по четвертому периодическому докладу Азербайджана (CAT/C/AZE/CO/4, 27 января 2016 года, §§ 28-29) выразил «озабоченность в связи с сообщениями о случаях насилия и жестокого обращения в отношении призывников вооруженных сил, известных как «дедовщина», в результате которой призывники, как утверждается, получали серьезные травмы, а также о многочисленных случаях гибели призывников по неустановленным причинам, в том числе в результате самоубийства... Государству-участнику следует оперативно и эффективно расследовать все случаи гибели военнослужащих, не связанные с военными действиями, в том числе случаи самоубийства, а также преследовать и наказывать всех виновных в совершении деяний, повлекших за собой гибель людей, и принимать меры для предупреждения подобных инцидентов в будущем».

3. Наиболее частые нарушения прав призывников и военнослужащих

Особо чувствительными для общественного мнения являются случаи нарушения во время армейской службы права на жизнь и права на здоровье в результате т.н. «небоевых потерь личного состава».

Так, по данным Каспийского института оборонных исследований (Caspian Defense Studies Institute – CDSI), в 2019 году потери в рядах вооруженных сил и других силовых структур Азербайджана составили 46 человек. Из них лишь 14 человек погибли в перестрелках на линии фронта (разграничения сторон) или от взрывов вражеских мин и снарядов.⁶⁵ Еще 13 погибли в результате несчастных случаев: обморожения, поражения током, дорожно-транспортных происшествий, авиакатастрофы, небрежного обращения с оружием. 4 военнослужащих скончались в результате болезни, 2 совершили самоубийство, 1 военнослужащий погиб в результате неуставных отношений. Про обстоятельства смерти еще 12 военнослужащих ничего не сообщалось. При этом смерть от болезни могла быть результатом призыва больного человека, а самоубийство или смерть якобы от небрежного обращения с оружием – результатом неуставных отношений. Однако наказания виновных,

65 С приведенной институтом обобщенной статистикой потерь на декабрь 2019 можно ознакомиться по ссылке:
<https://caspiandefense.wordpress.com/2020/03/07/2019-cu-ildə-47-hərbci-duenyasini-dəyisib-statistika/>.

если они и имели место, не получают достаточной огласки. Поэтому в выяснении обстоятельств таких смертей велика роль родственников погибших, некоторые из которых проявляют настойчивость и доходят до ЕСПЧ.

Отметим, что связанные с армейской службой решения ЕСПЧ против АР, как правило, принимаются единогласно, т.е. за них голосует и входящий в Палату ЕСПЧ судья от Азербайджана. Это придает таким решениям особую авторитетность.

Количество жалоб на призыв в армию не пригодных для службы граждан значительно уменьшилось. Этому способствовала реорганизация системы подчиненных МО АР военных комиссариатов в независимую от этого министерства Государственную службу по мобилизации и призыву на военную службу (ГСМПВС).

Ситуацию в недалеком прошлом характеризует рассмотренное ЕСПЧ дело А.Мамедова.⁶⁶ Перед призывом в армию сына заявителя врачи районной поликлиники дали призывнику заключение, что он болен ревматизмом. По направлению Наримановского военкомата он прошел обследование в больнице нефтяников, Институте кардиологии, а также медкомиссию в самом военкомате. Во всех этих учреждениях пришли к выводу об отсутствии у призывника болезней и годности его к военной службе, но на руки решения о пригодности к армейской службе комиссия военкомата не выдала, тем самым лишив призывника возможности его обжаловать.

7 июля 2010 года парня отправили в армию, а уже 14 июля отца пригласили в военкомат и сообщили о смерти сына. По словам военных, он не проснулся утром. Его доставили в госпиталь, где констатировали его смерть. Из протокола видно, что у умершего были обнаружены различные телесные повреждения (синяки, царапины, кровоподтеки), ни одно из которых не было летальным и могло быть получено во время физических упражнений в армии и при попытках реанимации. В акте о причине смерти эксперты связали ее с острым расстройством дыхательной системы, которым умерший, по их мнению, страдал еще до армии, но которую якобы было невозможно обнаружить во время медкомиссии. Что касается телесных повреждений, то комиссия допустила возможность того, что они могли быть нанесены. Более того, выяснилось, что медкомиссия военкомата признала призывника ограниченно годным к военной службе по двум статьям «Расписания болезней». Тем не менее, военная прокуратура отказала в возбуждении уголовного дела против призывной комиссии. Военный суд, а следом и апелляция поддержали военную прокуратуру. В отличие от них, ЕСПЧ установил нарушение ст. 2 (право на жизнь) Европейской Конвенции

66 Европейский суд по правам человека. Дело «Али Мамедов и другие против Азербайджана» (№36837/11), 14.02.2019.

по правам человека.

В деле М. Бабаева был рассмотрен случай предполагаемой дедовщины и неэффективное расследование случая самоубийства (или выдаваемого за него убийства) солдата срочной службы в ноябре 2009 года.⁶⁷

Заступив на пост, военнослужащий воспользовался телефоном местных жителей, позвонил домой, будучи в хорошем настроении и, не жалуясь ни на что, попросил у отца некоторые вещи и некоторую сумму денег для своего телефона. Через время после этого на посту раздался выстрел, и прибежавшие на него сослуживцы обнаружили труп солдата. Рядом лежала сигаретная пачка, на которой солдатом якобы было написано предсмертное письмо о том, что он совершил самоубийство, потому что не хочет быть никому обузой, что никто в этом не виноват, и извинялся перед родителями. Военная прокуратура прекратила дело по ст. 125 УК АР (доведение до самоубийства), посчитав, что солдат совершил суицид в состоянии депрессии, но при этом не установлено, чтобы кто-то из сослуживцев с ним плохо обращался.

Решение не прояснило многих моментов. Так, один из солдат дал явно ложные показания. В отношении этого свидетеля контрразведывательный отдел выяснил, что у него был спор с убитым, и свидетель вместе с сержантом его избили. На избиение указывал и оторванный карман униформы и снятые с трупа ботинок и носок. В предсмертном письме солдат называет родителей «ата» и «ана», хотя всегда называл их «папа» и «мама». Однако шанса взглянуть на записку отцу не дали, так как следователь постановил ее уничтожить. По жалобам отца, решения следователя трижды отменялись прокурорами и судами, что уже указывает на серьезные недостатки в проведении следствия. Однако каждое новое решение почти буквально повторяло предыдущие, но некоторые ключевые моменты так и не были проверены.

Рассмотрев аргументы сторон, ЕСПЧ установил нарушение ст. 2 Конвенции. Очень важным явился вывод ЕСПЧ о том, что обследование места происшествия командиром воинской части в присутствии свидетелей из числа солдат той же части не может рассматриваться как часть «эффективного расследования» для целей статьи 2 Конвенции, так как оно было проведено лицами, которые не могли рассматриваться как независимые (§ 84).

В деле М. Мамедова и др. заявителями выступили лица, отказавшиеся от военной

⁶⁷ Европейский суд по правам человека. Дело «Малик Бабаев (Malik Babayev) против Азербайджана» (30500/11), п.66, 01.09.2017. Доступно на: <http://hudoc.echr.coe.int/eng?i=001-173776>.

службы по религиозным убеждениям, члены местной общины «Свидетели Иеговы».⁶⁸ Они подвергались уголовному преследованию и аресту за попытку использования Положения об альтернативной службе, которое официально считается имеющим юридическую силу.⁶⁹ Судебные инстанции, вплоть до Верховного суда, утверждали обратное.

В этом деле ЕСПЧ признал факт нарушения ст. 9 Конвенции (право на свободу совести и религии). Существенным является вывод ЕСПЧ о том, что систему альтернативной службы, основанную на Положении от 31 июля 1992 года, нельзя назвать обеспечивающей справедливый баланс между интересами общества в целом и интересами лиц, отказывающихся от военной службы по соображениям совести (§ 98).

Говоря об исполнении этих решений ЕСПЧ, следует отметить, что они выполнены лишь в части денежной компенсации жертвам нарушений, в то время как вызвавшие эти нарушения системные проблемы в законодательстве и практике АР до сих пор не устранены. В этой связи Комитет Министров Совета Европы продолжает мониторинг таких дел.

Отметим, что все эти решения обязательно переводятся на азербайджанский язык в целях рассмотрения Пленумом Верховного суда. Однако на портале нормативно-правовых актов Министерства юстиции в настоящее время опубликованы всего 25 решений, принятых до 2010 года. Это затрудняет использование адвокатами имеющихся прецедентов.

Возвращаясь к теме участия военных должностных лиц в расследовании преступлений, совершенных их подчиненными, нельзя обойти вниманием резонансное «Тертерское дело».⁷⁰ В мае 2017 года на территории прифронтового Тертерского района военная контрразведка расследовала дело о шпионаже, по которому проходили в качестве подозреваемых не менее 85 военнослужащих одной из войсковых частей Национальной армии АР. Они были изолированы в заброшенном здании и подвергнуты пыткам с участием военнослужащих во главе с командиром части и 4 военных докторов. В результате погибли по меньшей мере 8 человек.

68 Европейский суд по правам человека. Дело «Мушфиг Мамедов и другие против Азербайджана» (№14604/08, 45823/11, 76127/13 и 41792/15), 17.10.2019.

69 Решение ЕСПЧ по делу *Mushfig Faig oglu Mammadov and Others v. Azerbaijan* (nos. 14604/08, 45823/11, 76127/13 and 41792/15, 17 October 2019). Доступно на: <http://hudoc.echr.coe.int/en-g?i=001-197066>.

70 Приговоры Тертерского военного суда: № 1(098)-187/2018, 28.12.2018 и № 1(098)-7/2019, 31.01.2019.

По этому делу к уголовной ответственности за смерть подозреваемых были привлечены 15 человек. Дело не было квалифицировано военной прокуратурой по ст. 293.3 Уголовного кодекса (применение пыток), которая повлекла бы наказание от 6 до 10 лет лишения свободы. Виновных осудили по альтернативным обвинениям (доведение до самоубийства, нанесение тяжкого и менее тяжкого ущерба здоровью, истязание, угроза убийством, злоупотребление властью). В результате 10 из 15 истязателей получили сроки от 3 до 6 лет лишения свободы, т.е. меньше минимального наказания за пытки. Обстоятельства дела оставались неизвестными общественности до конца января 2019 года, когда военный суд вынес решение, и приговор стал доступным адвокатам. При этом 25 потерпевших остались под арестом, будучи осуждены за шпионаж, несмотря на то, что уголовно-процессуальное законодательство запрещает использование в суде доказательств, полученных с нарушением закона. Из 8 погибших 4 были посмертно признаны виновными, а остальные 4 оправданы.

4. Рекомендации

- ❖ Выполнение обязательства перед Советом Европы по принятию закона «Об альтернативной службе» и созданию АГС.
- ❖ Выполнение решений ЕСПЧ против АР по делам, связанным с призывом на военную службу и ее прохождением, в части устранения системных проблем, а также публикация этих решений на государственном языке на портале Министерства юстиции.
- ❖ Тщательное расследование и предоставление общественности информации о небоевых потерях в секторе обороны и безопасности с уделением особого внимания случаям самоубийств, инцидентам с оружием и несчастным случаям при неясных обстоятельствах.
- ❖ Обеспечение независимости при проведении дознания по преступлениям, совершенным военнослужащими на территории, находящейся под юрисдикцией военных властей, исключающее участие в дознании военнослужащих той же части.
- ❖ Прекращение практики подмены обвинения в применении пыток альтернативными наказаниями.

- ❖ Создание Общественного совета при Министерстве обороны с прозрачной процедурой избрания ее членов.
- ❖ Обеспечение на практике реальной независимости омбудсмена от властей страны, включая возможность обжалования отказа прокуратуры в адекватном реагировании на вскрытые НПМ случаи пыток и жестокого обращения.

ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАВОО ПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ В РЕСПУБЛИКЕ АРМЕНИЯ

Список сокращений:

Республика Армения - РА

Министерство обороны – МО

Национальное собрание - НС

Неправительственная организация - НПО

Субъект гражданского общества - СГО

Управление Защитника прав человека - УЗПЧ

Совет безопасности - СБ

Постоянная комиссия НС по обороне и безопасности - ПКОб

Нагорный Карабах – НК

Введение

Республика Армения (РА) – страна, не имеющая выхода к морю, расположенная на Южном Кавказе. Из-за своего геополитического контекста Армения является одним из самых милитаризованных государств в мире.⁷¹ Ее власти всегда были вовлечены

71 Hetq.am. 2020. Armenia is World's Second Most Militarized Country, Says German Research Organiza-

в обеспечение надлежащего боевого использования и управления армией, в которой призывники играют важную роль в формировании и поддержании срочной службы.

Согласно статье 14 Конституции РА, оборону, безопасность и территориальную целостность республики обеспечивают Вооруженные силы Армении (вооруженные силы). После конституционного референдума⁷² 2015 года РА сменила систему управления с полупрезидентской на парламентскую республику. Правительство формируется путем назначения премьер-министра и утверждения его кабинета. Главнокомандующим вооруженными силами является премьер-министр, а за политическое управление и надзор отвечает Министерство обороны (МО). Военное командование осуществляется Генеральным штабом, который возглавляет начальник штаба.

Вооруженные силы состоят из двух видов: армии и объединенного вида противовоздушной обороны и военно-воздушных сил. Армения, не имеющая выхода к морю, не имеет военно-морских сил.

Согласно конституции, вооруженные силы – это формирование, состоящее из призывников; тем не менее, государственная политика, принятая правительством в течение последнего десятилетия, способствовала росту числа профессиональных офицеров. Точное количество призывников не разглашается из-за законов, регулирующих государственную тайну.

Срок прохождения срочной военной службы составляет 24 месяца и исчисляется со дня обращения в военный комиссариат для выезда к месту прохождения службы. В 2003 году был принят Закон РА «Об альтернативной службе», который дает лицам, отказывающимся от военной службы по соображениям совести, возможность ходатайствовать об альтернативных видах службы, однако срок альтернативных видов службы является более длительным – 36 месяцев. Граждане, прошедшие военную службу, регистрируются как унтер-офицеры или резервисты (в отличие от действующих военнослужащих, находящихся в воинских частях или проходящих обучение) с указанием звания и должности. Резервистов можно вызывать на сборы в мирное время, а их статус военнообязанных длится до 55-летнего возраста.

В этой статье дается общее описание правовых норм, регулирующих права призывников и процесс призыва, недостатков в законах и в практике их применения,

tion. Доступно на: <https://hetq.am/en/article/125041?fbclid=IwAR21PKJJ594TUzZTWVZ7huT3EcWJb1K-Cmisv7m8ve0QQQCIFTyUXIUUnGvJw> [Дата просмотра 20 декабря 2020 г.]

72 Armenian Weekly. 2015. Constitutional Amendments Approved in Armenia's Referendum. (На референдуме в Армении приняты поправки к Конституции). Доступно на: <https://armenianweekly.com/2015/12/07/constitutional-amendments-approved/> [Дата просмотра 24 декабря 2020 г.]

нарушений прав человека призывников, надзора со стороны государственных органов и гражданского общества.

1. Законодательство, регулирующее прохождение военной службы и процедуру призыва

Призыв проводится два раза в год (обычно в январе и мае) и осуществляется военными комиссариатами.⁷³ Система военных комиссариатов устанавливается правительством и делится на три органа: республиканская комиссия, областная комиссия и местные военные комиссариаты. Местные комиссариаты являются первым звеном системы для призывников, и они выполняют важные обязанности, которые, среди прочего, включают следующее:

организацию процесса необходимых предварительных обследований состояния здоровья граждан, подлежащих призыву;

принятие решения о призыве гражданина, не имеющего оснований для освобождения от срочной военной службы или отсрочки от срочной военной службы согласно Закону РА «О военной службе и статусе военнослужащего»;

передачу документации в областную комиссию (например, наличие оснований для освобождения или отсрочки от призыва).

По закону граждане мужского пола старше 18 лет должны быть призваны в вооруженные силы до достижения 27-летнего возраста местным комиссариатом. То же самое применяется и к лицам с двойным гражданством, за некоторыми исключениями.⁷⁴ Для граждан мужского пола, прошедших военную подготовку во время учебы в вузе, данное требование устанавливается до достижения 35-летнего возраста.

Физические лица обязаны явиться в установленные сроки. Кроме того, военные

73 Список всех военных комиссариатов можно найти на сайте Министерства обороны РА. Доступно на: <https://www.mil.am/hy/military-enlistment>.

74 Одно из применимых исключений – это то, что человек уже прошел военную службу в другой стране. Лицо с двойным гражданством, в любом случае, считается резервистом и в случае мобилизации, может быть призван. На практике военные комиссариаты менее строги к лицам с двойным гражданством при продлении освобождений.

комиссариаты следят за призывниками на основе информации, полученной от полиции, которая осуществляет выдачу паспортов, номеров социального страхования и документов, подтверждающих правовой статус лиц, находящихся на территории РА (виза, вид на жительство и т.д.). Для того, чтобы человек получил номер социального страхования, он должен зарегистрировать адрес, по которому он фактически проживает, и военный комиссариат может отправлять уведомления и повестки на зарегистрированный адрес соответствующего гражданина.

Более того, образовательные учреждения (государственные, частные и высшие учебные заведения) и работодатели обязаны сотрудничать с военными комиссариатами (то есть предоставлять информацию о призывнике, если это необходимо). На практике, если уведомления и повестки остаются без ответа, представители военных комиссариатов посещают зарегистрированный адрес призывника, место работы или учебы и расспрашивают его родственников, чтобы узнать о местонахождении призывника. В случае неустановления местонахождения призывника возбуждается уголовное дело. Лица, уклоняющиеся от призыва, лишены возможности назначения на государственные должности.

Лицам старше 27 лет, уклоняющимся от призыва, предоставляется возможность претендовать на освобождение от срочной военной службы в соответствии с Законом РА «О гражданах, не прошедших обязательную военную службу в нарушение установленного порядка».⁷⁵ Закон предусматривает освобождение от ответственности и освобождение от уголовного преследования путем уплаты штрафа в одностороннем порядке, а также другими способами; однако срок его действия был ограничен и уже истек (до конца 2019 года). Расширение аналогичной инициативы обсуждалось в Национальном собрании (НС) 2020 года, но закон об этом пока не принят. В 2019 году 995 граждан получили освобождение по данной процедуре.⁷⁶

Существуют три основных правовых источника, регулирующих статус военнослужащих и, соответственно, права и обязанности призывников:⁷⁷

1. Правовой статус

75 Закон РА «О гражданах, не прошедших срочную военную службу в результате нарушения установленного порядка». 2003. Доступно на: <http://www.irtek.am/views/act.aspx?aid=23485>. [Дата просмотра 20 декабря 2020 г.]

76 Hetq.am. 2020. Armenia: Paying Millions to Legally Avoid Military Service. (Армения: миллионы платятся за уклонение от военной службы). Доступно на: <https://hetq.am/en/article/112763>. [Дата просмотра 20 декабря 2020 г.]

77 Призывники и профессиональные силы считаются военнослужащими при развертывании, закон иногда определяет профессиональные силы, используя термин «военнослужащие по контракту». Во всех остальных случаях термин «военнослужащие» относится как к призывникам, так и к профессиональным силам.

2. Постановление правительства

3. Решение Министерства обороны

Правовые статуты, регулирующие эту сферу, можно разделить на две категории:

Регулирующие права и обязанности государственных органов и специальные правовые режимы.

- ❖ Закон РА «Об обороне»⁷⁸ (принят 15.11.2017 г., последние изменения внесены 29.10.2020 г.): регулирует правовые основы организации обороны республики, полномочия государственных, территориальных органов и органов местного самоуправления в сфере обороны, права и обязанности граждан при защите РА, а также правоотношения, связанные с военной мобилизацией.
- ❖ Закон РА «О статусе воинских частей и военных учреждений»⁷⁹ (принят 22.06.2015 г., последние изменения внесены 27.12.2019 г.): закон регулирует создание воинских частей при Министерстве обороны, включая медицинские, образовательные, научные, культурные, новостные, спортивные учреждения, и их правовой статус.
- ❖ Закон РА «О правовом режиме военного положения»⁸⁰ (принят 05.12.2006 г., последние изменения внесены 29.10.2020 г.): закон определяет основания для объявления военного положения, среди которых вооруженное нападение на территорию РА, непосредственная угроза такого нападения или объявление войны НС, а также применимое ограничение прав граждан.
- ❖ Закон РА «О правовом режиме чрезвычайного положения»⁸¹ (принят 21.03.2012 г., последние изменения внесены 07.05.2020 г.): закон определяет основания для введения чрезвычайного положения, среди которых непосредственная угроза конституционному строю, попытки захвата власти, вооруженные мятежи, массовые беспорядки, а также применимые ограничения прав граждан.
- ❖ Закон РА «О военной службе и статусе военнослужащего»⁸² (принят 15.11.2017

78 Закон РА «Об обороне». 2017. Доступно на: <http://www.irtek.am/views/act.aspx?aid=150214>. [Дата просмотра 20 декабря 2020 г.]

79 Закон РА «О статусе воинских частей и военных учреждений». 2015. Доступно на: <http://www.irtek.am/views/act.aspx?aid=81227>. [Дата просмотра 20 декабря 2020 г.]

80 Закон РА «О правовом режиме военного положения». 2006. Доступно на: <http://www.irtek.am/views/act.aspx?aid=37625>. [Дата просмотра 20 декабря 2020 г.]

81 Закон РА «О правовом режиме чрезвычайного положения». 2012. Доступно на: <http://www.irtek.am/views/act.aspx?aid=65018>. [Дата просмотра 20 декабря 2020 г.]

82 Закон РА «О военной службе и статусе военнослужащих». 2017. Доступно на: <http://www.irtek.am/views/act.aspx?aid=150211>. [Дата просмотра 20 декабря 2020 г.]

г., последние изменения внесены 21.11.2020 г.): основной закон, регулирующий права и обязанности военнослужащих, как призывников, так и контрактников.

- ❖ Закон РА «О материальной ответственности военнослужащих»⁸³ (принят 17.12.2003 г., последние изменения внесены 12.12.2013 г.): закон определяет условия материальной ответственности за ущерб, причиненный имуществу воинской части военнослужащими, а также порядок и размер компенсации за такой ущерб.
- ❖ Закон РА «Об альтернативной службе»⁸⁴ (принят 17.12.2003 г., последние изменения внесены 09.07.2018 г.): закон определяет основания для замены срочной военной службы альтернативной службой и порядок организации и проведения призыва на альтернативную службу.

2. Правовые гарантии и защита прав призывников в ходе призыва и несения военной службы

Закон РА «Об утверждении Устава гарнизонной и караульной службы Вооруженных сил Республики Армения»⁸⁵ (принят 03.12.1996 г., последние изменения внесены 01.03.2017 г.): устав определяет порядок, организацию и проведение караульной службы, права и обязанности военнослужащих, несущих такую службу. Закон РА «Дисциплинарный устав Вооруженных сил Республики Армения»⁸⁶ (принят 21.03.2012 г., последние изменения внесены 27.12.2019 г.): закон определяет принципы военной дисциплины, обязанности военнослужащих, связанные с соблюдением военной дисциплины, виды поощрений и дисциплинарных взысканий, порядок и условия их применения.

83 Закон РА «О материальной ответственности военнослужащих». 2003. Доступно на: <http://www.irtek.am/views/act.aspx?aid=23484>. [Дата просмотра 20 декабря 2020 г.]

84 Закон РА «Об альтернативной службе». 2003. Доступно на: <http://www.irtek.am/views/act.aspx?aid=23483>. [Дата просмотра 20 декабря 2020 г.]

85 Закон РА «Об утверждении Кодекса гарнизонной и караульной службы Вооруженных Сил Республики Армения». 1996. Доступно на: <http://www.irtek.am/views/act.aspx?aid=150110>. [Дата просмотра 20 декабря 2020 г.]

86 Закон РА «О Дисциплинарном кодексе Вооруженных Сил Республики Армения». 2012. Доступно на: <http://www.irtek.am/views/act.aspx?aid=150121>. [Дата просмотра 20 декабря 2020 г.]

Закон РА «Об утверждении Устава внутренней службы Вооруженных сил Республики Армения»⁸⁷ (принят 03.12.1996 г., последние изменения внесены 06.10.2020 г.): устав определяет внутренний порядок и вертикаль управления вооруженными силами.

Постановления правительства и решения Минобороны обычно определяют детали, не урегулированные статутами. Например, двумя наиболее значимыми правовыми актами на практике являются Постановление Правительства 405-N от 12 апреля 2018 года, которое определяет порядок проверки здоровья и медицинского освидетельствования гражданина, органы, ответственные за такое освидетельствование, и формы отчетов об обследовании, и Постановление Правительства 451-N от 12 апреля 2018 года, которое регулирует порядок предоставления отсрочки от призыва на военную службу на основании достижений в учебе и академической успеваемости. Основным статутом, регулирующим права и обязанности призывников в РА, является Закон «О военной службе и статусе военнослужащего».

В целом призывник обладает всеми предоставленными ему конституционными и законными правами с некоторыми ограничениями, предусмотренными законом. Например, призывники во время службы не могут выполнять другую оплачиваемую работу, не могут создавать или вступать в политические партии, профсоюзы или религиозные объединения, а в случае членства в религиозном объединении проводить пропагандистскую деятельность среди военнослужащих во время военной службы, и организовывать забастовки или участвовать в них.

В разделе XI Закона «О военной службе и статусе военнослужащего» установлены финансовые и социальные гарантии военнослужащим. В этом разделе закона регулируются вопросы, связанные с выплатами резервистам при их мобилизации; предоставлением материальной помощи, льгот и пенсий военнослужащим, бесплатного медицинского обслуживания военнослужащим и членам их семей, жилищных права (только для военнослужащих по контракту), бесплатного проезда в общественном транспорте, отпуска и гарантий продолжения образования (в случае возникновения определенной инвалидности во время службы).

87 Закон РА «Об утверждении Кодекса внутренней службы Вооруженных Сил Республики Армения». 1996. Доступно на: <http://www.irtek.am/views/act.aspx?aid=150112>. [Дата просмотра 20 декабря 2020 г.]

3. Нарушения прав военнослужащих и механизм защиты прав призывников

Пробелы в законодательстве в отношении порядка отсрочки и освобождения от службы, предоставления отпуска и подачи апелляции во время службы можно назвать одним из основных недостатков действующего законодательства. В частности, существует дефицит правовых норм, регулирующих вопрос отсрочки и освобождения от службы по состоянию здоровья. Порядок проведения медицинского освидетельствования призывников Центральной медицинской комиссией РА не урегулирован законодательными нормами, и поэтому призывники сталкиваются с трудностями при обжаловании решений и заключений указанной комиссии в судах.⁸⁸ В некоторых случаях состояние здоровья призывника в связи с определенными заболеваниями может ухудшиться вскоре после призыва в армию. Своевременное выявление таких заболеваний может дать призывнику право на немедленное освобождение от службы или отсрочку.

Так, по административному делу № 5/0017/05/19 по иску Сережи Хачатряна от 14 марта 2019 года истец страдал от осложнений с коленом, которые в медицинском заключении были квалифицированы как «легкое функциональное нарушение». Однако, пока оспаривались результаты медицинского заключения, истец был призван в армию и начал проходить военную службу. Это вызывает особую обеспокоенность, поскольку в соответствии с Законом РА «Об основах администрирования и административном производстве»⁸⁹ обжалуемое решение государственного органа подлежит приостановлению до разрешения спора. В принципе, решения Центральной медицинской комиссии подпадают под действие этого закона, однако такое разграничение четко не прописано в законах.

Другой пример неурегулированного вопроса – сроки отпуска и/или возможность замены для военнослужащих, участвующих в активном конфликте. Эта проблема

88 НПО «Диалог мира». 2019. Заключительный отчет по мониторингу деятельности Министерства обороны РА в рамках HRAP на 2017-2019 гг., стр. 45-50. Доступно на: https://peacedialogue.am/en/wp-content/uploads/sites/2/2019/11/Monitoring_report_eng_final.pdf. [Дата просмотра 20 декабря 2020 г.] Автор также провел интервью с директором проекта данного отчета г-ном Эдгаром Хачатряном, обсудив правовые и практические недостатки процесса освобождения и отсрочки от военной службы. Г-н Хачатрян также является членом Национальной платформы демократического надзора за сектором безопасности.

89 Закон РА «Об основах администрирования и административном производстве», статья 74. 2004. Доступно на: <http://www.parliament.am/legislation.php?sel=show&ID=1937&lang=rus>. [Дата просмотра 20 декабря 2020 г.]

стала предметом общественного обсуждения в ходе недавних столкновений,⁹⁰ когда одним солдатам был предоставлен отпуск после двух недель службы на линии фронта их командиром, а другие были лишены этой возможности, сохраняя свои позиции более 40 дней. Многие из них болели Covid-19, не имея возможности официально обратиться за отпуском или заменой.

На практике основными проблемами, связанными с правами человека в вооруженных силах, особенно призывников, являются право на жизнь, предотвращение неуставных отношений и дедовщины в армии, низкий уровень жизни на некоторых военных базах,⁹¹ предполагаемые пытки, убийства⁹² и самоубийства.⁹³ Пик смертей, не связанных с боевыми действиями, пришелся на февраль 2020 года, когда было зарегистрировано 12 случаев смерти⁹⁴.

Нормативно-правовые акты о доступе к информации в области обороны и, в частности, о призывниках играют важную роль в выявлении и предотвращении нарушений прав призывников. Двумя основными законодательными актами, регулирующими сферу доступа к информации, являются Закон РА «О свободе информации»⁹⁵ и Закон РА «О государственной и служебной тайне»,⁹⁶ которые считаются устаревшими и содержащими неясности в определении конкретных обязанностей по раскрытию секретной информации. Закон РА «О свободе информации» не подвергался изменениям с момента его принятия в 2003 году и имеет ограниченную сферу применения, поскольку многие государственные учреждения не соблюдают законодательные требования о публикации информации, отнесенной к государственной или служебной тайне. Закон РА «О государственной и служебной тайне» предусматривает широкие полномочия правительства по квалификации любой информации как государственной

90 BBC News. 2020. Armenia-Azerbaijan: Why did Nagorno-Karabakh spark a conflict? Доступно на: <https://www.bbc.com/news/world-europe-54324772>. [Дата просмотра 20 декабря 2020 г.]

91 1in.am. 2018. We May Never know the Full Extent of Corruption in the Military-April War. Доступно на: <https://www.1in.am/2533443.html>. [Дата просмотра 20 декабря 2020 г.]

92 Инициатива по обеспечению безопасности солдат. 2016. Доступно на: <https://safesoldiers.am/4542.html>. [Дата просмотра 24 декабря 2020 г.]

93 Aravot.am. 2013. The Suicide as a Phenomenon in the Military. Доступно на: <https://www.aravot.am/2013/07/08/263143/>. [Дата просмотра 24 декабря 2020 г.]

94 JamNews. 2020 г. Deaths of military personnel continue in Armenian army under unclear circumstances. (В армянской армии продолжают случаи гибели военнослужащих при невыясненных обстоятельствах.) [Онлайн] Доступно на: <https://jam-news.net/deaths-of-military-personnel-continue-in-armenian-army-under-unclear-circumstances/>. [Дата просмотра 20 декабря 2020 г.]

Стоит отметить, что после таких событий Национальное собрание инициировало обсуждения с Министерством обороны, а Министерство обороны предприняло решительные действия, включая перестановки в руководящих должностях в Вооруженных силах.

95 Закон РА «О свободе информации». 2003. Доступно на: <https://www.arlis.am/documentview.aspx?DocID=1372>. [Дата просмотра 20 декабря 2020 г.]

96 Закон РА «О государственной и служебной тайне». 1996. Доступно на: <https://www.arlis.am/documentview.aspx?docID=26193>. [Дата просмотра 20 декабря 2020 г.]

тайны. В частности, Постановлением Правительства РА «Об утверждении Перечня сведений, считающихся государственной тайной», сведения о численности, составе и боеготовности войск, а также военно-оперативном состоянии вооруженных сил отнесены к государственной тайне⁹⁷ в сфере компетенции Министерства обороны.

3.1. Контроль со стороны государственных органов

После бархатной революции⁹⁸ 2018 года произошли значительные изменения динамики и перспектив в практике надлежащего управления, особенно в области обороны и безопасности. Правительство создало государственные органы, которые теперь в большей степени занимаются текущими вопросами данной сферы. Национальное собрание повысило эффективность надзорных функций, а сотрудничество между субъектами гражданского общества (СГО)⁹⁹ и государством (как исполнительной, так и законодательной ветвями власти) стало более открытым и систематическим.

Управление Защитника прав человека (УЗПЧ) является одним из наиболее активных независимых государственных учреждений, занимающихся жалобами призывников на нарушение прав человека. УЗПЧ принимает заявления с жалобами в отношении любых случаев нарушения прав человека, предоставляет рекомендации исполнительным властям, силам обороны и безопасности по вопросам применения соответствующих мер, проводит полевые поездки в воинские части и на позиции. В 2019 году в рамках УЗПЧ сформирован экспертный совет по защите прав человека в Вооруженных Силах РА, который специализируется на оказании экспертной поддержки Защитнику прав человека при рассмотрении заявлений, касающихся военнослужащих.¹⁰⁰

Ежегодно до 31 марта Защитник прав человека публикует и представляет в Национальное собрание годовой отчет о состоянии защиты прав и свобод человека,

97 Постановление Правительства РА «Об утверждении перечня сведений, считающихся государственной тайной». 1998. Доступно на: <https://www.arlis.am/documentview.aspx?docid=6572>. [Дата просмотра 24 декабря 2020 г.]

98 BBC News. 2018. Why Armenia 'Velvet Revolution' won without a bullet fired. Доступно на: <https://www.bbc.com/news/world-europe-43948181>. [Дата просмотра 24 декабря 2020 г.]

99 Включает как отдельных лиц, так и организации гражданского общества; в основном, неправительственные организации.

100 Информацию о структуре, комитетах и отчетах УЗПЧ можно найти на его веб-сайте. Доступно на: <https://www.ombuds.am/am/site/SoldiersAdjunctDefender>. [Дата просмотра 24 декабря 2020 г.]

а также отдельный отчет о деятельности, направленной на предотвращение пыток и других форм жестокого обращения. Годовые отчеты содержат как анализ проблем в определенных областях, так и конкретные предложения по их решению. В отчетах есть отдельные разделы, посвященные нарушениям прав человека в вооруженных силах.¹⁰¹ В отчете за 2019 год УЗПЧ тщательно осветил вопросы, касающиеся защиты прав человека при призыве и мобилизации, применения отсрочки и освобождения от службы на основании медицинского осмотра призывников и продолжения обучения, права на медицинскую помощь, права на жизнь и запрета насилия, службы женщин в армии, социальной защиты военнослужащих.¹⁰² В 2018 году правительство сформировало Совет безопасности (СБ),¹⁰³ который занимается долгосрочными стратегиями и государственной политикой в области обороны и безопасности Армении.

После проведенной совместно с министерствами, независимыми экспертами и представителями Национального собрания значительной работы СБ подготовил, а правительство утвердило новую стратегию национальной безопасности.¹⁰⁴ В этом документе целый раздел посвящен вопросу обеспечения защиты прав человека и поддержания верховенства закона, которое считается важной опорой любого демократического государства. Кроме того, Национальное собрание больше внимания уделяет включению вопроса прав человека в вооруженных силах в свою повестку, и отдельные члены парламента поддержали озабоченность, выраженную СГО на трибуне НС, нарушив существующее давнее табу на обсуждение широко распространенных проблем в вооруженных силах. Депутаты парламента не имеют правового мандата на доступ к военным базам. Однако такая практика применяется

101 Там же. Доступно на: https://www.ombuds.am/en_us/site/SpecialReports. [Дата просмотра 24 декабря 2020 г.]

102 Офис защитников прав человека РА. 2019. Годовой отчет. Доступно на: <https://www.ombuds.am/images/files/15b2661f76d10eb07746d7d4d4dec84f.pdf>. [Дата просмотра 20 декабря 2020 г.]

103 Информацию о Совете безопасности РА можно найти на его сайте. Доступно на: <https://www.seco.am/?lang=en>. [Дата просмотра 20 декабря 2020 г.]. Совет безопасности состоит из девяти членов: премьер-министр, два заместителя премьер-министра, секретарь Совета, министр обороны, министр иностранных дел, директор Службы национальной безопасности, начальник полиции Армении и начальник Генерального штаба Вооруженных сил. Спикер парламента приглашается для участия в заседаниях ВС.

Там же. Совет Безопасности отвечает за разработку оборонной политики, реализацию и анализ оборонной стратегии, а также за утверждение следующих документов: План развития вооруженных сил, План развития других войск, План развертывания вооруженных сил, План военной мобилизации, План взаимодействия вооруженных сил, План оборонного эксплуатационного оборудования территории РА, Национальный план гражданской обороны, перечень должностей высшего начальствующего состава Вооруженных сил и других войск, должности старших офицеров и список соответствующих воинских званий старших офицеров.

104 Правительство Республики Армения. 2020. Стратегия национальной безопасности РА. Доступно на: https://www.primeminister.am/u_files/file/Different/AA-Razmavarutyun-Final.pdf. [Дата просмотра 24 декабря 2020 г.]

членами Постоянной комиссии НС по обороне и безопасности (ПКОБ) и Постоянной комиссии НС по правам человека и общественным связям, которые совершали регулярные внезапные визиты или визиты с предварительным уведомлением военных баз, центров мобилизации призывников и военных комиссариатов. Внезапные посещения направлены на выявление существующих проблем либо являются ответом на сообщения о нарушениях. В связи с тем, что такие посещения не предусмотрены среди инструментов парламентского надзора, письменные отчеты не составляются. Комитеты НС позже делятся своими выводами в ходе личных встреч с министрами (в данном случае министром обороны) или другими соответствующими руководителями ведомств и высокопоставленными военнослужащими.

В соответствии с Регламентом Национального собрания,¹⁰⁵ по запросу не менее одной четверти от общего числа депутатов, НС может сформировать комитет по расследованию для выяснения фактов по вопросам, входящим в его компетенцию. Полномочия комитета по расследованию в области обороны и безопасности могут осуществляться только ПКОБ, и в 2019 году ПКОБ сформировала Комитет по расследованию обстоятельств военной деятельности в апреле 2016 года (Комитет по расследованию) для оценки возможностей министра обороны и вооруженных сил Армении во время Четырехдневной войны в апреле 2016 года,¹⁰⁶ участниками которой в основном были призывники. Хотя расследование обстоятельств апрельской войны является основным направлением деятельности Комитета по расследованию, выводы также затрагивают основные проблемы вооруженных сил до войны. Следовательно, выводы Комитета по расследованию касаются военного профессионализма, наличия коррупции среди высокопоставленных чиновников и соблюдения прав человека в вооруженных силах.

Несмотря на то, что ни конституция, ни правила, ни регламент НС не предусматривают конкретных механизмов и привилегий для комитетов по расследованию в части предоставления гарантированного доступа к конфиденциальной и секретной информации или обязательного заслушивания бывших должностных лиц, работа этого Комитета по расследованию была охарактеризована как успешная. Комитетом по расследованию проведено 30 заседаний, 20 слушаний (все из которых запротоколированы) и изучено 3 025 страниц документов. Наряду с

105 Регламент Национального собрания, статья 20. Доступно на: <http://www.parliament.am/legislation.php?sel=show&ID=5711&lang=eng>. [Дата просмотра 24 декабря 2020 г.]

106 Список постоянных, временных и следственных комитетов Национального Собрания РА размещен на сайте Парламента РА. Доступно на: <http://www.parliament.am/committees.php?do=show&ID=111210&lang=arm&enc=utf8>. [Дата просмотра 20 декабря 2020 г.]

высокопоставленными чиновниками¹⁰⁷ Комитетом по расследованию были опрошены и военнослужащие. Окончательный отчет о выводах Комитета по расследованию, который должен был быть опубликован в сентябре 2020 года (но отложен из-за недавней войны в Нагорном Карабахе), состоит из конфиденциальных и открытых для общественности разделов, и будет ключевым документом для понимания системных проблем вооруженных сил, особенно в области защиты прав человека военнослужащих.

3.2. Участие гражданского общества в защите прав человека

27 февраля 2020 года в сотрудничестве с Секретарем Совета безопасности и при содействии ОБСЕ ПКОВ запустила Национальную платформу демократического надзора за сектором безопасности (Платформа). Основными направлениями деятельности Платформы являются права человека и армия, доступность информации, вопросы, связанные с классификацией информации, механизмы надзора, усилия по борьбе с коррупцией, доступность правосудия, повышение осведомленности общественности о концепциях, принципах и механизмах демократического надзора за сектором безопасности и участие гражданского общества в процессе надзора. Платформа призвана усовершенствовать координацию межправительственной деятельности с представителями институтов сектора безопасности, включая Министерство обороны, Специальную следственную службу, Генеральную прокуратуру, Управление Защитника прав человека, Следственный комитет и СГО. Платформа рассматривает возможность введения пакета законодательных и политических реформ, включая руководящие принципы, пересмотр образовательных программ в секторе безопасности,¹⁰⁸ кодексов поведения и этики для различных учреждений и научных кругов. Общие собрания Платформы координируются Управлением Совета безопасности.¹⁰⁹ Рабочая программа платформы на 2020-

107 В слушаниях приняли участие видные деятели и высокопоставленные лица: Серж Саргсян (третий президент РА), Карен Карапетян (бывший премьер-министр РА), Эдуард Налбандян (бывший министр иностранных дел РА), Аршак Карапетян (советник Премьер-министр РА, бывший начальник Следственного управления ВС РА), Левон Мнацаканян (бывший министр обороны Нагорного Карабаха (НК) / Арцаха), Араик Погосян (бывший начальник Следственного управления ВС НК), Артак Давтян (начальник Генерального штаба ВС Армении) и Сейран Оганян (бывший министр обороны РА).

108 Сектор безопасности включает в себя: полицию, Службу национальной безопасности, Министерство по чрезвычайным ситуациям, Министерство обороны и Вооруженные силы вместе взятые.

109 Из-за пандемии COVID-19 некоторые встречи прошли виртуально.

2021 годы предусматривает три рабочие группы, одна из которых непосредственно занимается вопросами, связанными с обороной и правами человека в вооруженных силах.

4. Рекомендации

Проведенный анализ нормативно-правовой базы и реагирования властей на вызовы, возникающие в области защиты прав призывников в Республике Армения, свидетельствует о позитивных изменениях.

Основные проблемы, касающиеся защиты прав призывников в Армении, которые по-прежнему существуют, - это отсутствие прозрачности со стороны государственных органов в отношении нарушения прав человека в вооруженных силах; неясность или отсутствие правил, касающихся определенных положений процесса набора призывников, в частности, отсрочки и освобождения от службы, отпуска и права на апелляцию; недостаточное расследование причин смертей, не связанных с боевыми действиями (самоубийства и убийства), либо неразглашение такой информации государственными органами, пытки и дедовщина.

Для решения этих проблем представлены следующие рекомендации:

- ❖ Призыв на военную службу и права призывников. В этой сфере необходимо расширить механизмы мониторинга, поскольку лишь рассмотрение каждого конкретного случая позволяет выявить проблемы. В этой связи еще одним эффективным инструментом можно считать внедрение и реализацию планов действий в области прав человека, направленных на решение конкретных проблем призывников, касающихся прав на отсрочку и освобождение от службы на основании медицинского освидетельствования призывников, права на продолжение образования, права на медицинскую помощь, права на жизнь и запрет насилия. Требуется определенные подробные разъяснения в правилах. Например, введение руководящих принципов по проведению медицинского освидетельствования, право на получение медицинского заключения от медицинских экспертов, право на предоставление отсрочки от призыва или продление срока отсрочки в случаях, когда призывник обжалует такое медицинское заключение, право на отпуск или замену в случае длительного участия в активных конфликтах. Повышение осведомленности командующих офицеров, военнослужащих и призывников о праве призывников сообщать о

нарушениях прав человека в государственные органы, в том числе в УЗПЧ и НС, путем ведения просветительской работы в военно-учебных комплексах.

- ❖ Прозрачность. Необходимо внести поправки в Закон РА «О свободе информации» и в Закон РА «О государственной и служебной тайне», в которых указываются конкретные обязанности государственных органов по раскрытию информации и сужаются их широкие полномочия по отнесению любой информации к секретной, с целью облегчения процесса надзора и мониторинга прав призывников со стороны государственных органов и гражданского общества. Кроме того, необходимо внести изменения в Постановление Правительства РА «Об утверждении перечня сведений, считающихся государственной тайной», предусматривающие отдельный, понятный и гибкий механизм доступа к информации о призывниках.
- ❖ Надзор. В последние годы УЗПЧ и НС осуществляли важную надзорную деятельность. С одной стороны, ежегодные отчеты УЗПЧ, представляемые в Национальное собрание, должны приносить более ощутимые результаты и претворяться в конкретные поправки в законы и государственную политику. С другой стороны, юридические полномочия и существующая практика внезапных визитов членов парламента, а также привилегии комитетов по расследованию в доступе к конфиденциальной информации должны быть официально отражены в соответствующих законах. На ответственных должностных лиц, совершающих такие визиты, должна быть возложена обязанность по предоставлению отчетности, включающей отдельный раздел, в котором обсуждаются уровни защиты прав призывников.
- ❖ Сотрудничество с гражданским обществом. Для продолжения проделанной работы власти должны и далее планомерно осуществлять институционализацию сотрудничества с гражданским обществом через Национальную платформу демократического надзора за сектором безопасности.

ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАВООПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Введение

Вооруженные силы Республики Беларусь – структурный элемент военной организации государства, предназначенный для обеспечения военной безопасности и вооруженной защиты Республики Беларусь, ее суверенитета, независимости и территориальной целостности.

Военнослужащие в Беларуси условно делятся на две категории: военнослужащие по контракту и военнослужащие по призыву, но независимо от этого они должны пользоваться теми же правами человека, что и остальные граждане. Тем не менее, проблемы не обошли стороной и белорусскую армию. 3 октября 2017 года в подвале одной из воинских частей минской области было найдено тело рядового срочной службы Александра Коржича. Этот случай вызвал огромный резонанс в белорусском обществе, породил многочисленные дискуссии о целесообразности срочной службы и повсеместном распространении неуставных отношений, так называемой «дедовщины», в армии. В воинских частях Беларуси прошли детальные проверки, произошли кадровые изменения.¹¹⁰

Настоящий обзор включает основные положения законодательства, регулирующие порядок прохождения воинской службы, права и обязанности военнослужащих, а также основные проблемы и рекомендации по обеспечению прав военнослужащих.

110 Лукашенко снял с должности начальника учебки в Печах. 2017. Доступно на: <https://naviny.by/new/20171020/1508513423-lukashenko-snyal-s-dolzhnosti-nachalnika-uchebki-v-pechah> [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

1. Законодательство, регулирующее прохождение военной службы

Конституция Республики Беларусь в ст. 57 устанавливает, что защита Республики Беларусь – обязанность и священный долг гражданина Республики Беларусь. Порядок прохождения воинской службы, основания и условия освобождения от воинской службы либо замена ее альтернативной определяются законом. На военнослужащих (с учетом несения службы в армии и вне зависимости от их статуса) распространяются все основные права, гарантированные конституцией, Международным пактом о гражданских и политических правах и Конвенцией против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

- ❖ Закон Республики Беларусь «О статусе военнослужащих» от 4 января 2010 года № 100-З;
- ❖ Закон Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, Следственного комитета Республики Беларусь, Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям и органов финансовых расследований» от 17 декабря 1992 года № 2050-XII;
- ❖ Закон Республики Беларусь «О воинской обязанности и воинской службе» от 5 ноября 1992 года № 1914-XII;
- ❖ Закон Республики Беларусь «О Вооруженных Силах Республики Беларусь» от 3 ноября 1992 года № 1904-XII;
- ❖ Закон Республики Беларусь «Об альтернативной службе» от 4 июня 2015 года № 276-З;
- ❖ Указ Президента Республики Беларусь «Об утверждении Положения о порядке прохождения военной службы» от 25 апреля 2005 года № 186;
- ❖ Постановление Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь «О некоторых мерах по реализации Закона Республики Беларусь от 4 июня 2015 года «Об альтернативной службе» от 31 мая 2016 года № 24.

В соответствии с Законом «О воинской обязанности и воинской службе» призывник –

это гражданин мужского пола, приписанный к призывному участку.¹¹¹

Первоначальный прием на воинский учет граждан мужского пола в год достижения ими 16-летнего возраста осуществляется при проведении их приписки к призывным участкам. Приписка граждан к призывным участкам проводится ежегодно в январе–апреле по их месту жительства.¹¹²

В соответствии со ст. 15 вышеназванного закона приписка граждан к призывным участкам осуществляется комиссиями, создаваемыми исполнительными и распорядительными органами, в составе председателя комиссии (военного комиссара), членов комиссии (работников военного комиссариата, врачей, участвующих в медицинском освидетельствовании призывников: хирурга, терапевта, невролога, психиатра, офтальмолога, оториноларинголога, стоматолога, а при необходимости – врачей других специальностей) и секретаря комиссии (из числа среднего медицинского персонала государственных организаций здравоохранения).¹¹³

Призыву на военную службу, службу в резерве подлежат:

- ❖ на срочную военную службу, службу в резерве – граждане мужского пола в возрасте от 18 до 27 лет, состоящие или обязанные состоять на воинском учете и не состоящие в запасе;
- ❖ на военную службу офицеров по призыву – граждане мужского пола в возрасте до 27 лет, прошедшие обучение по программам подготовки офицеров запаса на военных кафедрах или факультетах, сдавшие выпускные экзамены, зачисленные в запас и имеющие воинское звание офицера;
- ❖ на военную службу по мобилизации – граждане в возрасте от 18 до 65 лет, состоящие или обязанные состоять на воинском учете.¹¹⁴
- ❖ На военную службу, службу в резерве не призываются граждане, которые освобождены от призыва на военную службу, службу в резерве либо имеют право на отсрочку от призыва.

Призыв граждан на срочную военную службу, службу в резерве, а также призыв граждан на военную службу офицеров по призыву проводится в сроки, установленные

111 Закон Республики Беларусь «О воинской обязанности и воинской службе» от 5 ноября 1992 г. № 1914-XII. Доступно на: https://www.mil.by/ru/all_about/normative_base/OVOIVS.docx, ст.1. [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

112 Там же, ст. 14.

113 Там же, ст. 15.

114 Там же, ст. 30.

указом Президента Республики Беларусь.¹¹⁵ Таким образом, Президент Республики Беларусь путем принятия указа¹¹⁶ постановляет призвать на срочную военную службу, службу в резерве граждан Республики Беларусь мужского пола, которым ко дню призыва исполнилось 18 лет и которые не имеют права на отсрочку от призыва, а также граждан призывного возраста, утративших право на отсрочку, в установленные в указе сроки.

Призыв граждан на срочную военную службу, службу в резерве организует руководитель местного исполнительного и распорядительного органа совместно с военным комиссаром. Призыв граждан на срочную военную службу, службу в резерве проводит призывная комиссия.

Для проведения призыва граждан на срочную военную службу исполнительными и распорядительными органами создаются призывные комиссии в следующем составе: председатель комиссии (заместитель руководителя местного исполнительного и распорядительного органа), члены комиссии (военный комиссар, заместитель начальника управления, отдела внутренних дел, руководитель или заместитель руководителя центральной районной (городской) организации здравоохранения, врач, руководящий работой врачей – специалистов по медицинскому освидетельствованию граждан, подлежащих призыву), секретарь комиссии (из числа среднего медицинского персонала государственных организаций здравоохранения).¹¹⁷

Персональный состав призывной комиссии утверждается решением местного исполнительного и распорядительного органа. В работе призывной комиссии могут участвовать депутаты, представители комитетов по труду, занятости и социальной защите, общественных объединений и иных организаций.

Законодательством установлен следующий срок военной службы по призыву:

для военнослужащих, не имеющих высшего образования, проходящих срочную военную службу, – 18 месяцев;

для военнослужащих, имеющих высшее образование, проходящих срочную военную службу, – 12 месяцев;

для военнослужащих, прошедших обучение на военных кафедрах или факультетах по

115 Там же, ст. 33.

116 Указ Президента Республики Беларусь «Об увольнении в запас и призыве на срочную военную службу, службу в резерве» от 17 февраля 2020 г. № 55.. Доступно на: <http://pravo.by/document/?guid=12551&p0=P32000055&p1=1&p5=0> [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

117 Закон Республики Беларусь «О воинской обязанности и воинской службе» от 5 ноября 1992 г. № 1914-XII. Доступно на: https://www.mil.by/ru/all_about/normative_base/OVOiVS.docx, ст. 35. [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

программам подготовки младших командиров, сдавших установленные программы подготовки экзамены и проходящих срочную военную службу, – 6 месяцев;

для военнослужащих, проходящих военную службу офицеров по призыву, – 12 месяцев.¹¹⁸

1 июля 2016 года вступил в силу Закон Республики Беларусь «Об альтернативной службе», который определил альтернативную службу как общественно-полезную деятельность, осуществление которой возлагается на граждан Республики Беларусь взамен воинской службы и которая не связана со службой в Вооруженных силах Республики Беларусь, других войсках и воинских формированиях Республики Беларусь.

На альтернативную службу могут быть направлены граждане, подлежащие призыву на срочную военную службу, службу в резерве, годные по состоянию здоровья и физическому развитию к ее прохождению, лично заявившие о том, что принятие военной присяги, ношение, применение оружия или непосредственное участие в производстве и обслуживании оружия, боеприпасов и боевой техники противоречат их религиозным убеждениям в той мере, в которой становится невозможным прохождение воинской службы.¹¹⁹

При наличии указанных оснований гражданин может обратиться с письменным заявлением о замене воинской службы на альтернативную в призывную комиссию с изложением причин, побудивших его заявить о такой замене. Заявление гражданина рассматривается на заседании призывной комиссии в его присутствии. На заседание призывной комиссии могут быть приглашены представители религиозных и иных организаций, либо другие граждане для дачи пояснений по существу заявления.

Если представленные материалы и документы подтверждают наличие оснований у гражданина для замены воинской службы на альтернативную, призывная комиссия принимает такое решение. Однако призывная комиссия может принять решение об отказе в замене воинской службы на альтернативную службу в случае неявки призывника без уважительных причин на заседание призывной комиссии, отсутствия оснований для замены либо установления недостоверности сведений, имеющих существенное значение для принятия решения. Решение призывной комиссии гражданин вправе обжаловать в областной призывной комиссии или в суде.

118 Там же, ст. 45.

119 Закон Республики Беларусь «Об альтернативной службе» от 4 июня 2015 г. № 276-3. Доступно на: <http://www.mintrud.gov.by/system/extensions/spaw/uploads/files/Zakon.pdf>, ст. 3. [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь в течение месяца определяет организацию, в которой гражданин будет проходить альтернативную службу, а также день убытия к месту ее прохождения. Альтернативную службу граждане проходят в организациях здравоохранения, социальной сферы, жилищно-коммунального, сельского и лесного хозяйства, в организациях, занимающихся благоустройством территорий, строительством и ремонтом дорог и железнодорожных путей.

Срок альтернативной службы для граждан, не имеющих высшего образования, составляет 36 месяцев, для имеющих высшее образование – 24 месяца.

Согласно законодательству, видами вооруженных сил являются сухопутные войска, военно-воздушные силы и войска противовоздушной обороны. Министерство обороны Республики Беларусь не публикует информацию о количественном распределении призывников в тот или иной вид вооруженных сил. Также не публикуется официальная статистика по количеству призывников, подлежащих направлению в вооруженные силы. Такую информацию в довольно ограниченном объеме можно найти в средствах массовой информации:

Весенний призыв 2020 года – около 10 000 человек.¹²⁰

Осенний призыв 2019 года – около 12 000 человек.¹²¹

Весенний призыв 2019 года – около 10 000 человек.¹²²

Осенний призыв 2018 года – около 10 000 человек.¹²³

Таким образом, ежегодно на срочную службу в вооруженные силы направляется около 20 000 человек.

Прохождение службы призванными солдатами регулируется следующими внутренними нормами:¹²⁴

120 Призывники получают обмундирование Минобороны планирует призвать весной на службу около 10 тысяч парней. Доступно на: https://sputnik.by/press_center/20200213/1043939417/Minoborony-planiruet-et-prizvat-vesnoy-na-sluzhbu-okolo-10-tysyach-parney.html [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

121 Около 12 тыс. призывников должны отправиться в армию до 29 ноября парней. Доступно на: <https://www.belta.by/society/view/okolo-12-tys-prizyvnikov-dolzheny-otpravitsja-v-armiju-do-29-nojabrja-369660-2019/> [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

122 Призыв 2019: более 20 тыс. человек получили отсрочку от призыва — Минобороны. Доступно на: <https://www.belrynok.by/2019/05/15/prizyv-2019-bolee-20-tys-chelovek-poluchili-otsrochku-ot-prizyva-mi-noborony/> [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

123 Не служившие в армии без веских оснований не смогут поступить на госслужбу. Как меняются правила призыва. Доступно на: <https://news.tut.by/society/642956.html> [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

124 Указ Президента Республики Беларусь «Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Республики Беларусь» от 26 июня 2001 г. № 355. Доступно на: http://www.mil.by/ru/all_about/norma-

- ❖ Уставом внутренней службы Вооруженных сил Республики Беларусь, определяющим права и обязанности военнослужащих, порядок взаимоотношений, обязанности основных должностных лиц, а также правила внутреннего порядка в воинских частях и подразделениях;
- ❖ Уставом гарнизонной и караульной служб Вооруженных сил Республики Беларусь, определяющим предназначение, порядок организации и несения гарнизонной и караульной служб;
- ❖ Дисциплинарным уставом Вооруженных сил Республики Беларусь, определяющим содержание воинской дисциплины, обязанности военнослужащих по ее соблюдению, виды поощрений и дисциплинарных взысканий, права командиров по их применению и наложению, а также права военнослужащих по обжалованию незаконных действий командиров.

Законодательством предусмотрены основания для освобождения и отсрочки от призыва. Так, от призыва на срочную военную службу освобождаются граждане:

- ❖ признанные по состоянию здоровья негодными к военной службе с исключением с воинского учета;
- ❖ отцы, матери, родные братья или сестры которых, являясь военнослужащими, погибли или умерли либо стали инвалидами I или II группы в результате увечья, заболевания, полученных при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), а также из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- ❖ имеющие трех и более детей;
- ❖ прошедшие военную службу или иным образом исполнившие воинскую обязанность в другом государстве.¹²⁵
- ❖ по состоянию здоровья;
- ❖ для продолжения образования;
- ❖ для прохождения интернатуры и сдачи квалификационного экзамена по специальности интернатуры;
- ❖ по семейному положению;

[tive_base/Ustavay_VSRB_355.docx](#) [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

125 Закон Республики Беларусь «О воинской обязанности и воинской службе» от 5 ноября 1992 г. № 1914-XII. Доступно на: https://www.mil.by/ru/all_about/normative_base/OVOiVS.docx, ст. 31. [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

- ❖ для получения военно-технических специальностей;
- ❖ в связи с осуществлением депутатских полномочий;
- ❖ на основании указов Президента Республики Беларусь.¹²⁶

2. Правовые гарантии и защита прав призывников в ходе призыва и несения военной службы

Законом «О статусе военнослужащих» гарантированы защита свободы, чести и достоинства военнослужащих, право на свободу передвижения и выбор места жительства, военной службы, право на свободу мнений, получение, хранение и распространение информации, участие в собраниях, митингах, уличных шествиях, демонстрациях, пикетировании и иных массовых мероприятиях, право на свободу объединений, право на свободу вероисповедания, право на охрану здоровья, а также право направлять обращения в государственные органы и иные организации.

Названным законом также установлены ограничения некоторых прав военнослужащих:

- при реализации права на свободу мнений, убеждений и их свободное выражение, получение, хранение и распространение информации военнослужащие не вправе разглашать государственную и служебную тайну, обсуждать или критиковать приказы командира;¹²⁷
- запрещается участие военнослужащих в забастовках и иное неисполнение обязанностей военной службы в целях урегулирования вопросов, связанных с прохождением военной службы;¹²⁸
- призываемые на военную службу обязаны приостановить свое членство в политических партиях и других общественных объединениях, преследующих политические цели;¹²⁹

126 Там же, ст. 32.

127 Закон Республики Беларусь «О статусе военнослужащих» от 4 января 2010 г. № 100-3. Доступно на: https://www.mil.by/ru/all_about/normative_base/O_status.docx, ст. 7. [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

128 Там же, ст. 7.

129 Закон Республики Беларусь «О статусе военнослужащих» от 4 января 2010 г. № 100-3. Доступно

- не допускается создание религиозных организаций в воинских частях. Религиозные обряды на территории воинской части могут отправляться с разрешения командира воинской части.¹³⁰

Охрана здоровья военнослужащих обеспечивается созданием командирами воинских частей во взаимодействии с государственными органами благоприятных условий военной службы, быта и системы мер по ограничению воздействия вредных или опасных факторов военной службы. Военнослужащие имеют право на получение медицинской помощи в организациях здравоохранения, подчиненных государственным органам, в которых предусмотрена военная служба. При отсутствии по месту военной службы военных организаций здравоохранения, а также при необходимости оказания скорой медицинской помощи медицинская помощь оказывается в иных государственных организациях здравоохранения.¹³¹ Жизнь и здоровье военнослужащих подлежат обязательному государственному страхованию за счет средств республиканского бюджета.¹³²

Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, могут получать образование только в заочной форме получения образования и с разрешения командира воинской части. Военнослужащим, проходящим срочную военную службу, обучение в учреждениях профессионально-технического, среднего специального, высшего образования, учреждениях образования и организациях, реализующих образовательные программы послевузовского образования, за исключением военных учебных заведений, запрещается.¹³³

Действия и бездействия должностных лиц воинской части могут быть обжалованы в вышестоящем органе (вышестоящему должностному лицу) и (или) в суде в порядке, установленном законодательством.¹³⁴

Законом «О Вооруженных силах Республики Беларусь» установлено, что надзор за точным и единообразным исполнением законодательства Республики Беларусь в Вооруженных силах осуществляют Генеральный прокурор Республики Беларусь и подчиненные ему прокуроры.¹³⁵

на: https://www.mil.by/ru/all_about/normative_base/O_statuse.docx, ст. 8. [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

130 Там же, ст. 9.

131 Там же, ст. 14.

132 Там же, ст. 15.

133 Там же, ст. 17.

134 Там же, ст. 22.

135 Закон Республики Беларусь «О Вооруженных Силах Республики Беларусь» от 3 ноября 1992 г. № 1904-XII. Доступно на: https://www.mil.by/ru/all_about/normative_base/O_VSRB.docx, ст.18. [Дата

Согласно Закону «О прокуратуре Республики Беларусь» задачами прокуратуры являются обеспечение верховенства права, законности и правопорядка, защита прав и законных интересов граждан и организаций, а также общественных и государственных интересов.¹³⁶ Вышеназванным законом предусмотрены достаточно широкие полномочия прокуроров, вместе с тем на практике органы прокуратуры в большинстве случаев пересылают жалобы в органы, действия которых обжалуются, что сводит до минимума эффективность прокурорского надзора.

3. Нарушения прав военнослужащих и механизм защиты прав призывников

В Республике Беларусь можно выделить следующие нарушения прав призывников и военнослужащих:

- ❖ **Право на образование.** В связи с новыми законодательными изменениями отсрочка призыва в армию для получения среднего или высшего образования I степени предоставляется только один раз. То есть, после школы призывник может поступать в высшее учебное заведение, средне-специальное учебное заведение или колледж. Если он прошел обучение в средне-специальном учебном заведении, то перед тем, как поступать в высшее учебное заведение, необходимо пройти военную службу. Для дальнейшего обучения в магистратуре или аспирантуре отсрочка не предоставляется.
- ❖ **Альтернативная служба.** Законодательство не предусматривает автоматического признания права на замену воинской службы альтернативной. Срок альтернативной службы в 2 раза больше, чем срок воинской службы. Установлено только одно основание - религиозные убеждения. По информации Министерства труда и социальной защиты со дня вступления в силу Закона «Об альтернативной службе» по февраль 2019 года принято только 107 решений о замене воинской службы на альтернативную.¹³⁷

просмотра 19 февраля 2021 г.]

136 Закон Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь» от 8 мая 2007 г. № 220-З. Доступно на: <http://pravo.by/document/?guid=3871&p0=H10700220>, ст. 4. [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

137 Уже около сотни белорусских парней выбрали альтернативную службу. Доступно на: <https://www.sb.by/articles/sluzhba-dobrykh-del5634.html>. [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

- ❖ Дедовщина. Проведенный мониторинг¹³⁸ показал, что физическое и психологическое давление разной степени интенсивности имело место во многих воинских частях Беларуси, равно как и случаи денежных и товарных вымогательств.
- ❖ Суициды. Наиболее резонансные дела – дело Александра Коржича,¹³⁹ в ходе расследования которого были выявлены системные проблемы с дедовщиной и установлен факт доведения до самоубийства, дело Александра Орлова¹⁴⁰ – в ходе расследования данного дела было выявлено, что, проходя службу, Орлов был включен в группу суицидального риска, однако никаких мер для предотвращения самоубийства предпринято не было. По данным Министерства обороны фиксируется 3-5 случаев суицидов ежегодно.¹⁴¹

3.1. Механизмы защиты

В Республике Беларусь отсутствует национальное учреждение по правам человека. Специальное учреждение, занимающееся защитой прав военнослужащих, также отсутствует.

Центр прав призывника¹⁴² — это узкоспециализированный сервис, предназначенный для призывников и военнослужащих, занимается информационной и консультативной помощью.

Правозащитная организация «Правовая инициатива»¹⁴³ оказывает правовую помощь военнослужащим, столкнувшимся с пытками в армии и неуставными отношениями (дедовщиной). «Центр правовой трансформации» (Lawtrend)¹⁴⁴ явился инициатором

138 Отчет мониторинга белорусской армии, подготовлен Республиканским общественным объединением «Правовая инициатива». Доступно на: <http://www.legin.by/documents/report-armydoc>. [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

139 Весь суд по “делу Коржича” в одном тексте: вопросы без ответов // Электронный ресурс. Доступно на: <https://euroradio.fm/ru/ves-sud-po-delu-korzhicha-v-odnom-tekste-voprosy-bez-otvetov>. [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

140 Генеральная прокуратура возбудила новое уголовное дело по факту гибели солдата Орлова. Доступно на: <http://www.legin.by/posts/144>, [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

141 В Беларуси в год происходит три-пять суицидов среди военнослужащих. Доступно на: <https://naviny.by/new/20190723/1563894467-v-belarusi-v-god-proishodit-tri-pyat-suicidov-sredi-voennosluzhashchih>, [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

142 Информация о Центре прав призывника доступна на: <https://povestka.by>, [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

143 Информация о правозащитной организации «Правовая инициатива» Доступно на: <http://www.legin.by>. [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

144 Информация о «Центре правовой трансформации» доступна на: <https://www.lawtrend.org> [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

принятия закона «Об альтернативной гражданской службе», принял участие в разработке закона и системной критике ряда положений закона. В текущее время не ведет постоянного мониторинга и консультационной деятельности для призывников и военнослужащих, но сохраняет экспертные позиции в этой части.

Ряд организаций оказывают призывникам консультативные услуги, связанные с возможностью получения отсрочки либо освобождения от призыва: Призывник БАЙ¹⁴⁵, ARMY HELP,¹⁴⁶ Военник БАЙ.¹⁴⁷

4. Рекомендации

Расширить основания для замены воинской службы альтернативной, включив в качестве основания «личные убеждения»; сократить срок альтернативной службы, уравнивая его со сроком воинской службы.

Обеспечить право на образование путем отмены внесенных изменений о предоставлении однократной отсрочки для получения образования.

В целях предупреждения дедовщины, пыток и жестокого обращения проводить быстрое, всестороннее и эффективное расследование фактов неуставных взаимоотношений между военнослужащими и принимать меры для предупреждения подобных действий. Зачастую расследование предполагаемых случаев дедовщины остается прерогативой офицеров, которые могут сами являться причиной возникновения жалобы. Поэтому в качестве дополнения к внутренним механизмам надзора необходим независимый внешний механизм. Примером такого механизма может являться должность Парламентского омбудсмана по делам вооруженных сил в Норвегии.

Обеспечить работу круглосуточной горячей линии для принятия сообщений о нарушении прав военнослужащих, а также обеспечить право пользования мобильными телефонами в армии.

Руководству Министерства обороны регулярно посещать воинские части и проводить конфиденциальные беседы с военнослужащими срочной службы на предмет неуставных отношений.

145 Информация о «Призывник БАЙ» доступна на: <https://prizivnik.by> [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

146 Информация о «ARMYHELP» доступна на: <https://armyhelp.by> [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

147 Информация о «Военник БАЙ» доступна на: <https://voennik.by> [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

Создать систему демократического гражданского контроля над вооруженными силами (пример – общественные наблюдательные комиссии, включающие правозащитников и уполномоченные осуществлять визиты в воинские части и проводить конфиденциальные беседы с военнослужащими).

Принять шаги к переходу службы в армии на контрактную систему. Проведенный мониторинг показал, что служащие по контракту реже применяют неуставные отношения и вымогательства на службе.

Обновить систему и методы обучения солдат в сторону повышения объема получаемых навыков. По результатам мониторинга, 44,4% опрошенных ответили, что никаких навыков за время службы не получили, что говорит об устаревшей системе обучения и недостаточном уровне мотивации и заинтересованности солдат процессом воинской службы.

ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАВОО ПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ ГРУЗИИ

Введение

В настоящем обзоре анализируются основные тенденции в области правового регулирования и фактической ситуации в сфере призыва и прохождения военной службы в Грузии. Также в документе определяются достижения в области данного регулирования, ставшие возможными вследствие тесного сотрудничества с международными институциями, в первую очередь, Североатлантическим альянсом, равно как и обозначаются проблемные зоны и нарушения прав, с которыми сталкиваются военнослужащие Грузии.

Вооруженные силы независимой Грузии рождались в условиях гражданской войны. Сначала последовали постепенная профессионализация вооруженных сил, минимизирование призыва, введенного сразу после стабилизации ситуации в стране в 1993-1995 годах, отход от советской системы и приближение к стандартам НАТО. В 2001 году Министерство обороны США и Министерство обороны Грузии достигли договорённости об использовании специалистов американской частной военной компании «MPRI» для реорганизации Вооружённых сил Грузии в соответствии со стандартами НАТО. В 2002—2004 годах в Грузии проводилась американская программа «Обучение и оснащение», за ней последовала программа «Sustainment and Stability Operations». В рамках этих программ, основной целью которых было привести грузинскую армию в соответствие со стандартами НАТО, были переобучены несколько батальонов грузинской армии, а также фактически полностью реорганизовано командование сухопутных войск. После Революции роз в 2003 году началось реформирование вооружённых сил Грузии, которое сопровождалось увеличением военных расходов. В период после 2003 года Грузия поставила мировой рекорд по росту военного бюджета, который в 2003—2007 годах

увеличился более, чем в 30 раз, с \$30 млн (0,7 % ВВП) в 2003 году до \$940 млн (8,0 % ВВП) в 2007 году. В сентябре 2007 года правительство и парламент Грузии приняли решение увеличить численность армии с 28 тыс. до 32 тыс. военнослужащих. 15 июля 2008 года правительство и парламент Грузии приняли решение увеличить военные расходы, а также увеличить численность армии с 32 тыс. до 37 тыс. военнослужащих.¹⁴⁸

Рекомендации, которые содержатся в обзоре, могут быть адресованы центральным органам исполнительной власти, общественным и международным организациям.

1. Законодательство, регулирующее прохождение военной службы и процедуру призыва

Согласно статье 70.2 Конституции Грузии «Силы обороны», защита Грузии – долг каждого гражданина Грузии. Порядок прохождения военной службы определяется законом.¹⁴⁹ Форма военной службы определяется Законом «О воинской обязанности и военной службе».¹⁵⁰ В соответствии со статьей 9 закона лица в возрасте от 18 до 27 лет, состоящие или обязанные состоять на воинском учете призывников и не имеющие основания для освобождения от призыва или отсрочки от призыва на обязательную военную службу, подлежат прохождению обязательной военной службы. Продолжительность обязательного периода военной службы составляет 12 месяцев (статья 32.1.а.). Закон «О статусе военнослужащего» определяет статус военнослужащего, лиц со статусом военнослужащего и их права и обязанности, а также основные гарантии социальной и правовой безопасности военнослужащих, членов их семей и лиц, уволенных с военной службы.¹⁵¹

148 А. Андреев, И. Улин. 2014. Военные расходы Грузии в период с 2004 по 2014 год. «Зарубежное военное обозрение», № 7 (808). Стр. 26-32.

149 Конституция Грузии. Доступно на: <https://matsne.gov.ge/ru/document/view/30346?publication=35> [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

150 Закон «О воинской обязанности и военной службе». Доступно на: <https://matsne.gov.ge/ru/document/view/31780?publication=76> [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

151 Закон «О статусе военнослужащего». Доступно на: <https://matsne.gov.ge/en/document/view/28156?publication=21> [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

Лицами со статусом военнослужащего являются военнослужащие Вооруженных сил Грузии, публичных юридических лиц в системе Министерства обороны Грузии и военных ведомств, а также резервисты во время службы в военном резерве (статья 1.в.).

Согласно Закону «О воинской обязанности и военной службе», днем начала военной службы считается день зачисления в воинскую часть или на военную службу соответствующего военного учреждения. Днем окончания военной службы считается день исключения из списка военнослужащих после истечения установленного срока. Граждане, призванные на военную службу, принимают военную клятву (статья 3). Им присваиваются воинские звания, они размещаются в казармах и назначаются на соответствующие воинские должности.

В соответствии с Законом «О воинской обязанности и военной службе» (статья 38.2.а) а.а) лицу, призванному на обязательную военную службу, присваивается первичное воинское звание (звание рядового).

Лицо, взятое на воинский учет, до 27-летнего возраста именуется призывником (статья 14.4).¹⁵²

Процесс призыва координирует Министерство регионального развития и инфраструктуры Грузии. Соответствующий департамент Министерства регионального развития и инфраструктуры Грузии получает из муниципалитетов / районов Тбилиси информацию о ходе и результатах призыва граждан на обязательную военную службу, и в случае требования предоставляет ее Министерству обороны Грузии в окончательном виде.

Согласно Закону «О воинской обязанности и военной службе» воинский учет гражданина (призывника, резервиста) осуществляется по месту его регистрации, а воинский учет лица, не имеющего места регистрации, по фактическому месту проживания. Воинский учет гражданина (призывника, резервиста) осуществляет муниципалитет / район (статья 12.1).¹⁵³

Порядок постановки граждан на воинский учет определяется Положением о воинском учете граждан, которое утверждает Правительство Грузии.¹⁵⁴

Воинский (первичный) учет призывника осуществляет соответствующий

152 Закон «О статусе военнослужащего». Доступно на: <https://matsne.gov.ge/en/document/view/28156?-publication=21>, сноска 92. [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

153 Там же.

154 Положение о военном учете граждан. Доступно на: <https://matsne.gov.ge/ka/document/view/2864106?publication=0> [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

муниципалитет или район г. Тбилиси в случае, если призывник проживает в столице Грузии (далее по тексту муниципалитет / район Тбилиси). Воинский (первичный) учет призывника оформляется индивидуальным административно-правовым актом мэра муниципалитета / управителя района г. Тбилиси (гамгебели).

Структурная единица муниципалитета осуществляет воинский учет лица с 1 января до 30 апреля с того момента, когда ему исполняется 17 лет. Уполномоченное должностное лицо муниципалитета / района Тбилиси сообщает гражданину о принятом решении о его постановке на воинский учет, а также о его обязательствах в связи с постановкой на воинский учет и призывом на обязательную военную службу. Муниципалитет / район Тбилиси в случае требования данных о воинском учете призывников и призыве на обязательную военную службу предоставляет их Министерству регионального развития и инфраструктуры Грузии, которое эти данные в окончательном виде представляет Министерству обороны Грузии и Правительству Грузии (статья 14).

Лицо в связи с воинским учетом обязано явиться в муниципалитет / район Тбилиси по вызову уполномоченного должностного лица муниципалитета / района Тбилиси. В случае требования уполномоченного должностного лица муниципалитета / района Тбилиси призывник, состоящий на воинском учете, обязан в 2-недельный срок предоставить упомянутому должностному лицу информацию о своем семейном положении, местах работы и жительства (фактическом и регистрации), смене должности, образовании, а также иную информацию, предусмотренную законодательством Грузии.

Призывник обязан при смене места жительства (фактического или регистрации) явиться в 2-недельный срок по новому месту проживания для постановки на воинский учет, а при выезде для проживания за границу - в 2-недельный срок явиться в посольство или представительство Грузии для регистрации на воинский учет (статья 16).

Призыв граждан на военную службу для несения воинской обязанности осуществляется, как правило, два раза в год - весной и осенью. Конкретные сроки начала призыва граждан на военную службу определяются постановлением Правительства Грузии (статья 22).

Основанием для призыва на обязательную военную службу является постановление Правительства Грузии, в проекте которого должны быть учтены требования Министерства обороны Грузии, Специальной пенитенциарной службы, Специальной службы государственной охраны, Службы государственной безопасности Грузии и

Министерства внутренних дел Грузии (статья 20).

Решение о призыве лица на обязательную военную службу может быть принято только по достижении им 18-летнего возраста.¹⁵⁵

За организацию призыва граждан на обязательную военную службу несет ответственность мэр муниципалитета, а в муниципалитете города Тбилиси мэр г. Тбилиси. Призыв граждан на обязательную военную службу осуществляет муниципалитет / район Тбилиси, а принятие на контрактную (профессиональную) военную службу - Министерство обороны Грузии или соответствующее ведомство.

Закон определяет список лиц, освобожденных от призыва на военную службу:

- а) лица, признанные непригодными к военной службе по состоянию здоровья;
- б) лица, прошедшие военную службу в вооруженных силах другого государства;
- в) лица, осужденные за тяжкое или особо тяжкое преступление;
- г) лица, прошедшие не военную, а альтернативную трудовую службу;
- ж) единственный сын в семье, в которой по меньшей мере один член семьи был убит в борьбе за территориальную целостность Грузии или во время службы в армии;
- з) депутат Парламента Грузии.

Премьер-министр Грузии правомочен освобождать от призыва на обязательную военную службу особо одаренных призывников. От воинской обязанности освобождаются граждане со статусом лица с ограниченными возможностями, определенным законодательством Грузии (статья 29). Закон также предусматривает отсрочку от призыва (статья 30).

Гражданин, подлежащий призыву на обязательную военную службу, проходит медицинское освидетельствование в постоянно действующей военно-медицинской экспертной комиссии в сборно-распределительном центре. Постоянно действующая военно-медицинская экспертная комиссия после освидетельствования призывника выдает заключение о его годности к военной службе.

Для призыва на обязательную военную службу на месте создается призывная комиссия муниципалитета. Призывную комиссию муниципалитета / призывную комиссию района г. Тбилиси утверждает мэр соответствующего муниципалитета.

155 Положение о военном учете граждан. Сноска 95. Доступно на: <https://matsne.gov.ge/ka/document/view/2864106?publication=0> [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

Права, обязанности и порядок деятельности призывной комиссии определены в статье 25 закона.¹⁵⁶

Призывник обязан явиться на заседание призывной комиссии по вызову мэра муниципалитета / управителя района г. Тбилиси или уполномоченного им должностного лица, а также для призыва на обязательную военную службу.

Призывник, который по вызову структурной единицы муниципалитета или после получения соответствующей повестки о призыве на военную службу не явился в указанный срок по неуважительной причине, признается лицом, уклоняющимся от исполнения воинской обязанности и привлекается к ответственности согласно Кодексу об административных правонарушениях (1961, 197, 1971, 198).¹⁵⁷

Если врач, член призывной комиссии или другие должностные лица, участвующие в медицинском осмотре гражданина в связи с его / ее военной регистрацией, подготовкой к военной службе и прохождением военной службы, помогают гражданину уклониться от воинской обязанности, такое лицо несет ответственность в соответствии с законодательством Грузии (статья 45).¹⁵⁸

Согласно Закону «О воинской обязанности и военной службе» Министерство внутренних дел Грузии обязано в пределах предоставленных законодательством Грузии полномочий вести розыск и при наличии законных оснований задерживать граждан, уклоняющихся от призыва на военную службу или прохождения военной службы (статья 6.6).¹⁵⁹

Основанием для призыва на обязательную военную службу является постановление Правительства Грузии, в проекте которого должны быть учтены требования Министерства обороны Грузии, Специальной пенитенциарной службы, Специальной службы государственной охраны, Службы государственной безопасности Грузии и Министерства внутренних дел Грузии.

Призыв граждан на военную службу для несения воинской обязанности осуществляется, как правило, два раза в год - весной и осенью. Ежегодное количество призываемых на военную службу разное. Например, в 2019 году максимальное количество людей, необходимых для прохождения обязательной военной службы,

156 Положение о военном учете граждан. Сноска 95. Доступно на: <https://matsne.gov.ge/ka/document/view/2864106?publication=0> [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

157 Кодекс об административных правонарушениях. Доступно на: <https://matsne.gov.ge/en/document/view/28216> [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

158 Там же, сноска 98. Кодекс об административных правонарушениях. Статьи 1963, 1966.

159 Там же, сноска 99.

составляло 8 590.¹⁶⁰ Большинство призывников служат в Министерстве обороны Грузии и подразделениях Пенитенциарной службы.

Закон «О статусе военнослужащего» определяет статус военнослужащего, лиц со статусом военнослужащего, их права и обязанности, а также основные гарантии социальной и правовой безопасности военнослужащих, членов их семей и лиц, уволенных с военной службы.¹⁶¹

Порядок исполнения воинской обязанности определяется во II главе Закона «О воинской обязанности и военной службе». Кроме того, Правительство Грузии в отдельных постановлениях устанавливает правила прохождения военной службы в специальных службах.

2. Правовые гарантии и защита прав призывников в ходе призыва и несения военной службы

Закон «О статусе военнослужащего» определяет социальные и правовые гарантии военнослужащих и членов их семей.

Особенности правового статуса военнослужащих определяются возложенными на них обязанностями в отношении обороны государства и необходимостью выполнять поставленные задачи при любых условиях, в том числе тогда, когда их жизни угрожает опасность. Компенсация за частичное ограничение гражданских прав и свобод военнослужащих, связанное с особыми условиями военной службы, осуществляется в соответствии с Законом «О статусе военнослужащего» и другими нормативными актами.

В соответствии со статьей 4 («Социально-правовые гарантии безопасности военнослужащих»):

1. Социальное и правовое обеспечение военнослужащих гарантируется

160 Постановление Правительства Грузии о призыве граждан на осень 2019 года на обязательную военную службу. Доступно на: <https://matsne.gov.ge/ka/document/view/4628870?publication=0> [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

161 Закон «О статусе военнослужащего». Доступно на: <https://matsne.gov.ge/en/document/view/28156?publication=21> [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

государством, которое обеспечивает военнослужащих соответствующими условиями жизни с учетом особых условий и характера военной службы.

2. Все военнослужащие, независимо от их должности и воинского звания, равны перед законом. Различия в правах военнослужащих, условиях прохождения военной службы и порядке материального обеспечения определяются законодательством Грузии.
3. Социальная и правовая защита военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей гарантируется государством.
4. Принимая во внимание особые условия военной службы, иные дополнительные гарантии социального обеспечения военнослужащих определяются соответствующим законодательством Грузии.¹⁶²

Закон определяет:

- ❖ право на участие в государственной и общественной деятельности (статья 5);
- ❖ право на свободу слова и информации (статья 6);
- ❖ право на свободу совести, религии и убеждений (статья 7);
- ❖ право на защиту свободы, чести и достоинства человека (статья 8);
- ❖ право на свободу передвижения (статья 9);
- ❖ право на осуществление трудовых прав (статья 10);
- ❖ время работы и право на отдых (статья 11);
- ❖ материальную поддержку (статья 12);
- ❖ право собственности (статья 13);
- ❖ право на жилье (статья 14);
- ❖ право на защиту жизни и охрану здоровья военнослужащего (статья 16);
- ❖ государственное страхование военнослужащих; возмещение ущерба (статья 17);
- ❖ право на образование; участие в культурной жизни (статья 18);
- ❖ льготы в отношении проезда транспортом и оплаты коммунальных услуг (статья 19).

162 Там же, сноска 102.

Таким образом, можно утверждать, что правовые гарантии прав призывников и других военнослужащих в достаточной мере закреплены в законодательстве Грузии. Ниже мы также рассмотрим проблемы, связанные с реализацией на практике данных норм закона, и иные проблемы в этой сфере.

Деятельность гражданского общества и мониторинг ситуации в данной сфере является одной из институциональных гарантий соблюдения прав. Однако, оценивая роль неправительственного сектора в вопросах мониторинга призыва на военную службу и защиты прав военнослужащих, следует отметить, что НПО, занимающихся исключительно этими вопросами, в Грузии не существует. Сегодня эту функцию лишь частично выполняют НПО и центры, работающие в сфере безопасности и обороны. Так, функционирует Институциональная школа, созданная в рамках «Расширенного пакета», принятого во время саммита НАТО в Уэльсе, которая больше занимается образовательными программами. Важную работу выполняет Департамент защиты военнослужащих при Народном защитнике Грузии. Издаётся военно-аналитический журнал «Арсенал». В последние годы вопросами соблюдения прав граждан, призванных на службу, стала активно заниматься НПО - Грузинский институт геостратегических и евроатлантических исследований.

Во многом отсутствие интереса со стороны неправительственных организаций к вопросам прав призывников и военнослужащих обусловлено тем, что грузинская армия все активнее развивается в соответствии со стандартами НАТО, важными составляющими которых являются права военнослужащих и призывников, а также искоренение неуставных отношений, жестокого и бесчеловечного обращения с военнослужащими со стороны их сослуживцев или старших по званию. Это не означает, что проблем нет, а лишь свидетельствует о том, что у данных проявлений нет системного и институционализированного характера.

3. Нарушения прав военнослужащих и механизм защиты прав призывников

Закон «О Народном защитнике Грузии» определяет полномочия Омбудсмана, в которые также входит мониторинг соблюдения прав военнослужащих.

Народный защитник Грузии при проведении проверки вправе:

- а) беспрепятственно входить в любой орган государственной власти и орган местного самоуправления, на предприятия, в организации и учреждения, в том числе в воинские подразделения, пенитенциарные учреждения, места содержания под стражей и другие места ограничения свободы;
- б) требовать от органов государственной власти, органов местного самоуправления, публичных учреждений или должностных лиц, а в связи с делами о дискриминации также от физических лиц, юридических лиц, других организационных образований, объединений лиц без создания юридического лица или субъектов предпринимательской деятельности и незамедлительно либо не позднее 10 дней получать все необходимые для проверки сведения, документы и другие материалы;
- в) требовать от любых должностных лиц, чиновников, приравненных к ним лиц, а в связи с делами о дискриминации также от физических лиц, юридических лиц, других организационных образований, объединений лиц без создания юридического лица или субъектов предпринимательской деятельности и получать письменные разъяснения по расследуемым вопросам;
- г) поручать государственным или (и) негосударственным учреждениям проводить экспертные исследования или (и) подготавливать заключения; привлекать специалистов / экспертов к выполнению экспертных или (и) консультационных работ;
- д) знакомиться с уголовными, гражданскими и административными делами, решения по которым вступили в законную силу.¹⁶³

В аппарате Народного защитника Грузии функционирует Департамент по защите прав человека, действующий в области обороны.¹⁶⁴ Омбудсмен имеет право расследовать предполагаемые нарушения в области обороны, рассматривать индивидуальные жалобы, имеет право осуществлять мониторинг и выдавать рекомендации.

Среди наиболее распространенных нарушений прав военнослужащих - проблемы с надлежащими условиями труда и правом на отпуск. Имеются недостатки в процедуре медицинского освидетельствования призывников, происходят нарушения конфиденциальности личных данных призывников.

163 Закон "О Народном Защитнике Грузии". Доступно на: <https://matsne.gov.ge/ru/document/view/33034?-publication=23> [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

164 Департамент Народного защитника Грузии по защите прав человека, действующий в области обороны. Доступно на: <http://www.ombudsman.ge/geo/190408023642departamentis-shesakheb> [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

Фиксируются факты применения произвольных и групповых наказаний за незначительные дисциплинарные нарушения.

Несколько дел касались преступлений, предусмотренных статьями 333 (Превышение служебных полномочий) и 115 (Доведение до самоубийства) Уголовного кодекса Грузии.¹⁶⁵

4. Рекомендации

Каждый год Народный защитник в своем парламентском докладе освещает выявленные нарушения прав человека в области обороны и дает рекомендации соответствующим органам.¹⁶⁶ Большинство данных рекомендаций не касаются сферы правового регулирования, однако могут быть направлены на изменение инструкций, приказов и других подзаконных актов. Некоторые из рекомендаций выполнены, а некоторые остаются невыполненными.

Остаются актуальными следующие рекомендации:

- ❖ В отделах безопасности военной полиции вместо небольших кабин для отдыха людей должны быть предусмотрены более просторные и хорошо оборудованные комнаты.
- ❖ Необходимо искоренить практику применения произвольных и групповых наказаний за незначительные дисциплинарные нарушения.
- ❖ Необходимо отменить ограничение права пользоваться мобильными телефонами в свободное время, так как телефоны являются единственным способом общения с членами семьи.
- ❖ Добавить штат переводчиков в воинские части, где служат представители этнических меньшинств, чтобы избежать конфликтов между военнослужащими и чтобы представители меньшинств при необходимости имели возможность конфиденциально обратиться к своим командирам.

165 Уголовный кодекс Грузии. Доступно на:
<https://matsne.gov.ge/ru/document/view/16426?publication=212>

166 Ежегодные парламентские отчеты Народного защитника. Доступно на:
<http://ombudsman.ge/eng/saparlamento-angarishebi> [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАВОО ПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Список сокращений

МО - Министерство обороны

РК - Республика Казахстан

ВС - Вооруженные силы

в/с - военнослужащие

МВД - Министр внутренних дел

НГ - Национальная гвардия

КНБ - Комитет национальной безопасности РК

Введение

Воинская служба, защита Республики Казахстан (далее – РК) - одна из обязанностей граждан РК.¹⁶⁷ Военнослужащие (далее – в/с) пользуются правами и свободами с учетом ограничений, определенных законами.¹⁶⁸ В/с не должны состоять в партиях, профессиональных союзах или выступать в их поддержку.¹⁶⁹ Изъятия и

167 Конституция Республики Казахстан. Ст. 36.

168 Закон РК «О воинской службе и статусе в/с». Ст. 6.

169 Конституция Республики Казахстан. Ст. 23, ч.2.

ограничения прав и свобод, особые обязанности и ответственность компенсируются дополнительными правами и льготами.¹⁷⁰ Закон предусматривает точный перечень обстоятельств (их 16), при которых в/с находятся при исполнении обязанностей воинской службы. При исполнении таких обязанностей в/с находятся под защитой государства. Правовые акты о воинской службе (часть из них имеют гриф «для служебного пользования») периодически пересматриваются.. С 2017 года не вносились существенные изменения.

Настоящий обзор не претендует на полный анализ законодательства и правоприменительной практики в сфере призыва. Предпринята попытка освещения очевидных проблем в области соблюдения прав и свобод человека.

1. Законодательство, регулирующее прохождение военной службы и процедуру призыва

Порядок прохождения и виды воинской службы определены в Законе РК «О воинской службе и статусе военнослужащих» (далее – Закон). Он распространяется на 4 категории граждан РК¹⁷¹ и предусматривает статус в/с, который приобретают эти 4 категории.¹⁷²

170 Закон Республики Казахстан «О воинской службе и статусе в/с». Ст. 5.

171 Закон распространяется на:

- в/с РК, проходящих воинскую службу;
- военнообязанных, призванных на воинские сборы;
- политических государственных служащих (если не противоречит Закону РК «О государственной службе РК»);
- членов семей в/с, лиц, уволенных с воинской службы, а также погибших, умерших, пропавших без вести или ставших инвалидами в период прохождения воинской службы.

172 Закон Ч.1 ст.5: «Статус военнослужащего приобретают граждане:

- призванные на воинскую службу (сборы) - со дня издания приказа об убытии к месту службы (сборов);
- поступившие на воинскую службу по контракту - со дня издания приказа о зачислении в списки личного состава части;
- поступившие в военные учебные заведения, если до этого они не являлись в/с, - для военных учебных заведений со дня издания приказа начальника военного учебного заведения о зачислении, за исключением уланов, а при поступлении в иностранное военное учебное заведение - со дня издания приказа руководителя уполномоченного органа о направлении на учебу;
- улань, завершившие второй курс обучения в военных учебных заведениях, реализующих программы технического и профессионального образования на базе основного среднего образования, - со дня издания приказа о продолжении обучения, переводе на третий курс и назначении на воинскую должность переменного состава кадета».

В/с имеют 9 прав, 10 обязанностей (ст. 30 Закона) и 9 ограничений. Они пользуются правами и свободами с ограничениями, установленными в законах РК.

В/с срочной воинской службы, имеющие техническое и профессиональное, высшее образование и прослужившие 6 месяцев, вправе поступить на службу по контракту.¹⁷³

Денежное содержание в/с срочной службы, кадетов и курсантов ограничивается только должностным окладом. Для отдельных категорий предусмотрено дополнительное социальное обеспечение.¹⁷⁴

Защита прав в/с осуществляется в судах.¹⁷⁵

Воинскому учету подлежат военнообязанные¹⁷⁶ и призывники по месту жительства. Исключение: лица женского пола без военно-учетной специальности; лица, освобожденные от исполнения воинской обязанности, лишенные свободы, постоянно проживающие за пределами РК, и граждане, негодные к воинской службе. Лица, проходящие воинскую службу, подлежат учету в органах военного управления, воинских частях и учреждениях.

В воинский учет входят: приписка к призывным участкам, медицинское освидетельствование, медицинская комиссия военно-врачебной экспертизы. Приписку ведут местные исполнительные органы (далее – акиматы) совместно с органами военного управления. В приписную комиссию, утверждаемую ежегодно акимом, входят аким, представители военного управления, полиции, заместитель начальника управления здравоохранения и секретарь. Цель – поставить на воинский учет допризывников – граждан мужского пола, которым в год приписки исполняется 17 лет.

«Допризывник» и «призывник» - лица мужского пола, граждане РК. Призывники приписаны к призывным участкам и подлежат призыву на срочную воинскую службу.¹⁷⁷ Допризывники готовятся к воинской службе,¹⁷⁸ но пока не поставлены на

173 Закон Республики Казахстан «О воинской службе и статусе в/с». Ст. 37 п.6.

174 Закон Республики Казахстан «О воинской службе и статусе в/с». Глава 8. Например, получение медицинской помощи, жилище, отпуск, возмещение затрат, паек, специальное исчисление выслуги лет (дополнительное обеспечение отдельных категорий в/с), для уволенных- лечение, пенсия; в случае смерти, получения инвалидности - компенсация и др.

175 Закон Республики Казахстан «Об обороны и ВС РК». Ст. 28 п.2.

176 Согласно п.22 ст.1 Закона РК «О воинской службе и статусе в/с», «военнообязанные - граждане РК, состоящие на воинском учете и пребывающие в запасе до предельного возраста состояния на воинском учете».

177 Закон Республики Казахстан «О воинской службе и статусе в/с». Ст.1, пункты 5 и 6 (соответственно).

178 «Подготовка к воинской службе» включает начальную военную подготовку (далее – ВП), по дополнительным образовательным программам, по военно-техническим и иным специальностям,

воинский учет.

Воинская служба¹⁷⁹ осуществляется по призыву и контракту.¹⁸⁰ Граждане, призванные на воинские сборы, исполняют обязанности воинской службы.

Прохождение воинской службы в мирное и военное время включает обучение в военных учебных заведениях, призыв, добровольное поступление на службу по контракту, присвоение звания, назначение на должность и перемещение по службе, ротацию, увольнение, аттестацию, предоставление отпусков, прохождение сборов, другие обстоятельства (события).¹⁸¹

К воинской службе по призыву относятся:

- ❖ срочная служба - 12 месяцев, обучение на очных отделениях учебных заведений правоохранительных и специальных органов, военная подготовка в организациях Министерства обороны (далее – МО);
- ❖ служба для офицеров - 24 месяца;
- ❖ служба при мобилизации, военном положении, в военное время, при воинских сборах.

В/с принимают присягу при призыве на воинские сборы и по мобилизации, студенты военных кафедр – на учебных сборах.

Законом установлены 21 воинское звание, должности 4-х составов.¹⁸²

Началом воинской службы считается день издания приказа.¹⁸³

Увольнение с воинской службы происходит по 15 основаниям.

и по программам офицеров и сержантов запаса. Всеобщее военное обучение (для гражданской обороны и комплектования ВС в военное время) мужчин - от 16 до 60 л. и женщин (не имеющих детей или имеющих детей старше 10 л.) - от 18 до 45 л.

179 Согласно п.16 ст.1 Закона РК «О воинской службе и статусе в/с», «воинская служба - особый вид государственной службы в/с ВС, других войск и воинских формирований, направленной на непосредственное обеспечение военной безопасности, связанной с вооруженной защитой суверенитета, территориальной целостности и неприкосновенности Государственной границы РК».

180 Закон Республики Казахстан «О воинской службе и статусе в/с». Ст. 18.

181 П.3 Правил прохождения воинской службы в ВС, других войсках и воинских формированиях РК.

182 Закон Республики Казахстан «О воинской службе и статусе в/с». Ст. 19.

183 П.8 Правил прохождения воинской службы в ВС, других войсках и воинских формированиях РК. Закона Республики Казахстан «Об органах национальной безопасности». Ст.17 п.5.

1.1. Процедура призыва

Призыв граждан на срочную воинскую службу – это комплекс мероприятий для комплектования личным составом ВС, других войск и воинских формирований на основе воинской обязанности. Акиматы обеспечивают воинский учет и подготовку к воинской службе, их призыв на воинскую службу и по мобилизации, воинские сборы.¹⁸⁴ МО РК проводит призыв в систему гражданской обороны и по мобилизации.¹⁸⁵ Министр внутренних дел РК (далее – МВД) обеспечивает участие Национальной гвардии (далее – НГ) в организации призыва и увольнения в/с срочной службы из рядов НГ.¹⁸⁶

Призыв на срочную воинскую службу проводится 2 раза в год по указу президента.¹⁸⁷

Призыву подлежат 4 категории граждан: лица в возрасте от 18 до 27 лет, не имеющие права на отсрочку или освобождение от призыва, в количестве, необходимом для комплектования войск;¹⁸⁸ офицеры запаса – до 29 лет, годные к службе, в мирное время,¹⁸⁹ по заявкам уполномоченных органов; военнообязанные на воинские сборы (учебные, поверочные и специальные); граждане по мобилизации, при военном положении и в военное время на основании указа президента.

Гражданин считается призванным в день издания приказа начальника органа военного управления о его призыве. Руководители организаций обязаны отозвать граждан, подлежащих призыву, из командировок, организовать оповещение и прибытие на призывной пункт для проведения медицинского освидетельствования.

1.2. Призывные комиссии

Цель создания призывных комиссий на период призыва по решению акиматов - проведение призыва на воинскую службу. График призыва утверждается акиматом.

В областную комиссию (в городах республиканского значения и в столице)¹⁹⁰

184 Закон Республики Казахстан «Об обороне и ВС РК». П.4 ст. 9.

185 Закон Республики Казахстан «О гражданской защите». П.2 ст.14.

186 Закон Республики Казахстан «О Национальной гвардии РК». П.6 ст. 12.

187 Полномочия Президента РК о «принятии решения о призыве граждан ...» - ст.5 ч.2 п.11 Закона РК «Об обороне и ВС РК», правительства - в ст. 31 Закона РК «О воинской службе и статусе в/с».

188 Закон Республики Казахстан «О воинской службе и статусе в/с». Ст. 31.

189 Постановление Правительства «Об утверждении Правил организации и проведения призыва граждан РК на воинскую службу».

190 Далее – областная.

входит также заместитель руководителя местного органа Комитета национальной безопасности РК (далее – КНБ).¹⁹¹

Медицинские комиссии проводят освидетельствование допризывников, призывников, военнообязанных (призываемых на воинские сборы), граждан, поступающих на службу по контракту, в военные учебные заведения, на военные кафедры, в специализированные организации МО. Порядок и состав комиссий определяются Правилами.¹⁹²

1.3. Виды войск для прохождения воинской службы

Правительство РК определяет категории и количество лиц для призыва на службу.

В Вооруженные силы (далее – ВС) входят органы военного управления, виды ВС, рода войск, специальные войска, войска материально-технического обеспечения, территориальные войска, военные учебные заведения, военно-научные учреждения и другие организации. Специальные войска (СВ) - воинские части и подразделения инженерного, геоинформационного и гидрометеорологического обеспечения, разведки, радиационной, химической и биологической защиты, связи, радиоэлектронной борьбы, информационного противодействия, военной полиции (предназначенные для выполнения специальных задач по обеспечению боевой деятельности ВС).¹⁹³

К другим войскам и воинским формированиям относятся пограничная служба, авиационная служба, пограничная академия, органы военной контрразведки и военной полиции КНБ, а также иные подразделения КНБ РК, Силы особого назначения, Служба государственной охраны РК, НГ РК, военно-следственные органы МВД РК, органы управления и воинские части гражданской обороны уполномоченного органа в сфере гражданской защиты, органы военной прокуратуры.¹⁹⁴

191 Ст.56 п.42-1, п.44 Закона РК «О Государственной границе РК», КНБ РК: «на период проведения призыва граждан на воинскую службу участвует в работе призывных комиссий»; «на основе представленных местными органами военного управления РК сводных данных осуществляет мониторинг и отбор призывного контингента для нужд Пограничной службы КНБ РК».

192 Приказ МО РК «Об утверждении Правил проведения военно-врачебной экспертизы и Положения об органах военно-врачебной экспертизы в ВС РК».

193 Закон Республики Казахстан «Об обороне и Вооруженных Силах РК». Ст.19.

194 Закон РК «Об обороне и ВС РК». П.15 ст.1.

В 2018 году призвано 35 000 человек, в 2019 году – более 30 000,¹⁹⁵ в 2020 году. – 34 358.¹⁹⁶

2. Правовые гарантии и защита прав призывников в ходе призыва и несения военной службы

2.1. Право на отсрочку¹⁹⁷ и освобождение от призыва

Отсрочка предоставляется гражданам по решению районной призывной комиссии по 3 основаниям (семейные обстоятельства, для продолжения образования и по состоянию здоровья) и «по другим причинам».¹⁹⁸ Отсрочка от призыва на воинские сборы не предоставляется, а по мобилизации, при военном положении и в военное время – приостанавливается за исключением отсрочки по состоянию здоровья. Гражданин вправе отказаться от отсрочки (за исключением отсрочки по состоянию здоровья) путем предоставления заявления и нотариально заверенного документа от заинтересованных лиц и органов социальной защиты населения.

195 Сколько казахстанцев призвуют на воинскую службу. 2020. Доступно на: <https://kursiv.kz/news/obschestvo/2020-02/skolko-kazakhstancev-prizovut-na-voinskuyu-sluzhbu> [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

196 Постановление Правительства Республики Казахстан от 12.02.2020 г. № 266.

197 «Отсрочка - перенос срока призыва граждан на воинскую службу по основаниям, предусмотренным настоящим Законом».

198 Отсрочка от призыва (по другим причинам) предоставляется: 1) педагогам; 2) врачам на весь период работы в здравоохранении; 3) депутатам Парламента РК, местных представительных органов на срок их полномочий; 4) лицам, в отношении которых ведется дознание, предварительное следствие или уголовные дела рассматриваются судами, до окончания этих процедур; 4-1) членам летных экипажей гражданских воздушных судов, инженерам, механикам и техникам гражданской авиации, имеющим соответствующее образование, на весь период работы в гражданской авиации; 5) членам экипажей судов, имеющим соответствующее образование, на весь период работы на водном транспорте; 6) лицам, проходящим первоначальную профессиональную подготовку в организациях образования правоохранительных органов.

№	Категории лиц, имеющие право на освобождение от призыва на	
	военную службу	военные сборы
1	лица, признанные негодными к воинской службе по состоянию здоровья (если не утратили основания для освобождения от призыва)	лица, работающие в государственных органах РК на должностях, связанных с обеспечением обороны, безопасности и правопорядка
2	лица, не призванные на срочную воинскую службу, по достижении 27 лет	авиационный персонал государственной, гражданской и экспериментальной авиации
3	лица, у которых один из родственников погиб, умер, стал инвалидом 1 или 2 группы при исполнении обязанностей в период воинской службы	лица, работающие в сельском хозяйстве и в организациях по ремонту сельскохозяйственной техники, на период посевных и уборочных работ
4	лица, прошедшие воинскую (альтернативную) службу в другом государстве	педагоги организаций образования очной формы обучения на период учебного года
5	лица, проходившие службу в специальных госорганах РК, за исключением п. 9 ст. 51 Закона РК «О специальных государственных органах Республики Казахстан»	лица, обучающиеся в организациях образования очной формы обучения
6	лица, имеющие ученую степень	военнообязанные лица женского пола
7	священнослужители зарегистрированных религиозных объединений	военнообязанные в течение 2 лет после увольнения в запас (не освобождаются от прохождения специальных сборов)
8	граждане с судимостью (в мирное время)	имеющие 3 и более детей до 18 лет
9		лица, в отношении которых ведется дознание, предварительное следствие, уголовное дело рассматривается в суде
10		военнообязанные, избранные (назначенные) депутатами Парламента РК или местных представительных органов

2.2. Ответственность за нарушение законодательства в области воинской обязанности, воинской службы и обороны

В/с могут понести 4 вида ответственности в связи с несением воинской службы: уголовную,¹⁹⁹ административную,²⁰⁰ гражданско-правовую и дисциплинарную.

Действия (бездействие) в/с могут быть обжалованы.

За нарушение дисциплины применяются 7 видов взысканий.²⁰¹ В отношении в/с срочной службы и курсантов – лишение очередного увольнения из воинской части или с корабля на берег и лишение нагрудного знака отличия. В отношении офицеров по призыву – снижение в звании до младшего сержанта. Порядок привлечения к дисциплинарной ответственности установлен общевоинскими уставами.

3. Нарушения прав военнослужащих и механизм защиты прав призывников

Альтернативная гражданская служба законодательством не предусмотрена.

Комитет ООН по правам человека в 2016 году рекомендовал Казахстан предусмотреть в законодательстве отказ от воинской службы по убеждениям. Комитет отмечает, что государство-участник не выполнило его предыдущую рекомендацию (см. ССРП/С/КАЗ/СО/1, пункт 23) пересмотреть свое законодательство в целях признания права человека на отказ от несения военной службы по религиозным и иным убеждениям и предусмотреть в нем положение об альтернативной гражданской службе (статья 18).²⁰²

Государству-участнику следует признать в законодательном порядке право на отказ от несения военной службы по религиозным и иным убеждениям, а также предусмотреть

199 Уголовный Кодекс Республики Казахстан. Ст. 437-466.

200 КоАП Республики Казахстан. Статья 642-652.

201 Ст.53 Закона: замечание, выговор, строгий выговор, предупреждение о неполном служебном соответствии, снижение в должности, в звании на одну ступень, увольнение по отрицательным мотивам (не применяется к призывникам).

202 Пункты 45 и 46 Заключительных замечаний Комитета ООН по правам человека, от 2016 года.

альтернативную службу гражданского характера для лиц, отказывающихся от несения военной службы по таким убеждениям.

Механизм защиты прав призывников

Дела по правовой защите в/с рассматриваются судами.²⁰³ В/с вправе обжаловать решения и действия вышестоящим должностным лицам в течение 3 месяцев со дня, когда узнали о нарушении прав.²⁰⁴ Общественный контроль в учреждениях закрытого типа осуществляется в виде Национального превентивного механизма (далее – НПМ), действующего по формуле «Омбудсмен +» и предусматривает посещение с целью предупреждения пыток только гауптвахт, но не иных мест,²⁰⁵ подмандатных Министерству обороны.

4. Рекомендации

- ❖ Нововведения, действующие с 2020 года: за лицами, подлежащими призыву на воинские сборы и срочную службу, на период прохождения медицинской комиссии сохраняются место работы (должность), заработная плата, а на период прохождения службы – место работы.²⁰⁶ Система защиты прав человека действует только при наличии соответствующего законодательства, органа защиты и процедуры. Государству следует обеспечить их наличие и надлежащее функционирование.
- ❖ Ввести доступную альтернативную гражданскую службу.²⁰⁷
- ❖ Имплементировать стандарты ст. 18 Международного пакта о гражданских и политических правах (далее – Пакт), предусматривающие отказ от обязательной службы в связи с убеждениями.
- ❖ Опубликовать полный перечень учреждений, ведомств, куда граждане РК призываются на срочную воинскую службу.

203 Закон Республики Казахстан «Об обороне и ВС РК». П.2 ст. 27.

204 Закон «О воинской службе и статусе в/с». Ст. 6 ч.1 п. 3-1.

205 Согласно ст.4 Факультативного протокола к Конвенции против пыток, «место содержания под стражей - любое место, находящееся под юрисдикцией и контролем (государства), где содержатся или могут содержаться лица, лишённые свободы, по распоряжению государственного органа или по его указанию, либо с его ведома или молчаливого согласия».

206 Постановление Правительства об изменениях в Правила организации и проведения призыва граждан РК на воинскую службу.

207 БДИПЧ ОБСЕ. 2008. Руководство по правам человека и основным свободам в/с, стр.33. Доступно на: <https://www.osce.org/files/f/documents/0/f/31394.pdf> [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

- ❖ Дополнить законодательство РК понятием «произвольное задержание».
- ❖ Ввести запрет рабства (п. 3с) ст. 8 Пакта).²⁰⁸
- ❖ Предусмотреть в законе представительство детей-допризывников²⁰⁹ в связи с их обязанностью явиться для приписки к призывным участкам.
- ❖ Для детей-уланов²¹⁰ предусмотреть особые меры защиты как для уязвимой группы в/с.
- ❖ Требуется пересмотра п. 47 ст. 5 Закона РК «Об образовании», согласно которому полномочия органа в области образования не распространяются на военные учебные заведения.
- ❖ Соблюдать гарантии и права с учетом единственного ограничения по ассоциации в/с.
- ❖ Ввести в РК независимый институт военных омбудсменов.
- ❖ Провести независимые расследования и мониторинг случаев смерти в/с.
- ❖ Расширить круг учреждений, подмандатных НПМ, в которых в/с проходят воинскую службу.
- ❖ Ратифицировать Римский статут.

208 «Под «принудительным или обязательным трудом» не охватываются: служба военного характера, а в тех странах, в которых признается отказ от военной службы по политическим или религиозно-этническим мотивам, какая бы то ни была служба, предусматриваемая законом для лиц, отказывающихся от военной службы по таким мотивам».

209 Закон Республики Казахстан «О правах ребенка РК». П.2 ст.1.

210 В ведение Министерства Обороны РК входят 4 республиканские школы «Жас улан», где обучаются 1700 воспитанников 10-11 классов, учеников, обучающихся в этих школах школах, называются «улан».

ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАВОО ПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Сокращения

ВВ – внутренние войска

ВС - Вооруженные силы Кыргызской Республики

ГКДО - Государственный комитет по делам обороны Кыргызской Республики

ГКНБ – Государственный комитет национальной безопасности

ДОК ГСИН - Департамент по охране исправительных учреждений и конвоированию осужденных и лиц, заключенных под стражу, Государственной службы исполнения наказаний при Правительстве Кыргызской Республики

КР – Кыргызская Республика

МВД – Министерство внутренних дел Кыргызской Республики

МГА – местные государственные администрации

МЗ – Министерство здравоохранения Кыргызской Республики

МЧС – Министерство чрезвычайных ситуаций

НПА – нормативные правовые акты Кыргызской Республики

НЦПП - Национальный центр Кыргызской Республики по предупреждению пыток, и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания

ОМСУ – органы местного самоуправления

ОВД – органы внутренних дел

ППВУ – первичная постановка на воинский учет

УК – Уголовный кодекс

УПК – Уголовно-процессуальный кодекс

Введение

В Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы особое внимание уделяется месту и роли воспитания у молодежи патриотизма путем создания системы военно-патриотического воспитания граждан, начиная с дошкольных учреждений, и военной подготовки населения с соответствующими социальными гарантиями, обязательствами и требованиями к гражданам.

Устанавливая для граждан ограничения и обязанности, которые накладывает воинская служба, государство тем самым приняло на себя обязательства обеспечивать условия для прохождения службы, защищать своих граждан от посягательства на их основные права и свободы, а в случае нарушения таких прав и свобод обеспечивать их восстановление и реабилитацию.

Тем не менее, для выявления пробелов в законодательстве и правоприменительной практике необходимы периодический анализ и мониторинг ситуации. Результаты такого анализа и мониторинга могут быть включены в основу рекомендаций и могут способствовать улучшению ситуации.

Настоящий обзор освещает основные пробелы законодательства Кыргызской Республики, регулирующего порядок призыва граждан на срочную военную службу, порядок ее прохождения, а также актуальные проблемы в обеспечении и правовой защите прав и свобод человека при призыве и прохождении срочной военной службы. Результаты анализа и разработанные рекомендации направлены на дальнейшее совершенствование национального законодательства и практики в области обеспечения прав и свобод человека военнослужащих срочной военной службы.

В первом разделе обзора освещаются основные положения нормативных правовых актов, регулирующих призыв и прохождение срочной военной службы. Второй раздел посвящен правовому регулированию организации и проведения призыва граждан на срочную военную службу. В третьем разделе отражены правовые гарантии

обеспечения и защиты прав военнослужащих срочной военной службы. Четвертый раздел содержит описание основных проблем и нарушений прав военнослужащих срочной военной службы, а также рекомендации по улучшению ситуации. В каждом разделе предпринята попытка отметить пробелы законодательства и правоприменительной практики. Все нормативные правовые акты были использованы из электронной версии Информационной правовой базы «Токтом» (<https://online.toktom.kg/>) в редакции по состоянию на момент составления настоящего обзора.

По результатам анализа можно выделить основные проблемы, связанные с призывом и прохождением срочной военной службы, такие как: а) отсутствие в законах правового определения и статуса «призывника» и «военнослужащего срочной военной службы», равно как и положений о правах и свободах военнослужащих срочной военной службы; б) отсутствие эффективных механизмов и инструментов защиты прав военнослужащих срочной военной службы и призывников; в) недостаточное обеспечение призывного процесса в части медицинского освидетельствования призывников; г) нарушения основных прав и свобод при прохождении срочной военной службы, в частности права на свободу от жестокого обращения, права на безопасные и соответствующие стандартам условия прохождения службы, на достаточную медицинскую помощь; д) отсутствие должного, эффективного и всестороннего расследования и реагирования на факты нарушений.

Необходимо также отметить, что период составления обзора совпал с условиями действия режима чрезвычайной ситуации на всей территории Кыргызстана и чрезвычайного положения в отдельных территориях из-за пандемии коронавируса,²¹¹ введенного в целях недопущения распространения инфекционных заболеваний в рядах ВС КР, других воинских формированиях и государственных органах КР, в которых законом предусмотрена военная служба. Увольнение в запас военнослужащих и весенний призыв были приостановлены²¹² до их возобновления 7 мая 2020 года.²¹³ Однако сроки проведения призыва не были продлены, что вызывает озабоченность относительно качества проведения призыва. Также требуется отдельное изучение вопросов, связанных с обеспечением прав и свобод военнослужащих срочной

211 Официальное название: COVID-19.

212 Указом Президента КР от 5 апреля 2020 года УП № 64, было приостановлено действие Указа Президента КР об увольнении в запас и очередном призыве на срочную военную и альтернативную службы в марте-мае 2020 года от 18 февраля 2020 года УП № 37. Основанием является пункт 6 статьи 31 Закона Кыргызской Республики «О всеобщей воинской обязанности граждан Кыргызской Республики, о военной и альтернативной службах» от 9 февраля 2009 года № 43, согласно которому увольнение военнослужащих с военной службы приостанавливается в случае введения чрезвычайного или военного положения на период его действия.

213 Увольнение в запас и очередной призыв на срочную военную службу, было возобновлено Указом Президента КР от 7 мая 2020 года УП № 82.

военной службы в условиях таких ситуаций.

1. Законодательство, регулирующее прохождение военной службы и процедуру призыва

Основными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики, устанавливающими правовые основы и регулирующие порядок призыва граждан на срочную военную службу и прохождение военными срочной военной службы, являются:

- ❖ Конституция Кыргызской Республики от 27 июня 2010 года (далее – Конституция КР).²¹⁴
- ❖ Закон Кыргызской Республики «О всеобщей воинской обязанности граждан Кыргызской Республики, о военной и альтернативной службах» от 9 февраля 2009 года № 43 (далее - Закон ОВВО).²¹⁵
- ❖ Закон Кыргызской Республики «О статусе военнослужащих» от 1 июля 1992 года № 930-XII (далее – Закон ОСВ).²¹⁶
- ❖ Закон Кыргызской Республики «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих и военнообязанных, призванных на учебные и специальные сборы, и приравненных к ним лиц» от 21 августа 2004 года № 164 (далее – Закон о государственном страховании).²¹⁷
- ❖ Дисциплинарный устав Вооруженных сил Кыргызской Республики, принят Законом Кыргызской Республики от 7 августа 1998 года № 116 (далее – ДУ).²¹⁸
- ❖ Устав внутренней службы Вооруженных сил Кыргызской Республики, принят Законом Кыргызской Республики от 7 августа 1998 года № 117 (далее -УВС).²¹⁹

214 Принята референдумом (всенародным голосованием) 27 июня 2010 года. В редакции Закона КР от 28 декабря 2016 года №218.

215 В редакции Законов КР от 9 июня 2012 года N 79 ... 18 июля 2019 года N 94.

216 В редакции Законов КР от 12 января 1994 года N 1388-XII ... 2 августа 2018 года N 82.

217 В редакции Законов КР от 22 июня 2011 года N 51 ... 1 декабря 2017 года N 197 (2).

218 В редакции Законов КР от 21 июня 2002 года N 108 ... 10 ноября 2011 года N 203.

219 В редакции Законов КР от 13 августа 2004 года N 126 ... 2 августа 2018 года N 82.

- ❖ Устав гарнизонной и караульной служб Вооруженных сил Кыргызской Республики, принят Законом Кыргызской Республики от 7 августа 1998 года № 118 (далее – УГКС).²²⁰
- ❖ Положение о подготовке и проведении призыва граждан Кыргызской Республики, утверждено Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18 декабря 2009 года № 770 (далее – Положении о призыве).²²¹
- ❖ Положение о медицинском освидетельствовании в Вооруженных силах, других воинских формированиях и государственных органах Кыргызской Республики, в которых законом предусмотрена военная служба (на мирное и военное время), утверждено Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18 декабря 2009 года № 771 (далее – Положение о медицинском освидетельствовании).²²²
- ❖ Положение о порядке прохождения срочной военной службы солдатами, сержантами и старшинами Вооруженных сил, других воинских формирований и государственных органов Кыргызской Республики, в которых законом предусмотрена военная служба, утверждено Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 25 декабря 2009 года № 800 (далее – Положение о порядке прохождения срочной военной службы).²²³
- ❖ Положение о Военной прокуратуре, утверждено Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 4 мая 1994 года № 279 (далее – Положение о Военной прокуратуре).²²⁴
- ❖ Программа государственных гарантий по обеспечению граждан в Кыргызской Республике медико-санитарной помощью, утверждена Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20 ноября 2015 года № 790, (далее – Программа государственных гарантий).²²⁵

Что интересно, перечисленные законы не содержат правового определения понятия

220 В редакции Закона КР от 30 июля 2013 года N 173.

221 В редакции постановлений Правительства КР от 6 февраля 2013 года N 52 ... 14 января 2020 года № 8.

222 В редакции постановлений Правительства КР от 8 октября 2014 года № 586 ... 17 марта 2020 года № 160.

223 В редакции постановлений Правительства КР от 25 февраля 2016 года № 87 ... 14 марта 2019 года № 117.

224 В редакции постановлений Правительства КР от 9 октября 1995 года N 418 ... 2 февраля 2010 года N 52.

225 В редакции постановлений Правительства КР от 6 июня 2016 года № 302 ... 30 декабря 2019 года № 724.

«военнослужащий срочной военной службы», хотя применяют этот термин в своих положениях. В Законе ОВВО содержится понятие «срочная военная служба»: военная служба граждан, основанная на их обязательном призыве в ВС и другие воинские формирования КР в порядке, определенном Законом ОВВО. Согласно статье 17 Закона ОВВО, «призыву на срочную военную службу» подлежат граждане мужского пола в возрасте от 18 до 25 лет, не имеющие права на отсрочку от призыва на военную службу, права на освобождение от призыва на военную службу либо утратившие право на отсрочку от призыва на военную службу.

Исходя из смысла и содержания Закона ОВВО, можно предположить, что «военнослужащими срочной военной службы» (далее – военнослужащие) являются призванные на срочную военную службу граждане КР мужского пола в возрасте от 18 до 25 лет, не имеющие права на отсрочку от призыва на военную службу либо права на освобождение от призыва на военную службу либо утратившие право на отсрочку от призыва на военную службу.

Далее, в Законе ОВВО содержатся понятия «призыв» - привлечение граждан к выполнению воинской обязанности и «призыв граждан на военную службу» - комплекс мероприятий, направленных на обеспечение комплектования личным составом вооруженных сил, других воинских формирований и государственных органов КР, в которых законом предусмотрена военная служба на обязательной основе. Граждане мужского пола в возрасте от 18 до 25 лет, состоящие на воинском учете в районных (городских) военных комиссариатах и подлежащие призыву на срочную военную и альтернативную службы, считаются «призывниками». Однако согласно статье 13 данного закона, граждане, прошедшие медицинское освидетельствование при ППВУ, решением комиссии принимаются на учет призывников.²²⁶

Призыв граждан на срочную военную службу осуществляется через районные (городские) военные комиссариаты два раза в год (в марте - мае и сентябре - ноябре) повсеместно, в соответствии с указом Президента КР.²²⁷ В целях реализации указа Президента принимается постановление Правительства КР,²²⁸ которым утверждается

226 Эта часть требует уточнения, т.к. ППВУ проходят граждане, которым в наступающем году исполняется 16 лет, значит могут быть и лица 15-летнего возраста. Согласно основным понятиям, используемые Законом ОВВО, граждане от 16 до 18 лет являются «допризывниками». Соответственно, возникает вопрос, что означает «учет призывников», и каков статус лиц, принятых на такой учет.

227 Статья 15 Закона КР «О всеобщей воинской обязанности граждан Кыргызской Республики, о военной и альтернативной службах» от 9 февраля 2009 года № 43. В редакции Законов КР от 9 июня 2012 года N 79 ... 18 июля 2019 года N 94.

228 Прим. Указ Президента КР, Постановление Правительства КР издаются ежегодно два раза перед началом призыва. Так, к примеру 18 февраля 2020 года был принят Указ Президента, 21 февраля 2020 года было принято Постановление Правительства.

состав Республиканской призывной комиссии и даются соответствующие указания по организации и проведению призыва ГКДО,²²⁹ МЗ и МВД. В свою очередь, указанные ведомства и министерства выносят соответствующие приказы для исполнения данного постановления. После опубликования приказа ГКДО объявляются приказы районных (городских) военных комиссаров о призыве граждан на службу.²³⁰ Очевидно, что вышеуказанные правовые акты должны быть приняты заранее до сроков призыва для обеспечения достаточного времени для подготовки. Однако каких-либо уточнений по вопросу сроков принятия данных актов законодательство не содержит.

Принятием упомянутых актов утверждаются обязанности граждан, установленные Законом ОБВО. Так, согласно пункту 2 статьи 15 Закона, при объявлении указа Президента, приказа районного (городского) военного комиссара о призыве или при получении повестки граждане обязаны явиться на призывной участок, в котором они состоят на учете. Точные сроки явки граждан на призывные участки определяются приказами районных (городских) военных комиссаров. Согласно же статье 17 Закона, граждане обязаны явиться в районные (городские) военные комиссариаты по месту жительства после опубликования указа Президента. Данные положения являются непонятными по смыслу и затруднительными в правоприменении.

Далее, в соответствии с пунктом 3 статьи 17 Закона ОБВО граждане обязаны явиться в призывную комиссию после получения повестки районных (городских) военных комиссариатов. Повестка вручается гражданину лично (либо его родителям или супруге) под роспись должностным лицом, представляющим районный (городской) военный комиссариат, или по месту работы / учебы руководителем или другим лицом, ответственным за военно-учетную работу организации. В повестке должны быть указаны цели вызова, сроки явки и правовые последствия невыполнения гражданами изложенных в ней требований. Повестка подписывается районным (городским) военным комиссаром или его заместителем.²³¹ Однако законодательством не уточняется, за сколько дней до указанного в повестке срока явки призывник должен получить повестку. Это важный момент, требующий уточнения, так как у граждан

229 Государственный комитет по делам обороны) является государственным органом, в чьи задачи входит в том числе вопросы обеспечения деятельности военных комиссариатов, организация воинского учета, подготовки граждан к военной службе, призыва граждан Кыргызской Республики на военную, альтернативную службы и на военные (мобилизационные) сборы и по мобилизации, создание и накопление военно-обученного резерва по военно-учетным специальностям

230 Пункт 75 Положения о подготовке и проведении призыва граждан Кыргызской Республики, утверждено постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18 декабря 2009 года за №770. В редакции постановлений Правительства КР от 6 февраля 2013 года N 52 ... 14 января 2020 года № 8.

231 См. там же, пункт 74.

должно быть достаточного времени для соответствующей подготовки.

Как уже было отмечено, призыву на срочную военную службу подлежат граждане мужского пола в возрасте от 18 до 25 лет, не имеющие права на отсрочку от призыва на военную службу, права на освобождение от призыва на военную службу либо утратившие право на отсрочку от призыва на военную службу.²³² В то же время Положение о призыве устанавливает, что на службу призываются граждане мужского пола, которым ко дню призыва исполняется 18 лет.²³³

1.1. Порядок проведения призыва

Порядок организации и проведения призыва граждан на срочную военную службу определяется Положением о призыве.²³⁴ Для проведения призыва граждан распоряжениями глав государственных администраций в районах (городах) создаются призывные комиссии, состоящие из: председателя, районного (городского) военного комиссара и членов комиссии – представителя местной государственной администрации или органа местного самоуправления, представителя городского (районного) отдела внутренних дел, старшего врача призывной комиссии и секретаря. Присутствие всех членов призывной комиссии во время ее работы является обязательным.

После этого созданные районные (городские) призывные комиссии осуществляют мероприятия по организации медицинского освидетельствования призывников и по результатам медицинского освидетельствования и степени годности к военной службе по состоянию здоровья, с учетом образования и специальности, а также семейного положения, по каждому призывнику принимают соответствующее решение, которое записывается в книгу протоколов и объявляется призывнику. Копия решения призывной комиссии по письменному заявлению гражданина должна быть выдана ему на руки. В случае несогласия с решением призывной комиссии данное решение

232 Пункт 1 статьи 17 Закона КР «О всеобщей воинской обязанности граждан Кыргызской Республики, о военной и альтернативной службах» от 9 февраля 2009 года № 43. В редакции Законов КР от 9 июня 2012 года N 79 ... 18 июля 2019 года N 94.

233 Пункт 66 первой части главы 6 Положения о подготовке и проведении призыва граждан Кыргызской Республики, утверждено постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18 декабря 2009 года за №770. В редакции постановлений Правительства КР от 6 февраля 2013 года N 52 ... 14 января 2020 года № 8.

234 Положение о подготовке и проведении призыва граждан Кыргызской Республики, утверждено постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18 декабря 2009 года за №770. В редакции постановлений Правительства КР от 6 февраля 2013 года N 52 ... 14 января 2020 года № 8.

может быть обжаловано гражданином в Республиканской призывной комиссии. Решение Республиканской призывной комиссии может быть обжаловано в суде.²³⁵

Следует отметить основные проблемы на практике, которые требуют внимания. Одним из важных мероприятий призывного процесса является медицинское освидетельствование граждан. Положение о медицинском освидетельствовании устанавливает перечень врачей, необходимых для должного медицинского освидетельствования: хирург, терапевт, невропатолог, психиатр, окулист, отоларинголог, стоматолог и, при необходимости, врачи других специальностей. Медицинское освидетельствование производится на оборудованных призывных (сборных) пунктах, специально приспособленных для этих целей. Однако, вопрос оснащенности врачей, проводящих медицинское освидетельствование призывников, остается актуальным, равно как и нехватка врачей-специалистов в отдельных регионах.

Также, согласно Программе государственных гарантий гражданам, подлежащие призыву на срочную военную службу, при наличии направления военно-врачебной комиссии должны проходить необходимые лабораторные и диагностические исследования, включая общий анализ крови и мочи, флюорографию органов грудной клетки, ЭКГ. Эти диагностические исследования для призывников должны проводиться бесплатно в центрах семейной медицины. Однако призывники все равно сталкиваются с вопросами оплаты за анализы, при этом суммы оплаты разные. В этом вопросе на сегодняшний день нет единого прейскуранта цен за анализы в государственных медицинских учреждениях.

Еще одним вопросом касательно медицинского освидетельствования, на который необходимо обратить внимание, является количество освидетельствуемых лиц в течение рабочего дня. Так, согласно Положению о медицинском освидетельствовании число лиц, проходящих медицинское освидетельствование в течение рабочего дня при призыве на военную службу, не должно превышать 50 человек в мирное время.

Вопрос отправки призывников на сборные пункты также требует внимания. Так, после объявления решения призывной комиссии о призыве в ВС призывникам вручаются соответствующие документы и объявляется время явки в городской (районный) военный комиссариат для отправки на сборный пункт и озвучивается перечень документов, которые необходимо иметь при себе. Время явки призывников в городские (районные) военные комиссариаты для отправки устанавливается с

235 Пункт 3 статьи 15 Закона КР «О всеобщей воинской обязанности граждан Кыргызской Республики, о военной и альтернативной службах» от 9 февраля 2009 года № 43. В редакции Законов КР от 9 июня 2012 года N 79 ... 18 июля 2019 года N 94.

расчетом их прибытия на сборные пункты не позднее, чем за сутки до отправки воинских команд.²³⁶ Однако имеются факты, когда призывники после объявления решения призывной комиссии продолжают пребывать в военном комиссариате до отправки на сборный пункт.

Перед отправкой призывников на сборные пункты, районные (городские) военные комиссары при необходимости обязаны обеспечить призывников продовольственно-путевыми деньгами. Данную норму стоит пересмотреть и обеспечить питание призывников на сборных пунктах за счет государства, не перекладывая этот вопрос на призывников и их родителей, а также военных комиссаров.

И последний вопрос, который требует изучения - это местонахождение паспортов призывников после их отправки к месту службы. До апреля 2017 года Положение о призыве устанавливало, что после отправки призывников к месту службы их личные дела возвращаются из сборных пунктов в районные (городские) военные комиссариаты, и паспорта у призывников, отправляемых на службу, не изымаются. Согласно внесенным изменениям, которые на сегодня действуют, паспорта призывников в момент отправки со сборных пунктов по описи передаются на временное хранение представителям воинских частей, прибывшим за призывниками. Таким образом, поправки узаконили нахождение паспортов призывников у командиров частей, что вызывает озабоченность.

Срок срочной военной службы составляет 12 месяцев и исчисляется со дня отправки граждан со сборных пунктов к месту прохождения службы.²³⁷ Количество граждан, подлежащих призыву на срочную военную службу, определяется уполномоченным государственным органом, ведающим вопросами обороны, в нашем случае ГКДО, по согласованию с Генеральным штабом ВС КР, на основании наличия призывных ресурсов в районных (городских) военных комиссариатах. Распределение военнослужащих по соединениям, воинским частям определяется ГКДО на основании поступивших заявок от командиров частей ГКДО.²³⁸ Информация о количестве военнослужащих, проходящих срочную военную службу, не публикуется

236 Пункт 113 первой части Главы 7 Положения о подготовке и проведении призыва граждан Кыргызской Республики, утверждено постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18 декабря 2009 года за №770. В редакции постановлений Правительства КР от 6 февраля 2013 года N 52 ... 14 января 2020 года № 8.

237 Статья 17,29 Закона КР «О всеобщей воинской обязанности граждан Кыргызской Республики, о военной и альтернативной службах» от 9 февраля 2009 года № 43. В редакции Законов КР от 9 июня 2012 года N 79 ... 18 июля 2019 года N 94.

238 Пункт 60 Главы 5, пункт 68 первой части Главы 6 Положения о подготовке и проведении призыва граждан Кыргызской Республики, утверждено постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18 декабря 2009 года за №770. В редакции постановлений Правительства КР от 6 февраля 2013 года N 52 ... 14 января 2020 года № 8.

в открытом доступе, в то же время законами не установлено ограничение доступа к данной информации. Военнослужащие срочной военной службы проходят службу в воинских частях ВС КР, которые состоят из органов военного управления (в том числе ГКДО), сухопутных соединений, частей и учреждений, Сил воздушной обороны, Национальной гвардии и Пограничной службы, а также в частях воинских формирований, к которым относятся МЧС, ДОК ГСИН, ГКНБ и ВВ МВД.

2. Правовые гарантии обеспечения и защиты прав призывников в ходе призыва и несения службы

Как уже было отмечено в начале обзора, законодательство не содержит правового определения понятия «военнослужащий срочной военной службы», хотя данный термин используется в нормативно-правовых актах. Что касается вопроса приобретения статуса военнослужащих, то согласно Закону ОСВ граждане КР приобретают статус военнослужащих в день призыва (поступления в добровольном порядке и по контракту) на военную службу или призыва на сборы. Однако согласно Закону ОБВО, срочная военная служба - это военная служба граждан, основанная на их обязательном призыве. Исходя из этих норм, Положение о приобретении статуса военнослужащих не распространяется на военнослужащих срочной военной службы, поскольку они поступают на службу в обязательном порядке. Тогда возникает еще один вопрос относительно статуса военнослужащих срочной военной службы: согласно статье 1 Закона ОСВ, статус военнослужащих есть совокупность прав, свобод, гарантированных государством, а также обязанностей и ответственности военнослужащих, установленных конституцией и изданными на ее основе законодательными и иными актами.

Порядок прохождения гражданами срочной военной службы регулируется внутренними уставами и иными НПА, в частности, повседневная жизнь и деятельность военнослужащих срочной военной службы в воинской части осуществляется в соответствии с Уставом внутренней службы ВС КР; воинская дисциплина, виды поощрений и дисциплинарных взысканий, порядок подачи и рассмотрения предложений, заявлений и жалоб установлены Дисциплинарным Уставом ВС КР; порядок организации и несения гарнизонной и караульной служб

установлены Уставом гарнизонной и караульной служб ВС КР. Также действует Положение о порядке прохождения срочной военной службы, которое в большей степени регулирует вопросы назначения на должности, присвоения воинских званий, направлений в командировку, а также отпусков.

Интересно, что Закон ОВВО, Положение о призыве, Положение о медицинском освидетельствовании и Положение о порядке прохождения срочной военной службы не содержат положений о правах призывников и военнослужащих срочной военной службы, за исключением нормы об основаниях для возникновения права на альтернативную службу.

В Законе ОСВ имеются общие нормы о том, что военнослужащие пользуются гражданскими правами и свободами с ограничениями, обусловленными условиями военной службы. Никто не вправе лишить военнослужащих и членов их семей каких-либо прав и свобод или ограничить их в правах иначе как в соответствии с конституцией и законами.²³⁹ В отдельных его положениях устанавливается, что военнослужащие срочной военной службы: а) пользуются бесплатно городским и автомобильным транспортом (кроме такси) в сельской местности; б) сохраняют право на жилое помещение, которое они занимали до призыва на службу, и они не могут быть исключены из списков очередности на получение жилого помещения; в) могут обучаться в вечерних общеобразовательных школах по месту прохождения ими военной службы; г) имеют право на бесплатную пересылку писем и почтовую посылку собственной одежды; д) имеют право на получение денежного пособия на детей.

Программа государственных гарантий устанавливает, что военнослужащие срочной военной службы в случаях невозможности оказания им квалифицированной медицинской помощи в ведомственных организациях здравоохранения в период прохождения военной службы имеют право на бесплатное получение медико-санитарной помощи на амбулаторном уровне и в стационарах. Также при предоставлении справки по решению лечебно-контрольной комиссии организации здравоохранения освобождаются от внесения оплаты.²⁴⁰

УВС содержит отдельную главу по правам, обязанностям и ответственности военнослужащих,²⁴¹ однако ее содержание также носит общий характер. Так,

239 Статья 1 Закона КР «О статусе военнослужащих» от 1 июля 1992 года № 930-XII. В редакции Законов КР от 12 января 1994 года N 1388-XII ... 2 августа 2018 года N 82.

240 Прим.: справка должна быть выдана органами социальной защиты или айыл окмоту (прим. сельская управа), командиром воинской части.

241 Глава 1 Устава внутренней службы Вооруженных сил Кыргызской Республики, принят законом

военнослужащие пользуются установленными для граждан КР правами и свободами с ограничениями, определяемыми условиями военной службы. Содержание и объем прав, обязанностей и ответственности военнослужащих зависят от того, находятся ли они при исполнении обязанностей военной службы или нет. Далее, предусмотрен лишь общий перечень прав военнослужащих и норм о том, что никто не может ограничивать военнослужащих в правах, гарантированных Конституцией КР и законодательством. Государство гарантирует социальную и правовую защиту военнослужащих, осуществляет меры по созданию им достаточного и достойного жизненного уровня, улучшению условий службы и быта. Обеспечение и охрана прав военнослужащих возлагаются на органы государственной власти и ОМСУ, суды, правоохранительные органы, органы военного управления и командиров (начальников). Однако конкретных гарантий и механизмов обеспечения данного перечня УВС не содержит. Права военнослужащих срочной военной службы, содержащихся на гауптвахте, и условия их содержания регулирует УГКС.

Несмотря на общий характер положений о правах военнослужащих срочной военной службы, конституционные положения никто не отменял. Согласно конституции права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения. Права и свободы человека являются высшей ценностью. Они имеют прямое действие, определяют смысл и содержание деятельности законодательной, исполнительной власти и ОМСУ. Согласно конституции не должны приниматься законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина. Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены конституцией и законами в целях защиты национальной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения, защиты прав и свобод других лиц. Вводимые ограничения должны быть соразмерными указанным целям.

Законом не могут устанавливаться ограничения прав и свобод в иных целях и в большей степени, чем это предусмотрено конституцией. Запрещается принятие подзаконных НПА, ограничивающих права и свободы человека и гражданина.²⁴²

Не подлежат никаким ограничениям установленные конституцией гарантии запрета:²⁴³

1. на применение смертной казни, пыток и других бесчеловечных, жестоких или унижающих достоинство видов обращения или наказания;

Кыргызской Республики от 7 августа 1998 года № 117. В редакции Законов КР от 13 августа 2004 года N 126 ... 2 августа 2018 года N 82.

242 Статьи 16, 17, 20 Конституции КР, принята референдумом (всенародным голосованием) 27 июня 2010 года. В редакции Закона КР от 28 декабря 2016 года №218.

243 См. там же, пункт 4 статьи 20.

2. на проведение медицинских, биологических, психологических опытов над людьми без их добровольного согласия, выраженного и удостоверенного надлежащим образом;
3. на рабство, торговлю людьми;
4. на лишение свободы на том только основании, что лицо не в состоянии исполнить договорное обязательство;
5. на уголовное преследование за распространение информации, порочащей честь и достоинство личности;
6. на принуждение к выражению мнения, религиозных и иных убеждений или отказу от них;
7. на принуждение к определению и указанию своей этнической принадлежности.

Не подлежит никакому ограничению установленное конституцией право:²⁴⁴

1. каждого лишённого свободы на гуманное обращение и уважение человеческого достоинства;
2. просить о помиловании или смягчении наказания;
3. на повторное рассмотрение дела вышестоящим судом;
4. на свободу мысли и мнения;
5. свободно выбирать и иметь религиозные и иные убеждения;
6. свободно определять и указывать свою этническую принадлежность;
7. на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями органов государственной власти, местного самоуправления и их должностными лицами при исполнении служебных обязанностей;
8. на судебную защиту.

В ДУ содержится отдельная глава 5 «О предложениях, заявлениях и жалобах», согласно которой каждый военнослужащий имеет право подавать жалобу о

244 См. там же, пункт 5 статьи 20.

незаконных в отношении него действиях командиров (начальников) или других военнослужащих, о нарушении установленных законами прав и преимуществ, а также о необеспечении его положенным довольствием. Военнослужащий имеет право подавать жалобу лично или уполномочивать на это другое лицо. Военнослужащий, подавший жалобу, не освобождается от выполнения приказов и своих служебных обязанностей. Запрещается подавать групповые жалобы, подавать жалобу на боевом дежурстве, при нахождении в строю (за исключением жалоб, подаваемых на опросе военнослужащих), в карауле, а также в другом суточном наряде и на занятиях.

Жалоба может быть изложена устно или подана в письменном виде. В последнем случае она должна быть подписана военнослужащим с указанием фамилии, имени и отчества, а также содержать данные о месте его жительства или службы. Анонимная жалоба рассмотрению не подлежит.

Ответственность и наказание за преступления против гражданских и иных прав человека, а также за издевательство над лицом, на которое распространяется статус военнослужащего, или жестокое обращение с ним, или незаконное лишение его свободы, или принудительное его использование в личных интересах, а равно вымогательство либо изъятие у него предметов военного довольствия, совершенные лицом, на которое распространяется статус военнослужащего и которое не состоит в отношении подчиненности с потерпевшим,²⁴⁵ за превышение власти, за пытки, доведение до самоубийства и нарушение равноправия устанавливает УК КР.²⁴⁶ Процессуальные гарантии обеспечения прав потерпевших, свидетелей, членов семей и близких родственников гарантирует УПК КР.²⁴⁷

Надзор за точным и единообразным исполнением НПА органами военного управления, воинскими частями, соединениями, военно-учебными заведениями, учреждениями и другими воинскими формированиями осуществляет Военная прокуратура. Военная прокуратура осуществляет уголовное преследование и участвует в судебном разбирательстве дел в случаях и порядке, предусмотренных законом. Одной из задач Военной прокуратуры является правовая защита от любых противоправных

245 Статья 366 "Нарушение уставных правил взаимоотношений между военнослужащими при отсутствии между ними отношений подчиненности" Уголовного кодекса КР от 2 февраля 2017 года № 19, введено в действие Законом КР от 24 января 2017 года N 10 с 1 января 2019 года. В редакции Законов КР от 15 мая 2019 года N 62 ... 3 апреля 2020 года N 34.

246 Уголовный кодекс КР от 2 февраля 2017 года № 19, введено в действие Законом КР от 24 января 2017 года N 10 с 1 января 2019 года. В редакции Законов КР от 15 мая 2019 года N 62 ... 3 апреля 2020 года N 34.

247 Уголовно-процессуальный кодекс КР от 2 февраля 2017 года № 20, введено в действие Законом КР от 24 января 2017 года N 10 с 1 января 2019 года. В редакции Законов КР от 15 мая 2019 года N 62, 28 февраля 2020 года N 21.

действий, посягающих на права и свободы военнослужащих.²⁴⁸

Установление нарушений прав человека, разрешение вопроса о выплате компенсации, привлечение лиц к ответственности осуществляется судебными органами. Судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, уголовного, административного и иных форм судопроизводства.²⁴⁹ Также, Положение о Государственном комитете по делам обороны КР в качестве одной из задач ГКДО устанавливает обеспечение правовой защиты военнослужащих ВС КР.²⁵⁰

Однако конкретных механизмов обеспечения данной нормы Положение не содержит. Парламентский контроль за соблюдением конституционных прав и свобод человека и гражданина на территории КР и в пределах ее юрисдикции на постоянной основе осуществляет Акыйкатчы (Омбудсмен) КР.²⁵¹ Права и полномочия Акыйкатчы (Омбудсмена) являются широкими по своему содержанию и охватывают все сферы, где могут быть нарушены права человека, начиная от обращения в судебные органы за защитой прав человека и заканчивая посещениями мест лишения и ограничения свободы, а также включают предоставление заключения по проектам нормативных правовых актов. Акты реагирования Акыйкатчы (Омбудсмена) на нарушения прав и свобод человека обязательны к исполнению и устранению отмеченных фактов. Важным инструментом защиты прав и свобод человека является ежегодный доклад, который представляется в парламент до 1 апреля ежегодно. При необходимости Акыйкатчы (Омбудсмен) может представить специальный доклад по отдельным вопросам соблюдения в КР прав и свобод человека и гражданина. По ежегодному и специальному докладом Акыйкатчы (Омбудсмена) КР парламент принимает постановление.

Мониторинг условий прохождения срочной военной службы в воинских частях, в местах ограничения и лишения свободы, а также предупреждение пыток и жестокого обращения непосредственно входят в мандат НЦПП КР, который вправе проводить превентивные посещения мест лишения и ограничения свободы в любой день и любое время суток без предварительного уведомления. Так же, как и Акыйкатчы (Омбудсмен) КР, НЦПП по факту пыток и жестокого обращения вносит акты

248 Статья 2 Положения о Военной прокуратуре, утверждено постановлением Правительства Кыргызской Республики от 4 мая 1994 года №279. В редакции постановлений Правительства КР от 9 октября 1995 года N 418 ... 2 февраля 2010 года N 52.

249 Статья 93 Конституции КР, принята референдумом (всенародным голосованием) 27 июня 2010 года. В редакции Закона КР от 28 декабря 2016 года №218.

250 Утверждено постановлением Правительства Кыргызской Республики, от 26 января 2016 года № 28. В редакции постановлений Правительства КР от 8 октября 2018 года № 460.

251 Закон КР «Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики», от 31 июля 2002 года № 136. В редакции Законов КР от 6 июля 2007 года N 97 ... 7 июля 2014 года N 114.

реагирования соответствующим государственным органам и ежегодно представляет в парламент доклад, по которому принимается постановление.

Необходимо отметить, что НЦПП КР в своих ежегодных докладах, представляемых в парламент, неоднократно поднимает вопрос о разработке Плана мероприятий по внедрению принципов Стамбульского протокола и Практического руководства по эффективному документированию пыток и жестокого обращения в работу медицинской службы Генерального штаба ВС КР, а также всех «параллельных» медицинских служб, подведомственных государственным органам и учреждениям.²⁵²

В этом вопросе серьезным прорывом в направлении формирования практики эффективного документирования пыток и жестокого обращения стало утверждение Министерством здравоохранения КР в декабре 2014 года Практического руководства по эффективному документированию насилия, пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (далее - Руководство).²⁵³ Вместе с Руководством были утверждены:

- ❖ Форма медицинского осмотра при обращении (поступлении) по поводу насилия / пыток и жестокого обращения и Инструкция о порядке ее заполнения;
- ❖ Форма заключения судебно-медицинской экспертизы при документировании случаев пыток и жестокого обращения и Инструкция о порядке ее заполнения;
- ❖ Форма заключения судебной психиатрической и комплексной психолого-психиатрической экспертизы жертв предполагаемых пыток, жестокого обращения и насилия и Инструкция о порядке ее заполнения;
- ❖ Единая учетно-отчетная форма, позволяющая провести статистические исследования и показать реальное количество людей, пострадавших от неправомерных действий, в том числе от пыток.

Руководство является обязательным для медицинских работников организаций здравоохранения независимо от формы собственности и ведомственной подчиненности. В соответствии с Руководством любой медицинский работник обязан оказать квалифицированную медицинскую помощь лицам, пострадавшим от насилия, известить органы внутренних дел и прокуратуры о фактах обращения пострадавших и оказания им медицинской помощи с их согласия в течение

252 Ежегодные доклады Национального центра КР по предупреждению пыток и других жестоких бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания за 2017, 2018, 2019 гг. Доступны на: <http://npm.kg/ru/analitika-i-dokumenty/ezhegodnye-doklady/> [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

253 Приказ Министерства здравоохранения КР от №. 9 января 2014 года № 649.

ближайших 24 часов, оформить стандартизованную форму осмотра и иную отчетно-учетную документацию в соответствии с требованиями международных стандартов. Заключение по результатам документирования являются весомыми доказательствами в судебном разбирательстве.

Однако приказ Министерства здравоохранения распространяется только на подведомственные ему медицинские учреждения. Медицинские службы Вооруженных сил КР, в том числе ДОК ГСИН, МЧС, ГКНБ, ВВ МВД не подчинены напрямую Министерству здравоохранения. В связи с этим существует еще одна рекомендация НЦПП по вопросу перевода параллельных медицинских служб в ведение Министерства здравоохранения КР.²⁵⁴

Однако ни одна из этих рекомендаций не была реализована до настоящего времени.

По вопросам предупреждения нарушения и защиты прав военнослужащих срочной военной службы в КР также работают общественные организации, одной из которых является правозащитный центр «Кылым шамы». В 2014 году впервые в КР был подготовлен инструментарий мониторинга воинских частей, и на сегодняшний день инструментарий используется Институтом Акыйкатчы (Омбудсмена) КР и НЦПП КР. Результаты деятельности²⁵⁵ вошли в ежегодный доклад Акыйкатчы (Омбудсмена) и НЦПП за 2015 год, а также легли в основу Программы Генерального штаба ВС «По предупреждению смерти и травматизации среди личного состава Вооруженных сил Кыргызской Республики, а также по обеспечению безопасных условий военной службы». В 2016 году результаты работы стали основанием для подготовки специальных докладов Акыйкатчы (Омбудсмена) КР по правам призывников²⁵⁶ и правам военнослужащих,²⁵⁷ которые были представлены в парламент. «Кылым шамы» также оказывает правовую и адвокатскую помощь жертвам насилия и дедовщины в армии, предоставляет консультационную помощь по вопросам прав и свобод военнослужащих, а также по вопросам реабилитации и компенсации.

254 Ежегодные доклады Национального центра КР по предупреждению пыток и других жестоких бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания за 2017, 2018, 2019 гг. Доступны на: <http://npm.kg/ru/analitika-i-dokumenty/ezhegodnye-doklady/> [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

255 Отчет «Соблюдение прав военнослужащих Кыргызской Республики. Результаты мониторинга –2015». Доступно на: <http://ksh.kg/wp-content/uploads/2016/08/otchet.pdf> [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

256 Специальный Доклад Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики «Соблюдение прав граждан во время призывного процесса», 2016 год. Доступно на: <http://ombudsman.kg/files/docs/reports/2016/observance-of-the-rights-of-recruits.pdf> [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

257 Специальный доклад Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики «Соблюдение прав военнослужащих Кыргызской Республики», 2016 год. Доступно на: <http://ombudsman.kg/files/docs/reports/2016/observance-of-the-rights-of-the-military-personnel.pdf> [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

Среди региональных организаций, способствующих и оказывающих финансовую поддержку проведению мониторинга воинских частей и деятельности, направленной на содействие соблюдению прав военнослужащих срочной военной службы, можно назвать Региональный офис ОБСЕ в Бишкеке. В 2019-2020 годах данный офис поддерживал НЦПП КР в организации превентивных посещений.

3. Нарушения прав военнослужащих

По результатам анализа, изложенного в предыдущих разделах, можно выделить такие основные пробелы законодательства по обеспечению прав и свобод призывников и военнослужащих срочной военной службы, как:

- а) отсутствие в законах правового определения и статуса призывника и военнослужащего срочной военной службы, равно как и положений о правах и свободах военнослужащих срочной военной службы;
- б) недостаточное количество эффективных механизмов и инструментов защиты прав военнослужащих срочной военной службы и призывников;
- в) недостаточное обеспечение призывного процесса в части медицинского освидетельствования призывников.

Тем не менее, имеются факты нарушений прав военнослужащих срочной военной службы, которые происходят в период прохождения службы. В частности, упомянутыми выше правозащитными организациями и национальными учреждениями по правам человека отмечаются следующие нарушения:

1. несоблюдение законодательства в части оказания бесплатной медицинской помощи военнослужащим со стороны местных больниц и поликлиник;
2. отсутствие единого подхода к проведению медицинского освидетельствования травм; отсутствие практики применения принципов Стамбульского протокола и Практического руководства по эффективному документированию пыток и жестокого обращения;
3. не везде доступны контакты Института Акыйкатчы (Омбудсмена) КР, НЦПП (например, отсутствуют на стендах).

4. Рекомендации

Для того, чтобы улучшить ситуацию и обеспечить права и свободы человека во время призыва и прохождения срочной военной службы, необходимо разрешение отмеченных проблем как на уровне законодательства, так и правоприменения. В связи с этим предлагаются основные рекомендации, реализация которых существенно повлияет на ситуацию:

- ❖ Парламенту КР, Правительству КР: устранить обозначенные пробелы и коллизии в законодательстве КР, регулирующем порядок проведения призыва;
- ❖ Парламенту КР, Правительству КР: внести в законодательство КР, регулирующее порядок проведения призыва и прохождения срочной военной службы, положения по правам человека, гарантированные конституцией;
- ❖ Генеральному штабу Вооруженных сил КР, Министерству здравоохранения КР и Государственному комитету по делам обороны КР: начать разработку Плана мероприятий по внедрению в работу медицинской службы Генерального штаба ВС КР, а также во всех «параллельных» медицинских службах, подведомственных государственным органам и учреждениям принципов Стамбульского протокола и Практического руководства по эффективному документированию пыток и жестокого обращения;
- ❖ Парламенту КР: внести изменения в Закон КР «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих и военнообязанных, призванных на учебные и специальные сборы, и приравненных к ним лиц» о выплате страховой суммы родным военнослужащих, даже если смерть застрахованного лица наступила вследствие самоубийства; Генеральной прокуратуре КР: принять распоряжение о проведении всестороннего и эффективного расследования каждого случая смерти военнослужащего;
- ❖ Военной прокуратуре КР, НЦПП КР: усилить работу по превенции (предупреждению) негативных явлений в армии и защите военнослужащих срочной военной службы;
- ❖ Генеральному штабу Вооруженных сил КР совместно с Акыйкатчы (Омбудсменом) КР, НЦПП КР и правозащитными организациями: возобновить практику проведения совместного мониторинга соблюдения прав призывников и военнослужащих срочной военной службы;
- ❖ Генеральному штабу Вооруженных сил КР, Министерству здравоохранения

КР и Государственному комитету по делам обороны КР: увеличить знания работников медицинских служб Вооруженных сил КР по вопросам борьбы с травматизмом, пытками и неуставными взаимоотношениями среди военнослужащих срочной службы;

- ❖ Парламенту КР, Акыйкатчы КР, НЦПП КР: провести анализ исполнения рекомендаций Акыйкатчы КР, НЦПП КР, направленных на обеспечение прав военнослужащих срочной военной службы, соответствующими государственными органами, которым они адресованы.

ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАВОО ПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ В РЕСПУБЛИКЕ МОЛДОВА

Введение

Военная безопасность как составная часть национальной безопасности была детально описана в Военной стратегии Республики Молдова и в Плане действий по ее реализации на 2018-2022 годы.²⁵⁸ В соответствии с этой стратегией были определены несколько целей, включая создание оптимального потенциала реагирования вооруженных сил на военные и гибридные вызовы в сфере безопасности. Одним из направлений этой цели является повышение уровня профессионализма вооруженных сил, что будет достигнуто в том числе за счет консолидации системы набора и улучшения процесса отбора в вооруженные силы.²⁵⁹

Также, 27.06.2018 Правительство РМ приняло решение об утверждении Программы «Профессиональная армия 2018-2021»,²⁶⁰ целью которой является количественное определение, пропорциональное и эффективное распределение ресурсов, предназначенных для обороны. Возможно, эта Программа является первым важным документом стратегического характера, который направлен на укрепление важнейшего элемента любой системы – человеческого ресурса. Причем вторым важным направлением Программы является структурная реформа Национальной армии.

258 Решение Правительства № 961 от 03-10-2018 об утверждении военной стратегии и Плана действий по ее реализации на 2018-2022 годы. Доступно на: https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=109141&lang=ru [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

259 Ст. 26 часть 2, Решения Правительства № 961 от 03-10-2018 об утверждении военной стратегии.

260 Смотрите Постановление Правительства РМ об утверждении Программы «Профессиональная армия 2018-2021» № 601 от 27.06.2018.

Завершение программы было запланировано на 2021 год, причем один из первых результатов программы направлен на профессионализацию армии.²⁶¹

К сожалению, нужно подчеркнуть, что из-за политических кризисов, которые произошли в последние два года в Республике Молдова,²⁶² четких действий, связанных с изменением системы призыва, не наблюдалось. Таким образом, на данный момент существует больше предложений и мнений по поводу профессионализации военных.

Настоящее исследование состоит из трех глав, которые представляют читателю ситуацию, касающуюся основных положений Конституции Республики Молдова и соответствующего законодательства, регламентирующих призыв.

Первая глава содержит краткое описание законодательства, регулирующего военную службу призванных военнослужащих. Описана процедура призыва и способы призыва. Первая часть вкратце предоставляет информацию о распределении призывников в военных частях, а также ссылки на нормы, регулирующие прохождение службы призванными солдатами. Немало внимания уделено описанию правовых гарантий защиты прав призывников в ходе призыва.

Вторая глава содержит анализ наиболее острых проблем, с которыми сталкиваются призывники. Однако эту главу нельзя считать исчерпывающей на том основании, что открытые данные могут лишь частично отражать текущую ситуацию в области военного призыва и несения военной службы. Тем не менее, предоставлена информация из самого достоверного источника, а именно отчета Народного адвоката (Омбудсмена), который может проводить мониторинг соблюдения прав военнослужащих, в том числе непосредственно в военных частях.

На основании этих данных была предпринята попытка дать определенные рекомендации по решению освещенных проблем. Тем не менее, презентация не претендует на то, чтобы быть комплексным анализом, а лишь предоставляет общую картину системы призыва и прохождения военной службы в Республике Молдова.

261 В целом пункт 24 «Решения» предусматривает достижение следующих результатов: 1) военная служба в Национальной армии осуществляется военнослужащими по контракту; 2) уровень мотивации военного и гражданского состава Национальной армии высок; 3) военная профессия ценится и привлекательна в обществе; 4) оптимальный потенциал реагирования Национальной армии на военные и гибридные вызовы среды безопасности обеспечен; 5) вклад Национальной армии в международные миссии и операции по поддержанию мира растет; 6) потенциал Национальной армии по оказанию помощи гражданским властям в управлении кризисными ситуациями обеспечен.

262 «Кризис в Молдове: у кого власть и какова роль России. Объясняем в 100 и 500 словах». Доступно на: <https://www.bbc.com/russian/features-48585157> [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

1. Законодательство, регулирующее прохождение военной службы и процедуру призыва

Вооруженные силы Республики Молдова были созданы Указом Президента Республики Молдова № 193 от 3 сентября 1991 года,²⁶³ который основан на Декларации независимости Республики Молдова и издан в целях обеспечения защиты суверенитета республики и ее территориальной целостности.

Впоследствии, 6 октября 1995 года, Президент Республики Молдова издал Указ № 322 «Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных сил Республики Молдова».²⁶⁴ Его действие распространяется на военнослужащих и пограничников Министерства национальной безопасности, карабинеров войск (внутренних войск) МВД, военнослужащих Департамента гражданской защиты и чрезвычайных ситуаций и военнослужащих Службы безопасности Президента Республики Молдова.

В настоящее время военная служба в Республике Молдова регулируется Законом № 1245 от 18 июля 2002 года «О подготовке граждан к защите Родины»,²⁶⁵ Конституцией Республики Молдова²⁶⁶ и другими нормативными актами об обороне.

Военная служба - это особая форма государственной службы, заключающаяся в выполнении гражданами конституционной обязанности готовиться к обороне и защите Родины исключительно в составе Вооруженных сил Республики Молдова. Военная служба является обязательной для всех лиц мужского пола- граждан Республики Молдова, при этом военная служба является конституционной обязанностью граждан. Лица женского пола-граждане Республики Молдова могут проходить военную службу по контракту, если имеют необходимую специальную подготовку.²⁶⁷

Военная обязанность лиц мужского пола включает в себя военную службу и участие

263 Указ Президента Республики Молдова № 193 от 03.09.1991 [О создании Вооруженных Сил Республики Молдова]. Доступно на: <http://lex.justice.md/index.php?action=view&view=additional&id=289448&lang=2> [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

264 Указ Президента Республики Молдова № 322 от 06.10.1995 [об утверждении общевоинских уставов Вооруженных силах Республики Молдова]. Доступно на: https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=17860&lang=ru [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

265 Закон № 1245 от 18.07.2002 О Подготовке граждан к защите Родины. Доступно на: https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=29185&lang=ru [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

266 Конституция Республики Молдовы. Доступно на: <http://www.parlament.md/CadrulLegal/Constitution/tabid/151/language/ru-RU/Default.aspx> [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

267 Смотрите ст. 4 Закона No. 1245.

в других формах подготовки по защите Родины. Под другими формами подготовки граждан к защите Родины подразумеваются допризывная подготовка молодежи, обучение на военных кафедрах, подготовка в формированиях гражданской защиты и в добровольных санитарных дружинах Красного Креста, подготовка в учебных центрах резерва вооруженных сил.

Для организации приема граждан на военную и гражданскую службу в административно-территориальных единицах второго уровня и автономно-территориальных единицах с особым статусом создаются территориальные комиссии по приему и зачислению на военную и гражданскую службу. В целом по всей стране существует 32 районные единицы, 2 муниципия и автономное территориальное образование Гагаузия.²⁶⁸ Граждане, принятые на воинский учет, до призыва их на военную либо гражданскую службу или зачисления в резерв, именуется призывниками. Граждане, исполняющие военную службу, именуется военнослужащими. Граждане, зачисленные в резерв, именуется резервистами.

Военная служба является обязательной для всех граждан мужского пола Республики Молдова и осуществляется в следующих формах: военная служба по контракту; срочная военная служба; сокращенная военная служба; военная служба резервистов, призванных на военные сборы или по мобилизации.

Специализированными органами воинского учета являются военные центры и пункты по приему на воинский учет, призыву и комплектованию. На местном уровне воинский учет призывников и резервистов организуется и ведется примэриями (претурами), публичными учреждениями и хозяйствующими субъектами независимо от вида собственности в соответствии с данным законом.

Воинский учет граждан включает воинский учет призывников и воинский учет резервистов.

Лица мужского пола, достигающие в текущем году возраста 16 лет, обязаны явиться в установленные сроки в военный центр для принятия их на воинский учет. При приеме на воинский учет призывная комиссия: а) организует и проводит медицинское освидетельствование, психологическое тестирование и профессиональный отбор граждан с целью определения степени их годности к военной службе и предварительного распределения по родам войск и компонентам Вооруженных сил;

268 Смотрите Приложения 1 и 2 Закона об административно-территориальном устройстве Республики Молдова. Доступно на: https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=62949&lang=ru [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

б) принимает решение о приеме гражданина на воинский учет.²⁶⁹

Гражданам, принятым на воинский учет, выдается призывное свидетельство, разъясняются их права и обязанности, правила воинского учета и порядок исполнения военной службы.

Призыв граждан на военную службу осуществляется на основании указа Президента Республики Молдова и постановления Правительства органами местного публичного управления совместно с военными центрами. Зачисление на военную службу проводится два раза в год: в апреле-июле и в октябре-январе (следующего года). Граждане Республики Молдова мужского пола, достигшие 18-летнего возраста, принимаются на военную службу.

Срок срочной военной службы - 12 месяцев.²⁷⁰ Возраст, до которого граждане могут быть призваны на военную службу, - 27 лет. Граждане, не принятые на военную службу до достижения 27-летнего возраста, переводятся в резерв Вооруженных сил.

Призывные комиссии отбирают призывников на военную службу и распределяют их по видам вооружения и компонентам Вооруженных сил. Отбор и распределение происходит в соответствии с Положением о зачислении граждан на военную службу на срочной или краткосрочной основе, утвержденным Правительством.

Помимо возможности отсрочки от призыва на военную службу, гражданин, признанный по состоянию здоровья непригодным к военной службе в мирное время, либо прошедший полный курс обучения на военной кафедре, либо имеющий непогашенную судимость, не реабилитированный в установленном законом порядке, будет освобожден от военной службы. Также освобождается от срочной службы в армии гражданин в соответствии со свободой совести или потерявший отца (мать), брата (сестру), умерших во время военной службы.²⁷¹

Срочная военная служба проходит в Национальной армии, Войсках карабинеров и Пограничной службе.

Выпускники гражданских высших учебных заведений, не достигшие 27-летнего возраста и не выполнившие военную обязанность до завершения учебы, проходят краткосрочную военную службу в учебных центрах вооруженных сил или специальных концентрациях, организованных военными центрами. Выпускники могут выбрать

269 Смотрите ст. 4 Закона No. 1245.

270 Там же. Ст. 18.

271 Там же. Ст. 32.

прохождение государственной (альтернативной) службы сроком на 6 месяцев.²⁷²

Ежегодно на срочную службу призываются около 2 400-2 600 призывников. Согласно постановлениям о результатах призыва на военную службу в апреле – июле 2020 года для прохождения службы было зачислено: 1) на срочную военную службу в Национальной армии – до 1 210 призывников; 2) на сокращенную военную службу в Национальной армии – до 10 призывников.²⁷³ По призыву в октябре 2019 – январе 2020 года для прохождения военной службы зачислено: 1) на срочную военную службу в Национальной армии – до 1 037 призывников, в Генеральном инспекторате карабинеров – до 190 призывников; 2) на сокращенную военную службу в Национальной армии – до 10 призывников.²⁷⁴ По призыву в апреле – июле 2019 года для прохождения военной службы зачислено: 1) на срочную военную службу в Национальной армии – до 1 200 призывников, в войска карабинеров – до 240 призывников; 2) на сокращенную военную службу в Национальной армии – до 10 призывников.²⁷⁵

Таким образом, всего за 2019 год было призвано на срочную службу 2 687 человек, из которых на службу в Национальной армии – 2 237, в войска карабинеров – 430, на сокращенную военную службу в Национальной армии – 20 человек.

Базовым законом, регулирующим прохождение службы, является Закон «О подготовке граждан к защите Родины» № 1245-XV от 18.07.2002. Глава III Закона регулирует следующие вопросы: исполнение военной службы, военную присягу, исполнение обязанностей военной службы, сроки военной службы, воинские звания, воинские должности, военную форму и знаки различия, предельный возраст пребывания на военной службе, увольнение с военной службы.

Также Правительством было принято Постановление № 941 от 17.08.2006²⁷⁶ «Об утверждении Положения о порядке исполнения военной службы в Вооруженных силах», в котором детальной описываются все этапы прохождения службы солдатами срочной службы. Другие более детальные аспекты регулируются в том числе внутренними регламентами, доступ к которым не открыт.

272 Закон No. 1245. Ст. 3.

273 Постановление Правительства о результатах призыва на военную службу в октябре 2019 года – январе 2020 года и призыве на военную службу в апреле – июле 2020 года № 282 от 13.05.2020.

274 Постановление Правительства о результатах призыва на военную службу в апреле - июле 2019 года и призыва на военную службу в октябре 2019 - январе 2020 года № 455 от 25.09.2019.

275 Постановление Правительства о результатах призыва на военную службу в октябре 2018 года – январе 2019 года и призыве на военную службу в апреле – июле 2019 года № 177 от 15.03.2019.

276 Постановление № 941 от 17.08.2006 об утверждении Положения о порядке военной службы в Вооруженных Силах. Доступно на: https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=25417&lang=ru [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.].

Согласно Закону «О статусе военнослужащих» № 162-XVI от 22.07.2005 военнослужащие пользуются правами и свободами, установленными для граждан Конституцией Республики Молдова, действующим законодательством и международными соглашениями, с ограничениями, обусловленными особенностями военной службы.

Военнослужащие имеют право на защиту своих прав, свобод и законных интересов путем обращения в судебные инстанции или другие органы в соответствии с действующим законодательством. Незаконные решения и действия (бездействие) руководителей, командиров (начальников) могут быть обжалованы военнослужащими в порядке, предусмотренном воинскими уставами и действующим законодательством.²⁷⁷ Оскорбление чести, достоинства, нанесение ущерба профессиональной репутации военнослужащих, насилие или угроза применения насилия, посягательство на их жизнь и здоровье во время исполнения обязанностей военной службы, а также другие действия (бездействие), ущемляющие права военнослужащих, влекут ответственность согласно действующему законодательству.

Военнослужащие осуществляют свои избирательные права в соответствии с действующим законодательством. Также, что немаловажно, военнослужащие в свободное от исполнения обязанностей военной службы время вправе отправлять один из признанных государством религиозных культов и участвовать в религиозных обрядах. Военнослужащие имеют право на свободное отправление религиозных культов, если это не противоречит нормам общественного порядка и морали и не препятствует исполнению обязанностей военной службы. В ходе исполнения обязанностей военной службы военнослужащим запрещается пропаганда того или иного отношения к религии.

Время нахождения военнослужащего на военной службе засчитывается в его общий трудовой стаж и в приравняемые к страховому стажу нестраховые периоды, что дает ему право на получение надбавки за выслугу лет и пенсии государственного социального страхования, независимо от продолжительности перерыва между увольнением с военной службы и наймом на службу (поступлением на работу).

Также у военнослужащих по контракту есть право на продолжение образования в высших образовательных учреждениях сферы военного дела или на повышение квалификации в иных формах. Другие права военнослужащих, предусмотренные данным законом – это право на охрану здоровья и медицинскую помощь, право на продовольственное и вещевое обеспечение, право на проезд, финансовое

²⁷⁷ Смотрите Главу II Закона No. 162.

обеспечение, жилье и пособия.

2. Правовые гарантии и защита прав призывников в ходе призыва и несения военной службы

Статус военнослужащих представляет собой совокупность прав и обязанностей граждан, исполняющих военную службу. Военнослужащий, находящийся при исполнении служебных обязанностей, является представителем государственной власти и находится под защитой государства.

Статус военнослужащего основывается на следующих принципах: а) законности; б) равенства военнослужащих перед законом и органами публичной власти, независимо от воинского звания и должности; в) обеспечения правовой и социальной защиты военнослужащих и членов их семей.

Военнослужащие имеют тот же спектр прав, что и все граждане РМ, за исключением определенных свобод, не применяемых в период прохождения военной службы, и обжалования актов, которые выносятся военным командованием. В остальном военнослужащий имеет все права и возможности обжаловать в общем порядке акты или действия, которые противоречат его правам или свободам. Кроме того, в случае рассмотрения в судебной инстанции любого гражданского или административного иска у судебной инстанции есть право приостановить производство по делу, если истец или ответчик находится на службе в действующей части Вооруженных сил или других войск и воинских формирований Республики Молдова.²⁷⁸

Военная инспекция Министерства обороны Республики Молдова является внутренним органом, который реализует контроль и мониторинг прав солдат срочной службы.

Иные же специализированные органы (военная полиция, военная прокуратура) отсутствуют. С принятием нового Закона «О Прокуратуре» № 3 от 25.02.2016, военная прокуратура, занимавшаяся исключительно рассмотрением дел, в которых фигурировали военнослужащие, была упразднена. Таким образом, все полномочия ведения дел были переданы территориальным органам прокуратуры. Только в

278 Смотрите ст. 261 Гражданский Процессуальный Кодекс.

случае пыток уголовное преследование по делам о пытках, в том числе в военных частях, осуществляет Прокуратура по борьбе с организованной преступностью и особым делам.

3. Нарушения прав военнослужащих и механизм защиты прав призывников

На данный момент не существует ни одной специализированной инстанции или органа, которые занимались бы исключительно защитой прав и свобод военных срочной службы. Вместе с тем, Офис Народного адвоката (Омбудсмена) в 2019 году в рамках деятельности по предупреждению пыток провел 56 профилактических посещений и 1 мониторинговое посещение мест лишения свободы. Управление по предупреждению пыток Офиса Народного адвоката совершило также визит в одну воинскую часть.²⁷⁹

Как было указано выше, практически единственным независимым органом мониторинга является Офис Народного адвоката. За последние два года было лишь одно резонансное дело касательно жестокого обращения с солдатом 2-й военной бригады в Кишиневе. В июне 2019 года в социальной сети Facebook были размещены фотографии и сообщения об этом инциденте.

В результате проверки Народным адвокатом факт применения жестокого обращения к солдату был подтвержден. Было установлено, что вечером 1 июня 2019 года военнослужащий-контрактник подверг физическому насилию с нанесением нескольких ударов в область спины и нижних конечностей солдата-срочника. Прокуратура Кишинева была проинформирована об обнаруженных фактах, и офицер признал факт содеянного. В июне 2019 года возбужденное уголовное дело по ст. 368 УК передано в суд.

Народный адвокат отметил, что солдаты срочной службы часто подвергаются актам жестокого обращения или унижения с целью дисциплинарного наказания, что соответствует квалификации уголовного преступления по ст. 166(1) УК РМ (пытки / жестокое обращение). Народный адвокат также указал, что своевременные

279 The People's Advocate – Ombudsman. Report on the Observance of Human Rights in the Republic of Moldova in 2019. Стр. 46. Доступно на: http://ombudsman.md/wp-content/uploads/2020/09/Report-on-the-observance_engleza-.pdf [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

механизмы защиты военных от такого произвола отсутствуют.

Отчетов отдельных институтов или организаций, специализирующихся на защите прав солдат срочной службы, на данный момент нет.

4. Рекомендации

Республика Молдова подписала как Международный пакт о гражданских и политических правах, так и несколько международных и региональных договоров по правам человека. Однако в ходе последней оценки реализации международных обязательств государство не получило конкретных рекомендаций по правам солдат срочной военной службы.

Следует отметить, что на данном этапе существуют гарантии для призывников, которые не желают проходить военную службу из религиозных или других соображений и которые таким образом могут воспользоваться этим правом.

Вместе с тем существуют отдельные проблемные блоки, не связанные с процессом призыва. В частности, это касается материальных условий прохождения военной службы, несоответствия размеров выплат экономической ситуации в стране, отдельных случаев нарушения военного устава или же случаев дискриминации солдат.

На основе анализа ситуации можно сделать отдельный вывод о том, что в Республике Молдова не развиты организации, которые проводят мониторинг прав солдат-срочников или осуществляют защиту их прав. Это влияет на формирование общего мнения о том, что систематических проблем в этой сфере не существует. Но в действительности существуют проблемы, которые касаются определенных практик дисциплинарных взысканий, могущих трактоваться как жестокое обращение с солдатами срочной службы. И такие проблемы были выявлены Народным адвокатом (Омбудсменом).

По этим причинам можно дать следующие рекомендации по улучшению защиты прав и основных свобод призывников в Республике Молдова:

- ❖ Рассмотреть возможность создания военного омбудсмана, независимого от структуры военного командования, ответственного за надзор за сектором обороны, включая защиту прав и основных свобод призывников.
- ❖ Предоставление целевых программ обучения для гражданского общества

с целью повышения осведомленности о правах призывников и развития потенциала гражданского общества по отслеживанию нарушений прав человека в вооруженных силах.

- ❖ Усилить механизмы защиты прав призывников, в частности, в отношении процедур подачи жалоб.

ПРАВА ПРИЗЫВНИКОВ В ТАДЖИКИСТАНЕ

Список сокращений:

ЗОВВОиВС - Закон «О всеобщей воинской обязанности и военной службе»

СМИ - средства массовой информации

КоАП - Кодекс об административных правонарушениях

Введение

Защита Родины, охрана интересов государства, укрепление его независимости, безопасности и оборонной мощи - священный долг гражданина.²⁸⁰ В соответствии с законодательством военнослужащие обладают правами и свободами человека и гражданина с некоторыми ограничениями, установленными нормативными правовыми актами Республики Таджикистан.²⁸¹

На военнослужащих (в том числе призванных на военную службу) возлагаются обязанности по подготовке к вооруженной защите Республики Таджикистан, которые связаны с необходимостью беспрекословного выполнения поставленных задач в любых условиях, в том числе с риском для жизни.

Порядок прохождения военной службы определяется соответствующими законами. С момента получения независимости страны Маджлиси Оли (Парламентом страны) принят ряд новых законов, регулирующих процесс призыва граждан на военную службу и несения военной службы.

За последние 3 года в стране был принят ряд нормативно-правовых актов и внутренних документов, содействующих усилению военной дисциплины и профилактике

280 Конституция Республики Таджикистан. Статья 42.

281 Закон Республики Таджикистан «О статусе военнослужащих». Статья 2.

преступлений среди военнослужащих. В этих актах особое внимание уделяется поддержанию уставных взаимоотношений среди военнослужащих, профилактике экстремизма, терроризма, коррупции и вовлечения военнослужащих в преступления с контрабандой.

Данный обзор анализирует законодательство Республики Таджикистан в сфере призыва граждан на военную службу, а также прохождения военной службы военнослужащими, призванными на военную службу.

1. Законодательство, регулирующее прохождение военной службы и процедуру призыва

Законодательство Республики Таджикистан, регулирующее военную службу, состоит из ряда законов, устанавливающих мероприятия, связанные с первичным воинским учетом (допризывников), призывом на военную службу (призывников), и несением военной службы (солдатами, призванными на срочную службу).

Несмотря на развитие законодательства и своевременное внесение в него необходимых изменений и дополнений, в нем все еще существуют определенные проблемы и недостатки.

Согласно главе III пункта 25 Руководства по подготовке и проведению призыва граждан на военную службу в Республике Таджикистан и увольнению в запас солдат и сержантов, лицо, взятое на воинский учет, именуется призывником. Целью первоначальной постановки на учет является не призыв на военную службу, а лишь определение количества граждан и их годности к военной службе. Те, кто поставлен на первоначальный учет, призываются на военную службу только через два года, в год достижения ими 18 лет. Учет позволяет государству узнать количество граждан, которыми могут быть укомплектованы вооруженные силы, а также специальность таких граждан и их физическую подготовленность. Призывником считается гражданин мужского пола в возрасте от 18 до 27 лет, подлежащий призыву и на военную службу.²⁸²

Первоначальный воинский учет входит в систему допризывных подготовительных

282 Закон Республики Таджикистан «О Всеобщей воинской обязанности и военной службе». Статья 19.

мероприятий. Это - принципиальное положение, так как обязанности призывника отличаются существенно от обязанностей гражданина, проходящего первоначальную постановку на учет. Лицо, проходящее первоначальную постановку на учет, следует называть допризывником. Термин «допризывник» упоминается в Положении о допризывной и призывной подготовке граждан, утвержденном Постановлением Совета министров Республики Таджикистан от 17 октября 1994 года № 497.²⁸³

Следует также отметить, что в законодательстве РТ нет понятия «доброволец». Главным законодательным актом, регулирующим процесс призыва и прохождения военной службы, является Закон РТ «О всеобщей воинской обязанности и военной службе». Из самого названия Закона «О всеобщей воинской обязанности и военной службе» вытекает, что в Республике Таджикистан служба является обязательной и всеобщей.

Список законодательных актов, регулирующих призыв граждан на военную службу и прохождение военной службы в Республике Таджикистан:

- ❖ Конституция Республики Таджикистан;
- ❖ Конституционный закон Республики Таджикистан «О судах Республики Таджикистан»;
- ❖ Кодекс об административных правонарушениях Республики Таджикистан;
- ❖ Уголовный кодекс Республики Таджикистан;
- ❖ Гражданский процессуальный кодекс Республики Таджикистан;
- ❖ Закон Республики Таджикистан «О всеобщей воинской обязанности и военной службе»;
- ❖ Закон Республики Таджикистан «О правовом статусе военнослужащих»;
- ❖ Положение о порядке призыва на военную службу, утвержденное постановлением Правительства Таджикистана;
- ❖ Положение о воинском учете граждан Республики Таджикистан, утвержденное приказом Министра обороны Республики Таджикистан;
- ❖ Положение о военно-врачебной экспертизе в Республике Таджикистан;
- ❖ Руководство по подготовке и проведению призыва граждан Республики

283 Анализ Законодательства РТ «О всеобщей воинской обязанности и военной службе», составлена Ассоциацией молодых Юристов, стр. 6.

Таджикистан на военную службу и увольнению в запас солдат и сержантов, проходящих военную службу по призыву;

- ❖ Концепция политико-дисциплинарного воспитания в Вооруженных силах Республики Таджикистан;
- ❖ Методическое руководство о предотвращении неуставных взаимоотношений, суицида и военных преступлений в Вооруженных силах Республики Таджикистан;
- ❖ Руководство Министра обороны об укреплении военной дисциплины, правопорядка и законности в Вооруженных силах Республики Таджикистан;
- ❖ Устав внутренней службы Вооруженных сил Республики Таджикистан;
- ❖ Дисциплинарный устав Вооруженных сил Республики Таджикистан;
- ❖ Устав гарнизонной и караульной службы Вооруженных сил Республики Таджикистан;
- ❖ Руководство по укреплению воинской дисциплины, правопорядка и законности в Вооруженных силах Республики Таджикистан.

1.1. Всеобщая воинская обязанность

Воинская обязанность — это обязательство, налагаемое на всех граждан Республики Таджикистан, которое состоит в том, чтобы служить в вооруженных силах. Срок военной службы в Таджикистане составляет 24 месяца; если призывник имеет высшее образование — 12 месяцев.

Воинская обязанность включает в себя:

1. воинский учет;
2. обязательную подготовку к военной службе;
3. призыв (поступление) на военную службу;
4. прохождение военной службы;
5. пребывание в запасе, в том числе призыв на военные сборы и прохождение военных сборов в период пребывания в запасе;

6. военное обучение в военное время.

1.2. Воинский учет

Первым этапом обеспечения выполнения всеобщей воинской обязанности является воинский учет.

Первоначальная постановка граждан мужского пола на воинский учет осуществляется в год достижения гражданином 16-летнего возраста и проводится ежегодно с 1 января по 31 марта.

Для постановки граждан на воинский учет создается комиссия по постановке граждан на воинский учет (далее - комиссия), в которую должны входить:

1. районный (городской) военный комиссар или его заместитель - председатель комиссии;
2. секретарь комиссии;
3. врачи, проводящие медицинское освидетельствование граждан в связи с их постановкой на воинский учет.

Граждане, подлежащие воинскому учету, принимаются на работу или учебу только после постановки их на воинский учет по месту жительства.

После того, как гражданин поставлен на воинский учет, он именуется призывником.²⁸⁴

1.3. Призыв граждан на военную службу

Призыв граждан осуществляется 2 раза в год в весенний и осенний призывные периоды, которые длятся с 1 апреля по 31 мая и с 1 октября по 30 ноября. Призыв начинается на основании приказа Президента Таджикистана.

По официальным данным в Республике Таджикистан насчитывается более 600 000 граждан призывного возраста (18-27 лет), из которых 15-16 тысяч призываются на

284 Пункт 25: Руководство по подготовке и проведению призыва граждан Республики Таджикистан на военную службу и увольнение в запас военнослужащих, проходящих военную службу по призыву от 15 августа 2001 г. №185.

военную службу ежегодно.²⁸⁵

В основном на военную службу попадают представители из социально незащищенных слоев населения и малообеспеченных семей.

В СМИ, в том числе в интервью правозащитников и журналистов указывается на случаи коррупции в ходе призыва. Ежегодно имеют место факты привлечения сотрудников военных комиссариатов и других государственных органов, ответственных за призыв, к уголовной ответственности за совершение преступлений коррупционного характера в ходе призыва.²⁸⁶ Данные преступления расследуются органами военной прокуратуры, статистика ведется Военной коллегией Верховного суда. Однако полная статистика является недоступной для гражданского общества на основании Закона Республики Таджикистан «О государственной тайне».

1.4. Призывные комиссии

В соответствии со статьей 24 ЗОВВОиВС РТ для организации и проведения призыва граждан на военную службу в каждом районе, городе и области решением председателя района, города или области создается призывная комиссия, в которую должны входить:

1. заместитель председателя района, города или области - председатель комиссии;

285 News.tj. Рукия Курбонова возглавила республиканскую призывную комиссию. Доступно на: <http://news.tj/ru/news/rukiya-kurbonova-vozglavila-respublikanskuyu-prizyvnyuyu-komissiyu> [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

286 Более подробную информацию можете найти по ссылкам:
<https://fergana.news/news/118953/> [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]
<https://tj.sputniknews.ru/country/20190607/1029103964/tajikistan-zaderzhan-sotrudnik-voenkomat-vy-mogatelstvo.html> [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]
<https://today.tj/tadzhikistan/12905-v-tadzhikistane-sotrudnik-voenkoma-podozrevaetsya-v-poluchenii-vzyatki.html> [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]
<https://akhbor-rus.com/-p1520-173.htm> [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]
<https://tajikta.tj/ru/news/v-tadzhikistane-sotrudnik-voenkomata-zaderzhan-po-podozreniyu-v-poluchenii-vzyatki> [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]
 Статьи об произвольных задержаниях и избиениях в процессе призыва:
<https://rus.ozodi.org/a/30565903.html> [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]
<https://www.currenttime.tv/a/military-manhunt-tajikistan/30210184.html> [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]
<https://cabar.asia/ru/praktika-oblav-v-tadzhikistane-kakoj-dolzha-byt-armiya-v-21-veke/> .Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]
<https://www.currenttime.tv/a/tajikistan-army-asia/30266856.html> [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]
<https://www.fergananews.com/articles/10285> [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]
<https://rus.ozodi.org/a/parents-detained-to-force-sons-back-to-serve-in-army-1/30191687.html> [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

2. районный, городской или областной военный комиссар - заместитель председателя комиссии;
3. секретарь призывной комиссии;
4. врач, руководящий работой по медицинскому освидетельствованию граждан, подлежащих призыву на военную службу;
5. представитель районного или городского органа внутренних дел;
6. представитель районного, городского органа управления образованием.

При принятии решения о направлении гражданина на военную службу призывная комиссия определяет вид, род войск вооруженных сил, других войск или воинских формирований, в которых данный гражданин будет проходить военную службу.

Призывная комиссия должна принимать свои решения только на основании законов РТ. Ее решение не должно противоречить заключению врача-специалиста, проводившего медицинское освидетельствование гражданина для определения его годности к военной службе по состоянию здоровья.

Решение призывной комиссии принимается большинством голосов в присутствии призывника. По требованию призывника ему выдается выписка из протокола заседания призывной комиссии.

Решение призывной комиссии может быть обжаловано гражданином в десятидневный срок в вышестоящей призывной комиссии или в суде.

1.5. Виды войск, в которых призывники проходят военную службу

1. Сухопутные войска, мобильные войска, военно-воздушные силы и силы противовоздушной обороны Министерства обороны.
2. Пограничные войска при Государственном комитете Национальной безопасности.
3. Национальная гвардия.

4. Внутренние войска при Министерстве внутренних дел.
5. Комитет по чрезвычайным ситуациям.
6. Конвойный полк при Министерстве юстиции.

2. Правовые гарантии и защита прав призывников в ходе призыва и несения военной службы

Закон РТ «О всеобщей воинской обязанности и военной службе» предусматривает семь оснований для освобождения²⁸⁷ и четырнадцать оснований для отсрочки²⁸⁸ от призыва на военную службу.

2.1. Освобождение от призыва на военную службу

Согласно статье 20 Закона РТ ОБВОиВС от призыва на военную службу освобождаются граждане:

1. Признанные негодными или ограниченно годными к военной службе по состоянию здоровья. К этой группе относятся граждане, которые в силу здоровья не могут служить в рядах вооруженных сил. В целях определения категории годности граждан по состоянию здоровья к военной службе проводится медицинское освидетельствование в соответствии с Положением о военно-врачебной экспертизе, утвержденным Постановлением Правительства РТ от 4 июля 2002 года № 290.
2. Проходящие или прошедшие военную или альтернативную службу. Такие граждане освобождаются от призыва на военную службу.

287 Закон Республики Таджикистан «О всеобщей воинской обязанности и военной службе». Статья 20.

288 Там же. Статья 21.

3. Прошедшие военную службу в другом государстве. Согласно статье 20 Закона РТ ОВВОиВС граждане, прошедшие военную службу в другом государстве, также подлежат освобождению от призыва на военную службу.

Данный вопрос регулируется национальным законодательством и международными соглашениями РТ. В настоящее время существует только один международный договор - Договор между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан об урегулировании вопросов двойного гражданства от 7 сентября 1995 года, который также регулирует вопросы воинской обязанности при двойном гражданстве. Так, например, статья 3 данного Договора определяет, что граждане исполняют воинскую обязанность на территории той страны, где постоянно проживают на момент призыва.

Также данный договор определяет, что лица, прошедшие военную службу в соответствии с законодательством одной из стран, не подлежат призыву на военную службу в соответствии с законодательством другой страны.

В то же время законодательство не определяет, в каком именно государстве призывник должен пройти военную службу. Если призывник уже прошел военную службу в другом государстве, то ему необходимо предоставить военный билет в военный комиссариат по месту проживания.

4. Имеющие ученую степень кандидата наук или доктора наук.

К лицам, имеющим ученую степень, относятся:

- кандидат наук - это лицо с высшим образованием, сдавшее кандидатский минимум и защитившее кандидатскую диссертацию;
- доктор наук - это лицо, уже имеющее степень кандидата наук по соответствующей отрасли наук и публично защитившее докторскую диссертацию.

5. Не может быть призван на военную службу гражданин, имеющий неснятую или непогашенную судимость за совершение особо тяжкого или тяжкого преступления.

Статья 18 Уголовного кодекса РТ определяет понятие тяжких и особо тяжких преступлений. Тяжкими преступлениями признаются умышленные деяния, за совершение которых уголовным кодексом предусматривается максимальное наказание, в виде лишения свободы на срок, не превышающий двенадцати лет. Особо тяжкими преступлениями признаются умышленные деяния, за совершение которых уголовным кодексом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше двенадцати лет или в виде смертной казни. Судимость лица может

быть либо погашена либо снята, как правило, по истечении определенного срока. В Уголовном кодексе Республики Таджикистан предусматриваются разные сроки для разных категорий преступлений.

6. Право на освобождение от призыва на военную службу имеет гражданин, родной отец (мать) или брат (сестра) которого погиб (погибла) или умер (умерла) во время прохождения военной службы по призыву или в добровольном порядке на должностях сержантов, прапорщиков и офицеров или во время прохождения военных сборов.

Гражданин, являющийся в семье единственным сыном (усыновленным). В случае, если призывник является единственным сыном (усыновленным), ему необходимо предоставить соответствующие документы в военный комиссариат.

2.2. Отсрочка от призыва на военную службу

Отсрочка от призыва на военную службу - это временное освобождение граждан от призыва на военную службу на основании решения призывной комиссии.

Обстоятельствами, дающими право на отсрочку от призыва, являются:

- ❖ отсрочки по семейному положению;
- ❖ отсрочки для продолжения образования;
- ❖ отсрочки по состоянию здоровья;
- ❖ отсрочки в связи с профессиональной деятельностью;
- ❖ отсрочки гражданам, в отношении которых возбуждено уголовное дело, либо отбывающим наказание по приговору суда.

2.3. Ответственность гражданина в связи с нарушением законодательства, связанного с военной службой

2.3.1. Административная ответственность

Кодекс Республики Таджикистан об административных правонарушениях (далее КоАП) предусматривает следующие административные наказания за правонарушения в сфере военной службы:

- ❖ Неявка по вызову в военный комиссариат (статья 683 КоАП) для первоначальной постановки на учет без уважительных причин влечет наложение штрафа в размере от пяти до семи показателей для расчетов.²⁸⁹
- ❖ Неявка призывника по вызову в военный комиссариат для направления прохождения службы без уважительных причин при отсутствии признаков преступления влечет наложение штрафа в размере от семи до десяти показателей для расчетов. В случае, если призывник совершает данные действия повторно в течение одного года после применения мер административного взыскания, это влечет наложение штрафа в размере от десяти до двенадцати показателей для расчетов.
- ❖ Несвоевременное предоставление документов (домовых книг, карточек прописки и учетно-воинских документов, военных билетов, удостоверений о первоначальной постановке на учет), необходимых для ведения воинского учета военнообязанных и юношей призывного возраста (статья 687 КоАП), влечет наложение штрафа в размере от двух до трех показателей для расчетов. Повторное действие в течении одного года после применения мер административного взыскания влечет наложение штрафа в размере от трёх до пяти показателей для расчетов.
- ❖ Нарушение правил воинского учета (статья 689 КоАП) военнообязанными и юношами призывного возраста, установленных законодательством Республики Таджикистан, а также несвоевременное сообщение в военные комиссариаты

289 В соответствии с Законом РТ «О государственном бюджете РТ на 2020 год», с 1 января 2020 года показатель для расчетов составляет 58 сомони, что примерно составляет 5,5 Долларов США.

сведений об изменении места жительства, места работы и должности, влекут предупреждение или наложение штрафа в размере от одного до двух показателей для расчетов. Повторное совершение данного правонарушения в течении года после применения мер административного взыскания влечет наложение штрафа в размере от трех до пяти показателей для расчетов.

- ❖ Умышленная порча или утрата учетно-воинских документов (военного билета, удостоверения о первоначальной постановке на учет) - статья 690 КоАП, влечет наложение штрафа в размере от пяти до семи показателей для расчетов.
- ❖ Уклонение от прохождения медицинского обследования (статья 691 КоАП) по вызову влечет наложение штрафа в размере от одного до двух показателей для расчетов.

2.3.2. Уголовная ответственность

Уклонение от несения военной и альтернативной службы (статья 343 Уголовного кодекса РТ) от очередного призыва на действительную военную службу, а равно уклонение военнообязанного от учебных или поверочных военных сборов при отсутствии законных оснований для освобождения от этой службы наказывается штрафом в размере от пятисот до одной тысячи минимальных размеров заработной платы²⁹⁰ либо лишением свободы на срок до двух лет.

Уклонение от прохождения альтернативной службы лицами, освобожденными от военной службы, наказывается обязательными работами на срок от ста восьмидесяти до двухсот сорока часов или штрафом в размере от трехсот до восьмисот показателей для расчетов. Уклонение от призыва на срочную военную службу или альтернативную службу, совершенное:

- а) путем причинения вреда своему здоровью;
- б) путем подлога документов или иного обмана, наказывается лишением свободы на срок от двух до пяти лет.

Примечание: призывник освобождается от уголовной ответственности, если до передачи дела в суд он явился на призывной пункт.

290 В соответствии с Законом РТ «О государственном бюджете РТ на 2020 год», с 1 января 2020 года показатель для расчетов составляет 58 сомони, что примерно составляет 5,5 Долларов США.

Уклонением от призыва на военную службу считается неявка без уважительных причин в указанный в полученной повестке военного комиссариата срок для отправки в воинскую часть для прохождения военной службы.

Уважительными причинами неявки после получения повестки военного комиссариата являются заболевание или увечье лица, связанные с утратой трудоспособности; смерть близкого родственника (отец, мать, жена, дети и т.д.); препятствия стихийного характера или иное не зависящее от гражданина обстоятельство; иное обстоятельство, признанное судом уважительной причиной.

2.4. Альтернативная гражданская служба

В статье 43 Конституции РТ говорится: «Защита Родины, охрана интересов государства, укрепление его независимости, безопасности и оборонной мощи – священный долг гражданина».

Также в статье 26 Конституции РТ каждому гарантируется право самостоятельно определять свое отношение к религии, отдельно или совместно с другими исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, участвовать в отправлении религиозных культов, ритуалов и обрядов.

Статья 10 Конституции РТ определяет, что международные акты, признанные Таджикистаном, являются составной частью правовой системы республики. В случае несоответствия законов республики признанным международно-правовым актам применяются нормы международно-правовых актов.

После предоставления Республикой Таджикистан национального доклада в Комитет ООН по правам человека в 2006 году Комитетом вынесены следующие замечания и рекомендации.

Комитет обеспокоен тем, что государство-участник не признает право на отказ от обязательной службы в вооруженных силах по убеждениям совести (статья 18 МПГПП). Государству-участнику следует принять все необходимые меры для признания права на освобождение от службы в вооруженных силах лиц, отказывающихся от нее по убеждениям совести.

В законодательстве РТ продекларировано право на альтернативную службу, но на практике реализация данного права невозможна по причине отсутствия специального закона, который должен регулировать отношения, связанные с прохождением альтернативной службы. Отсутствие нормативно-правовой базы, регулирующей

порядок прохождения альтернативной службы, ограничивает право человека на отказ от военной службы по убеждениям.

3. Нарушения прав военнослужащих и механизм защиты прав призывников

Закон устанавливает, что призывник, проходит как минимум 2 этапа оценки его психического и физического состояния до отправки на военную службу. После прохождения каждого этапа он должен быть отпущен домой и приглашен повесткой на прохождение следующего этапа освидетельствования и отправки на службу. Однако, из-за того, что молодые люди не стремятся служить в армии из-за условий службы и распространенного жестокого обращения в армии, эти процедуры не соблюдаются.

Молодые люди в некоторых случаях попадают на призывную комиссию в результате незаконных действий сотрудников военного комиссариата, которые в народе все называют «облавами». Понятия «облава» в законодательстве РТ не существует.²⁹¹

«Облавой» называют задержание гражданина без предварительного вручения повестки представителями военных комиссариатов, джамоатов и сотрудниками милиции на улицах, рынках, в общественных местах с целью привода в военный комиссариат для прохождения призывных мероприятий и дальнейшей отправки на места несения военной службы. Также в ходе рейда «облава» представители органов, ответственных за призыв, нередко вламываются в жилище призывников рано утром или поздно ночью в целях доставления призывника в призывную комиссию.

Свобода передвижения призывников ограничивается на тот период, пока в отношении них призывная комиссия не примет решение. В случае, если призывник признан годным на военную службу, не имеет отсрочки или освобождения, он направляется в областной сборный пункт. После прохождения комиссии при сборном пункте призывник направляется на военную службу. А те задержанные в общественных местах лица, которые имеют право на освобождение или отсрочку от призыва,

291 Более подробную информацию можете получить по ссылке: <https://alternativeservice.info/istorii/pro-zhizn/dilrabo-samadova-ob-armii-tadzhikistana-lyudi-davno-pereimenovali-prizyviv-v-%C2%A-Boblavu%C2%BB.html> [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

отпускаются из военных комиссариатов. Свобода передвижения призывников ограничивается, и поэтому в случае несогласия с решением призывной комиссии призывники его не могут обжаловать по той простой причине, что физически не могут прийти до судебных органов.

Статья 18 Конституции РТ устанавливает, что никто не может быть подвергнут пыткам, жестокости и бесчеловечному обращению. Кроме того, в марте 2012 года в Уголовный кодекс Таджикистана были внесены изменения и дополнения, в частности была внесена новая статья 143 – 1, которая устанавливает понятие «пытки», а также наказание за это деяние. Несмотря на присоединение к международным документам, а также декларирование запрета пыток на национальном законодательном уровне, правозащитники Таджикистана считают, что пытки в Таджикистане по-прежнему остаются системной проблемой.

Доступ правозащитников и общественности в призывные комиссии затруднен тем, что призывные комиссии, хоть и являются гражданским органом, находятся в здании военных комиссариатов, при военных ведомствах, которые являются военными объектами и имеют закрытый доступ. Открытого доступа правозащитники в воинские части не имеют. На протяжении года осуществляется мониторинг 5-6 воинских частей, совместно проводимый Офисом гражданских свобод и Омбудсменом Таджикистана при финансовой поддержке DCAF.

Насилие в воинских частях и неуставные взаимоотношения совершаются со стороны солдат старшего призыва и отдельными представителями офицерского состава (командования), или с их молчаливого согласия, или по их подстрекательству.

4. Рекомендации

В целях совершенствования законодательства:

- ❖ сократить срок службы от 24 до 12 месяцев, так как это может положительно повлиять на выполнение плана призыва (количество призывников), а также существенно уменьшить практику неуставных взаимоотношений на основании сроков службы;
- ❖ внести в законодательство льготы для военнообязанных, прослуживших военную службу. Льготы могут быть в виде:
 - освобождения от оплаты коммунальных услуг или уменьшения платы за

коммунальные услуги членам семьи военнослужащего в период военной службы;

- в случае, если призывник является отцом ребенка, выплачивать социальную выплату в размере минимальной зарплаты для обеспечения ребенка в период отсутствия отца;

- ❖ внедрить институт альтернативной гражданской службы;
- ❖ создать условия для участия представителей общественности (комитетов родителей солдат) в составе призывной комиссии;
- ❖ создать независимое учреждение по проведению медицинского освидетельствования, куда призывники могут обратиться в случае несогласия с решением районной / городской или областной призывной комиссии;
- ❖ внедрить механизм независимого мониторинга и посещения воинских частей со стороны национальных институтов по правам человека.

В целях изменения подхода:

- ❖ в случае поступления жалобы о неуставных отношениях осуществлять обязательный перевод свидетелей и жертвы в другие воинские части;
- ❖ эффективно расследовать случаи дезертирства и самовольных оставлений воинских частей на предмет установления факта вынужденного оставления части;
- ❖ при выявлении случаев неуставных отношений со стороны старослужащих также привлекать к дисциплинарной ответственности представителей офицерского состава, ответственных за профилактику нарушений в воинских частях;
- ❖ привлекать к ответственности командиров за неправомерные приказы, которые выпадают из перечня уставных обязанностей солдат, а также за незаконные наказания, например, коллективные наказания;
- ❖ направлять солдат на военную службу поближе к месту жительства;
- ❖ отменить службу 24/7 и разрешить солдатам пользоваться личными мобильными телефонами в свое свободное время и выходные дни.

В целях усиления гражданского контроля над вооруженными силами:

- ❖ создать отдел при институте Уполномоченного по правам человека РТ для защиты прав призывников и военнослужащих;

- ❖ проводить независимые мониторинги со стороны Уполномоченного по правам человека Республики Таджикистан, осуществлять внезапные внеочередные визиты;
- ❖ в ежегодном отчете о ситуации с правами человека в РТ, подготовленном Уполномоченным по правам человека в РТ, описывать ситуацию с правами военнослужащих;
- ❖ предоставить доступ в воинские части для членов парламентской комиссии по делам обороны, общественных объединений, СМИ и профсоюзов, родительских комитетов солдат;
- ❖ с целью повышения прозрачности усилить сотрудничество Министерства обороны РТ с гражданском обществом, СМИ и профессиональными союзами.

В целях профилактики неуставных отношений:

- ❖ проводить эффективные расследования фактов неуставных отношений;
- ❖ во всех случаях, предусмотренных уставами, строго привлекать командиров к дисциплинарной ответственности;
- ❖ военной прокуратуре, медицинскому персоналу воинской части, а также офицерскому составу воинской части систематически проводить телесный осмотр солдат на предмет наличия увечий.

В целях повышения осведомленности о правах человека:

- ❖ необходимо развивать образовательные мероприятия по правам человека в сфере военной службы. Важно, чтобы теме прав человека было отведено официальное место в военных учебных программах;
- ❖ разработать учебные материалы, буклеты и справочники для призывников и военнослужащих о военной службе;
- ❖ информировать о правах человека, в том числе о свободе от пыток и жестоких обращениях новопризванных солдат в процессе учебной подготовки и должным образом информировать их об их правах и о том, что представляет собой дедовщина;
- ❖ предоставлять обучение офицерскому составу в области прав человека, а также обучать механизмам реагирования и профилактики неуставных взаимоотношений, порядку рассмотрения жалоб.

ПРАВА ЛИЦ, ПРИЗВАННЫХ НА ВОЕННУЮ СЛУЖБУ В ТУРКМЕНИСТАНЕ

Введение

16 сентября 2020 года Гурбангулы Бердымухамедов (Gurbanguly Berdimuhamedov) - Президент и Верховный главнокомандующий Вооруженными силами Туркменистана - подписал Указ № 722 «Об увольнении в запас из Вооруженных сил, других войск и военных органов Туркменистана военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, и очередном призыве граждан Туркменистана на военную службу».²⁹² В соответствии с данным указом все граждане Туркменистана мужского пола, за исключением лиц, имеющих уважительные причины для освобождения от военной службы, должны быть призваны на обязательную военную службу в период с октября по декабрь 2020 года. В соответствии с Уголовным кодексом Туркменистана лица, отказывающиеся проходить обязательную военную службу и не имеющие для этого веских причин, могут понести наказание в виде лишения свободы на срок до двух лет.

Обязательная военная служба в Туркменистане регулируется Законом Туркменистана «О воинской обязанности и военной службе», первоначально принятым 25 сентября 2010 года (с последними поправками от 14 марта 2020 года). До принятия этого закона лица, призванные на военную службу, так же составляли основную часть Вооруженных сил Туркменистана. Постоянная политика нейтралитета Туркменистана, признанная в резолюции Генеральной Ассамблеи ООН, принятой в декабре 1995 года, является ключевым фактором, объясняющим отказ этой страны присоединиться к региональным военным структурам, таким, как Содружество Независимых Государств,

292 Президент Туркменистана подписал указ об очередном призыве на военную службу. 2020. Доступно на: <https://www.milligosun.gov.tm/habar/turkmenistanyn-prezidenti-harby-gullukdan-bosa-tmak-we-harby-gulluga-cagyrmak-boyunca-permana-gol-cekdi-MRpEpCFL1V> [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

Шанхайская организация сотрудничества и Организация договора коллективной безопасности, и, следовательно, ее практику призыва на военную службу. Ввиду такой позиции Туркменистан получает меньше военно-технической помощи, и потому меньше стимулов для преобразования своих вооруженных сил в армию профессиональных военнослужащих. Об этом говорится в статье 58 Конституции 2016 года, в которой защита страны описывается как «священный долг» каждого туркмена, при этом отмечается, что военная служба является обязательной для всех мужчин.²⁹³ Источники предполагают, что срок обязательной военной службы может быть продлен до трех лет из-за растущей нестабильности в соседнем Афганистане и невыполнения призывных квот.²⁹⁴

Учитывая жизненно важное значение призыва на военную службу для обеспечения национальной безопасности в Туркменистане, а также ограниченные стимулы для перевода армии этой страны на профессиональную основу, международному сообществу необходимо всесторонне оценить систему обязательной военной службы Туркменистана. Однако несмотря на то, что эта тема вновь привлекла к себе внимание в последние годы - прежде всего, из-за отказа Туркменистана предоставить альтернативы военной службе, - систематический анализ национальной системы призыва на военную службу не проводился.²⁹⁵

В начале 2020 года ДКВС подготовил исследование, посвященное реформированию сектора безопасности в различных сферах безопасности и обороны Туркменистана.²⁹⁶ Это ознаменовало собой первые усилия международного сообщества по всестороннему отображению ключевых субъектов безопасности Туркменистана, оценке их компетенций и роли органов надзора в более широком контексте архитектуры национальной безопасности. Другие исследователи туркменского сектора безопасности утверждают, что в нем сохраняется много элементов его советского прошлого, таких, как милитаризованные правоохранительные органы, недостаточно развитые механизмы надзора и слабое гражданское общество.²⁹⁷

293 Изменения и дополнения, внесенные Конституционным законом Туркменистана от 25.09.2020 г. № 297-VI, вводятся в действие с 1 января 2021 года. Доступно на: <http://minjust.gov.tm/mcenter-single-ru/6>

294 Интервью с туркменским экспертом по безопасности. 30 ноября 2020 года.

295 Организация Объединенных Наций. 2012. Отказ от военной службы по религиозным или иным убеждениям. Доступно на: https://www.ohchr.org/Documents/Publications/ConscientiousObjection_en.pdf.

296 Jasutis G., Steyne R., Chmykh E. 2020. Mapping study on the security sector of Turkmenistan. Женевский центр управления сектором безопасности. Доступно на: <https://www.dcaf.ch/mapping-study-security-sector-turkmenistan>.

297 Burghart, D., Sabonis-Helf, T. (eds.), 2018. Central Asia in the Era of Sovereignty: The Return of Tamerlane? Lexington Books, p.380.

Например, в 2010 году Майкл Денисон (Michael Denison) проанализировал ход реформы сектора безопасности в Туркменистане, отметив, что «стратегическая позиция [Туркменистана] самоизоляции имеет значительные последствия для формы и содержания [туркменского] сектора внутренней безопасности».²⁹⁸ В более позднем исследовании он пришел к выводу о том, что система безопасности Туркменистана в целом воздерживается от взаимодействия с внешними субъектами.²⁹⁹ Краткий обзор органов национальной безопасности можно найти в исследовании Вилмера (Vilmer) 2010 года, в котором также рассматривались оборонные бюджеты и процессы военной модернизации.³⁰⁰ В контексте охраны границ Владимир Кудинов представил полезный обзор полномочий президента Туркменистана, а также законодательной и исполнительной ветвей власти.³⁰¹ Политику нейтралитета Туркменистана и его проблемы, связанные с обеспечением безопасности, исследовали Гюльнара Дямиева (Giulnara Djamiyeva), Мерзеханов (Merzekhanov) и Тулпаков (Tulprakov).³⁰² Андрей Казанцев акцентировал внимание на современных вызовах безопасности в Туркменистане, рассматривая факторы, которые могут привести к уязвимости государства, включая межплеменной конфликт и так называемую «афганизацию».³⁰³ Другие специалисты проанализировали двусторонние отношения между Россией и Туркменистаном, сделав вывод о том, что его позиция нейтралитета и изоляционистская политика в сфере обороны и безопасности не позволяет ему в полной мере рассчитывать на получение военной и экономической помощи и поддержки России.³⁰⁴ Роберт Тимм (Robert Timm), который кратко остановился на военном потенциале вооруженных сил Туркменистана, утверждает, что ограниченные закупки оружия у России отражают попытку Туркменистана сохранить независимость и, соответственно, распределить закупки вооружений между региональными державами.³⁰⁵

298 Denison, M., 2010. Security Sector Reform in Central Asia: Exploring Needs and Possibilities, p.49.

299 Там же.

300 Vilmer, J-B., 2010. Turkmenistan. CHRS.

301 Кудинов В., 2016. Особенности конституционно-правового регулирования полномочий главы государства, органов законодательной и исполнительной власти в республике Туркменистан в сфере защиты и охраны государственной границы. Южный университет (ИУБиП).

302 Дямиева Г., 2018 год. Диссертации на соискание ученой степени кандидата исторических наук, Душанбе. Мирзеханов В., Тулпаков М., Доктрина позитивного нейтралитета и внешнеполитические приоритеты постсоветской Туркмении.

303 Российский совет по международным делам. 2017. Эволюция постсоветского пространства: Прошлое, настоящее и будущее. Доступно на: <https://russiancouncil.ru/upload/iblock/5f5/evolutionof-postsovietspace.pdf> [Дата обращения 21 апреля 2020 года].

304 Pannier, B., 2019. Is Turkmenistan being pulled into Russia's orbit? Доступно на: <https://www.rferl.org/a/iqshloq-ovozi-turkmenistan-pulled-into-russia-s-orbit/29713898.html> [Дата обращения 21 апреля 2020 года].

305 Burghart, D., Sabonis-Helf, T., 2018. Central Asia in the Era of Sovereignty: The Return of Tamerlane? Lexington Books, p.380.

С учетом вышеизложенного, это исследование является первым, в котором рассматривается система призыва на военную службу в Туркменистане. Оно состоит из трех частей. В первой описывается система призыва на военную службу, применяемая в Туркменистане, а во второй изучается правовая защита лиц, призванных на военную службу. В третьей подробно говорится о случаях нарушения прав лиц, призванных на военную службу, и реагировании на них туркменских властей. В исследовании делается вывод о том, что система призыва на военную службу Туркменистана в целом соответствует международным стандартам, однако ограниченный доступ к информации и отсутствие механизма контроля не позволяют сделать выводы о защите прав лиц, призванных на военную службу, на практике. Остается открытым вопрос о том, могут ли военнослужащие отстаивать свои права в суде или в другом компетентном органе.

Исследование основывается главным образом на изучении открытых источников, включая обзор правовых актов, статей в средствах массовой информации и докладов международных организаций. Таким образом, цель исследования - предоставить, насколько это возможно, всеобъемлющий и точный обзор системы призыва на военную службу в Туркменистане.

1. Законодательство, регулирующее прохождение военной службы и процедуру призыва

Статья 58 Конституции Туркменистана (2016 года) гласит, что: «... защита Родины является священным долгом каждого гражданина, [и что] граждане мужского пола проходят военную службу в порядке, установленном законом».³⁰⁶ Военная служба определяется как особый вид государственной службы, выполняемой гражданами в Вооруженных силах Туркменистана, в пограничных войсках Государственной пограничной службы Туркменистана, во внутренних войсках Министерства внутренних дел Туркменистана или в органах Комитета национальной безопасности

306 Конституция Туркменистана (1992 года), статья 41. Изменения и дополнения, внесенные Конституционным законом Туркменистана от 25.09.2020 г. № 297-VI, вводятся в действие с 1 января 2021 года. Доступно на: <http://minjust.gov.tm/mcenter-single-ru/6>.

Туркменистана.³⁰⁷ В соответствии с законом «О воинской обязанности и военной службе» призыв в Вооруженные силы, а также увольнение из них включены в конституционные полномочия, закрепленные за должностью президента. В качестве Главнокомандующего Вооруженными силами президент также осуществляет ряд других полномочий, связанных с военной службой. Например, он уполномочен подписывать указы о сроках начала и окончания призыва на военную службу, а также определять порядок воинского учета и прохождения военной службы в Туркменистане.³⁰⁸ Он также осуществляет надзор за средними учебными заведениями, отвечающими за реализацию образовательных программ для подготовки мужчин, которые еще не достигли возраста, когда они могут быть призваны на военную службу.

Согласно национальному законодательству в состав Вооруженных сил Туркменистана входят сухопутные войска, войска противовоздушной обороны и военно-морские силы. Министерство обороны Туркменистана не публикует информацию ни о количестве лиц, проходящих военную службу по призыву в этих родах войск, ни об общем количестве военнослужащих, проходящих службу в Вооруженных силах Туркменистана. По данным из открытых источников, по состоянию на 2010 год мужское население Туркменистана в возрасте от 16 до 49 лет составляло 1 381 000 человек, из которых 1 067 000 человек подлежали призыву на военную службу. Согласно отчетам, каждый год около 53 800 мужчин достигают призывного возраста.³⁰⁹

Ряд правовых актов устанавливает систему призыва на военную службу в Туркменистане и регулирует порядок зачисления граждан на военную службу, а также их функции и обязанности. К таким правовым актам относятся:

- ❖ Конституция Туркменистана (2016 года);³¹⁰
- ❖ Закон Туркменистана «О воинской обязанности и военной службе»;³¹¹
- ❖ Дисциплинарный устав Вооруженных сил Туркменистана, утвержденный Указом Президента Туркменистана № 1905;³¹²

307 Статья 1 (6).

308 Закон Туркменистана «О воинской обязанности и военной службе», статья 7 (3).

309 Вооруженные силы нейтрального Туркменистана. Доступно на: <http://casp-geo.ru/vooruzhennye-sily-nejtralnogo-turkmen/>.

310 Изменения и дополнения, внесенные Конституционным законом Туркменистана от 25.09.2020 г. № 297-VI, вводятся в действие с 1 января 2021 года. Доступно на: <http://minjust.gov.tm/mcenter-single-ru/6>.

311 Закон «О воинской обязанности и военной службе». Доступно на: <http://www.turkmenbusiness.org/content/zakon-turkmenistana-o-voinskoi-obyazannosti-i-voennoi-sluzhbe>

312 Отсутствует в открытом доступе.

- ❖ Закон Туркменистана «О статусе военнослужащих» (2017 года);³¹³
- ❖ Уголовный кодекс Туркменистана (1997 года);³¹⁴
- ❖ Положение о порядке прохождения военной службы;³¹⁵ и
- ❖ Положение о порядке постановки на воинский учет.³¹⁶

1.1. Порядок призыва на военную службу

Порядок призыва на военную службу определяется законом. В соответствии со статьей 31 (2) Закона «О воинской обязанности и военной службе» лицом, призванным на военную службу, считается любой гражданин, проходящий военную службу.

Все граждане мужского пола в возрасте от 18 до 30 лет, если они не имеют права на освобождение или отсрочку от призыва на военную службу, обязаны проходить обязательную военную службу, а также граждане женского пола, получающие специализированное образование, связанное с военной службой.³¹⁷ Граждане Туркменистана, постоянно проживающие за пределами Туркменистана и изъявившие желание пройти военную службу, имеют возможность сделать это в порядке, установленном Положением о призыве на военную службу, и в соответствии с распоряжениями регулирующих органов. В соответствии со статьей 10 Конституции Туркменистана двойное гражданство не признается. Кроме того, согласно второму пункту статьи 5 Закона Туркменистана «О гражданстве Туркменистана», гражданство другого государства не признается для лиц, уже имеющих гражданство Туркменистана. Если гражданин Туркменистана имеет гражданство другого государства, то в соответствии с законодательством Туркменистана он по-прежнему считается исключительно гражданином Туркменистана. Это говорит о том, что лица, временно проживающие за пределами Туркменистана, независимо от того, имеют ли они гражданство другой страны, обязаны стать на учет в военных комиссариатах и пройти военную службу (при условии, что они не имеют права на освобождение или отсрочку от призыва на военную службу, и их возраст является призывным). В

313 Закон Туркменистана «О статусе военнослужащих» (2017 года). Доступно на: <https://www.parahat.info/law/parahat-info-law-02bf>.

314 Уголовный кодекс Туркменистана (1997 года). Доступно на: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31295286#pos=333;

315 Отсутствует в открытом доступе.

316 Отсутствует в открытом доступе.

317 Закон Туркменистана «О воинской обязанности и военной службе», статья 15.

соответствии со статьей 26 закона «О воинской обязанности и военной службе» посольства и консульства Туркменистана за рубежом несут ответственность за обеспечение посещения такими лицами военных комиссариатов.

Первоначальная постановка на учет и призыв на военную службу осуществляются военными комиссариатами. В районах, где отсутствуют военные комиссариаты, первоначальный воинский учет осуществляется районными органами исполнительной власти (этрапами).³¹⁸ В Туркменистане 50 этрапов, распределенных на 6 велаятах, которые осуществляют первоначальный воинский учет.³¹⁹ Указом Президента Туркменистана устанавливаются сроки, в течение которых этрап или комиссариат будет проводить призыв на военную службу. Таким образом, Президент Туркменистана своим указом принимает решение о призыве на военную службу тех граждан мужского пола, которым на день призыва исполнилось 18 лет и которые не имеют права на отсрочку от призыва на военную службу, а также совершеннолетних граждан, утративших право на отсрочку, в сроки, установленные соответствующим указом. Период первоначальной постановки на учет граждан мужского пола обычно начинается 1 января и заканчивается 31 марта для граждан, достигших 16-летнего возраста. Первоначальная постановка на воинский учет граждан женского пола (только после получения ими военно-учетной специальности в процессе учебы), а также лиц, получивших туркменское гражданство, осуществляется военным комиссариатом в течение всего календарного года. Комиссариат по регистрации граждан утверждается постановлением хякима этрапа.³²⁰ Примечательно, что после достижения гражданином мужского пола 17-летнего возраста он может подать личное заявление о своем желании начать военную службу. После сообщения о своем решении в военный комиссариат или этрап и по достижении 18-летнего возраста он будет приглашен на службу.³²¹

В соответствии с Законом Туркменистана «О статусе военнослужащих» граждане приобретают статус лица, призванного на военную службу, или военнослужащего в день их отправки к месту прохождения военной службы. Военнослужащий лишается статуса лица, призванного на военную службу, в день увольнения с военной службы, после чего он исключается из списка личного состава соответствующей воинской

318 Закон Туркменистана «О воинской обязанности и военной службе», статья 8.

319 Велаят является основной административно-территориальной единицей в Туркменистане, аналогом области или региона. Каждый велаят делится на несколько этрапов, которые являются районами.

320 Хяким является главой велаята (основной административно-территориальной единицы) в Туркменистане, аналогом губернатора. Глав этрапов (районов) и мэров туркменских городов также называют хякими.

321 Закон Туркменистана «О воинской обязанности и военной службе», статья 15.

части и затем по распоряжению воинской части снимается с учета в соответствующем военном комиссариате или этрапе.³²²

1.2. Освобождение и отсрочка от призыва на военную службу

Законодательство предусматривает основания для освобождения от военной службы, если гражданин:³²³

- ❖ признан непригодным для военной службы по состоянию здоровья;
- ❖ уже прошел военную службу;
- ❖ прошел военную или альтернативную (трудовую) службу в вооруженных силах другого государства;
- ❖ является гражданином, родной брат которого погиб или умер во время выполнения своих воинских обязанностей.

Закон предусматривает, что гражданин не подлежит призыву на военную службу, если он отбывает наказание в виде исправительных работ или лишения свободы; был дважды осужден за совершение преступления небольшой тяжести или осужден за совершение преступления средней тяжести, тяжкого или особо тяжкого преступления; в отношении данного лица проводится расследование с возбуждением уголовного дела (до разрешения дела по существу).

Следует отметить, что отсрочка от призыва на обязательную военную службу предоставляется на срок до одного года тем гражданам, которые по состоянию здоровья признаны временно непригодными для военной службы. Отсрочка призыва на военную службу по нижеуказанным основаниям может быть предоставлена сроком на три года, после чего гражданин, получивший отсрочку, автоматически зачисляется в резерв Вооруженных сил Туркменистана с последующим периодическим (раз в три года) медицинским осмотром до достижения им 30-летнего возраста:

- ❖ постоянно ухаживает за отцом, матерью, женой, братом, сестрой, дедушкой, бабушкой или усыновителем при отсутствии других лиц, обязанных по закону содержать указанных граждан и заботиться о них, а также при условии, что последние не находятся на полном государственном обеспечении;

322 Закон Туркменистана «О статусе военнослужащих», статья 4.

323 Закон Туркменистана «О воинской обязанности и военной службе», статья 16.

- ❖ имеет одинокого родителя (отца или мать) с двумя и более детьми в возрасте до 16 лет или инвалида с детства, у которых нет других лиц, обязанных по закону их содержать и заботиться о них;
- ❖ имеет двух или более детей;
- ❖ если он был избран халк векили, депутатом Меджлиса Туркменистана, на срок полномочий;
- ❖ имеет высшее педагогическое образование и работает по направлению государственного органа на педагогической должности в сельском среднем учебном заведении, на период работы.
- ❖ Президент Туркменистана имеет право после подписания указа предоставить отсрочку или освобождение от призыва на военную службу другим категориям граждан или отдельным гражданам, не указанным в статьях 16 или 17.³²⁴

1.3. Сроки призыва и прохождения военной службы

Призыв граждан на военную службу проводится два раза в год: с 1 апреля по 30 июня и с 1 октября по 31 декабря на основании указов Президента Туркменистана.³²⁵ Последним указом, опубликованным в сентябре 2020 года, было объявлено о начале осеннего призыва в период с октября по декабрь 2020 года.³²⁶

Сроки военной службы устанавливаются следующим образом:

- ❖ для проходящих военную службу по призыву - 24 месяца;
- ❖ для проходящих военную службу на кораблях и в береговых частях боевого обеспечения - 30 месяцев;
- ❖ для имеющих высшее образование и проходящих военную службу по призыву - 18 месяцев.³²⁷

Началом военной службы считается день зачисления лица, призванного на военную службу, в список личного состава воинской части. Окончанием военной

324 «О воинской обязанности и военной службе», статья 16 (4) и статья 17 (4).

325 «О воинской обязанности и военной службе», статья 18.

326 Президент Туркменистана подписал Указ об очередном призыве на военную службу. 2020. Доступно на: <http://tdh.gov.tm/news/articles.aspx&article24165&cat11>.

327 «О воинской обязанности и военной службе», статья 33.

службы считается день исключения лица, призванного на военную службу, из этого списка. Кроме того, продолжительность военной подготовки включена в общую продолжительность военной службы лица, призванного на военную службу.³²⁸

1.4. Обязанности лиц, призванных на военную службу

Обязанности лиц, призванных на военную службу, описаны в статье 27 Закона «О статусе военнослужащих» и распространяются на всех военнослужащих. В данной статье основные обязанности военнослужащих определяются как: «Защита государственного суверенитета и территориальной целостности Туркменистана, обеспечение безопасности государства, отражение военного нападения, а также выполнение задач в соответствии с международными обязательствами Туркменистана». В соответствии с пунктами 3 и 4 статьи 28 «Должностные и специальные обязанности военнослужащих» военнослужащие, находящиеся на действительной службе, могут также выполнять специальные обязанности, в том числе по ликвидации последствий стихийных бедствий, а также других чрезвычайных ситуаций. Характер этих специальных обязанностей и порядок их выполнения устанавливаются воинскими уставами Вооруженных сил и другими правовыми актами Туркменистана.³²⁹ Кроме того, при исполнении специальных обязанностей военнослужащие могут быть наделены дополнительными правами (применять оружие или силу, предъявлять требования, обязательные для исполнения, и требовать подчинения строго определенным лицам и пр.), которые устанавливаются правовыми актами Туркменистана и воинскими уставами Вооруженных сил Туркменистана.³³⁰

328 Там же. Статья 33 (4).

329 Закон Туркменистана «О статусе военнослужащих», статья 28 (3 и 4).

330 Там же.

2. Правовые гарантии и защита прав призывников во время призыва и прохождения военной службы

Все основные права, гарантированные Конституцией, Международным пактом о гражданских и политических правах и Конвенцией против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания, применяются к лицам, призванным на военную службу в Туркменистане, поскольку данное государство является подписантом этих международно-правовых документов.³³¹ Закон «О воинской обязанности и военной службе» гарантирует, что лица в возрасте до 18 лет и непригодные к службе по состоянию здоровья не будут призваны в армию. Решения призывной комиссии могут быть обжалованы в вышестоящей призывной комиссии или в суде общей юрисдикции.

Защита прав лиц, призванных на военную службу, на образование, семейную жизнь, участие в выборах и охрану здоровья обеспечивается системой отсрочки и освобождения от призыва на военную службу. Закон «О статусе военнослужащих» распространяется на всех военнослужащих. Он гарантирует защиту свободы, чести и достоинства военнослужащих, право на свободу передвижения и выбор места жительства и места прохождения военной службы, право на свободу выражения мнения, на получение, хранение и распространение информации, на участие в собраниях, митингах, уличных шествиях, демонстрациях, пикетированиях и других массовых мероприятиях, право на свободу объединений, свободу религии, право на охрану здоровья, а также право направлять обращения в государственные органы и другие организации.³³² Этот же закон также устанавливает определенные ограничения прав военнослужащих, в том числе:

- при осуществлении права на свободу выражения мнения и убеждений лица, призванные на военную службу, не имеют права разглашать государственную и служебную тайну, обсуждать или критиковать приказы командиров;
- лицам, призванным на военную службу, не разрешается создавать религиозные

331 Согласно странице «Статус ратификации» УВКПЧ Туркменистан является государством-участником 11 международных договоров по правам человека. Доступно на: <https://indicators.ohchr.org/>.

332 Закон Туркменистана «О статусе военнослужащих», статьи 6 - 12.

организации в воинских частях;³³³

- запрещается участие военнослужащих в забастовках и невыполнение воинских обязанностей в целях решения вопросов, связанных с военной службой;

- лица, призванные на военную службу, обязаны приостановить свое членство в политических партиях и других общественных объединениях, преследующих политические цели.

Данным законом предусматривается, что привлечение военнослужащих к выполнению работ, не носящих сугубо военного характера, допускается в случаях, определенных законодательством Туркменистана. При этом военнослужащие, которые выполняют такие задачи, получают вознаграждение.³³⁴

Охрана здоровья военнослужащих обеспечивается созданием командирами воинских частей во взаимодействии с государственными органами благоприятных условий для военной службы и повседневной жизни. Военнослужащие имеют право на получение медицинской помощи в организациях здравоохранения, подведомственных государственным органам. При отсутствии военных организаций здравоохранения по месту прохождения военной службы, а также при необходимости оказания неотложной медицинской помощи медицинская помощь оказывается в других государственных организациях здравоохранения.³³⁵ Медицинская помощь предоставляется бесплатно как лицу, призванному на военную службу, так и членам его семьи, если ее предоставление непосредственно связано с выполнением воинских обязанностей.

Согласно действующему законодательству Туркменистана нарушение закона Туркменистана о военной службе предусматривает два вида ответственности. Любое лицо, нарушившее обязательство постановки на воинский учет, привлекается к административной ответственности, а любое лицо, уклонившееся от военной службы, привлекается к уголовной ответственности.³³⁶ Кроме того, Уголовный кодекс Туркменистана предусматривает, что к лицам, призванным на военную службу, могут применяться дополнительные меры, такие, как наказание в виде ограничений прохождения военной службы и содержания под стражей в военном исправительном заведении, при этом оба вида наказания применяются только к военнослужащим.

Ни один из двух основных законов, регулирующих военную службу и воинскую

333 Там же. Статья 8.

334 Там же. Статья 11 (9).

335 Там же. Статья 17.

336 Закон Туркменистана «О статусе военнослужащих», статья 29.

обязанность, не определяет порядок отстаивания военнослужащими своих прав в суде или в другом государственном органе. При этом в статье 22 говорится о праве военнослужащих обжаловать незаконные действия. В статье также предусматривается возможность военнослужащих защищать свои права и законные интересы путем обращения в суд в порядке, установленном законодательством Туркменистана. Незаконные решения и действия военных командиров и органов военного управления могут быть обжалованы в порядке, установленном воинскими уставами Вооруженных сил Туркменистана. Кроме того, военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, освобождаются от уплаты государственных пошлин при подаче заявления или жалобы в суд по вопросам, связанным с военной службой.³³⁷

3. Нарушения прав военнослужащих и механизм защиты прав

Данные из открытых источников свидетельствуют о том, что большинство нарушений прав лиц, призванных на военную службу в Туркменистане, касаются обращения с теми, кто отказывается от военной службы по религиозным или иным убеждениям, а именно, на основании свободы мысли, совести или религии. Право на отказ от военной службы по религиозным или иным убеждениям основано на свободе мысли, совести и религии, как изначально установлено в статье 18 Всеобщей декларации прав человека (ВДПЧ). Позднее это право было закреплено в статье 18 Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП), участником которого с 1997 года является Туркменистан.³³⁸

337 Там же. Статья 22.

338 Статья 18(1,2) МПГПП гласит, что «1. Каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии. Это право включает свободу иметь или принимать религию или убеждения по своему выбору и свободу исповедовать свою религию и убеждения как единолично, так и сообща с другими, публичным или частным порядком, в отправлении культа, выполнении религиозных и ритуальных обрядов и учении. 2. Никто не должен подвергаться принуждению, умаляющему его свободу иметь или принимать религию или убеждения по своему выбору». Статья 12(1) АКПЧ гласит, что «1. Каждый человек имеет право на свободу совести и религии. Это право включает свободу придерживаться своей религии и убеждений и менять их, а также свободу исповедовать или распространять свою религию или убеждения как единолично, так и сообща с другими, публичным или частным порядком». Статья 8 АХПЧН гласит: «Свобода совести и свободное отправление религиозных обрядов гарантируется. Никто не может, в соответствии с законом и порядком, быть подвергнутым мерам, ограничивающим пользование этими свободами». Хартия Европейского союза об основных правах (провозглашена 7 декабря 2000 года, вступила в силу 1 декабря 2009 года), статья 10.

Источники предполагают, что помимо ненадлежащего обращения с лицами, отказывающимися от военной службы по религиозным или иным убеждениям, туркменские граждане, призванные на военную службу, также подвергались жестокому обращению в нарушение запрещения пыток, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения, которое предусмотрено, среди прочего, Конвенцией против пыток (КПП),³³⁹ ВДПЧ и МПГПП. Наконец, в докладах утверждается об использовании туркменских граждан, призванных на военную службу, для принудительного труда в гражданской экономике, что, если это будет доказано, противоречит собственному Закону данной страны «О воинской обязанности и военной службе», а также статье 2(а) Конвенции о принудительном труде (КПТ).

Хотя национальные власти отреагировали на обвинения в ненадлежащем обращении с лицами, отказывающимися от военной службы по религиозным или иным убеждениям, поддержав рекомендацию Комитета ООН по правам человека от 2018 года об освобождении всех узников совести, последние сообщения о лишении свободы лиц, отказывающихся от военной службы по религиозным или иным убеждениям, свидетельствуют об обратном.³⁴⁰ Военная прокуратура Туркменистана, как сообщается, также начала расследование нескольких случаев, приведших к гибели лиц, призванных на военную службу, в то время как государственные органы отметили, что в соответствии с Законом «О воинской обязанности и военной службе» «... лицам, призванным на военную службу, запрещено давать приказы и распоряжения или требовать от них выполнять задачи, не связанные с военной службой или нарушающие закон».³⁴¹ Кроме того, недавно созданный национальный омбудсмен уполномочен расследовать заявления о нарушениях прав лиц, призванных на военную службу, хотя в его докладе за 2019 год не говорится о получении или расследовании соответствующих жалоб.³⁴²

339 Туркменистан является участником Конвенции против пыток с 1999 года.

340 См. Совет ООН по правам человека. Универсальный периодический обзор - Туркменистан - Третий цикл: Матрица рекомендаций. Доступно на: <https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/TMindex.aspx>.

341 Туркменская новостная газета. 2019 год. В Туркменистане погибли пять солдат срочной службы и курсант военного института. Доступно на: <https://turkmenistannewsgazette.com/five-conscripts-and-a-cadet-of-the-military-institute-die-in-turkmenistan/> и Прямой запрос (КЭПКР) Международной организации труда (2017 года) - принят в 2016 году, опубликован 106-й сессией КМП (2017 года). Доступно на: https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:13100:0::NO::P13100_COM-MENT_ID:3297040.

342 Государственное информационное агентство Туркменистана, 2019 год. Отчет о работе омбудсмена в Туркменистане в 2019 году. Доступно на: <http://tdh.gov.tm/news/en/obd.aspx>.

3.1. пытки и жестокое обращение

В 2019 году появились многочисленные сообщения о случаях жестокого обращения с лицами, призванными на военную службу, некоторые из которых, как утверждается, привели к гибели людей.³⁴³ В 2017 году Комитет по правам человека уже высказывал свои соображения по данному вопросу, вновь подтверждая свою озабоченность в связи с имеющейся информацией о фактах дедовщины в вооруженных силах Туркменистана в отношении лиц, призванных на военную службу, включая случаи, которые привели к гибели двух человек в 2014 году.³⁴⁴ Сообщается, что военная прокуратура Туркменистана начала расследование некоторых из этих случаев, предположительно задержав лиц, подозреваемых в причастности к инциденту 1 сентября 2019 года, в результате которого, согласно поступившей информации, погиб военнослужащий, проходивший военную службу по призыву в воинской части в провинции Лебап (Lebap).³⁴⁵

3.2. жестокое обращение с лицами, отказывающимися от военной службы по убеждениям

Как в национальной, так и в международной прессе продолжают появляться сообщения об альтернативной гражданской службе. В 2014-2015 годах источники сообщали, что президент помиловал всех лишенных свободы лиц, отказавшихся от военной службы по религиозными или иным убеждениям, при этом Форум 18, влиятельная общественная организация, работающая в сфере защиты свободы религии и убеждений, заявила, что «в Туркменистане больше нет свидетелей

343 Хроника Туркменистана. 2020. В Центральной больнице скончался солдат-срочник, избитый «старослужащими». Доступно на: <https://en.hronikatm.com/2020/07/a-conscript-beaten-by-seniors-dies-in-the-central-hospital/>.

Хроника Туркменистана. 2020. В Мары скончался солдат-срочник. Семья уверена – причина в дедовщине. Доступно на: <https://www.hronikatm.com/2020/05/conscript/>.

Государственный департамент США. 2019 год. Доклад 2019 года по странам о правозащитной деятельности: Туркменистан. Доступно на: <https://www.state.gov/reports/2019-country-reports-on-human-rights-practices/turkmenistan/> и <https://turkmenistannewsgazette.com/five-conscripts-and-a-cadet-of-the-military-institute-die-in-turkmenistan/>.

344 Комитет по правам человека. 2017. Заключительное замечание по второму периодическому докладу Туркменистана. Доступно на: https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CCPR/C/TKM/CO/2&Lang=En

345 Туркменская новостная газета. 2019. В Туркменистане погибли пять солдат срочной службы и курсант военного института.

Иеговы, осужденных и заключенных в тюрьму в связи с отказом от военной службы по религиозным или иным убеждениям».³⁴⁶ Несмотря на это, в период с января 2018 года по сентябрь 2020 года, согласно сообщениям, 25 свидетелей Иеговы были лишены свободы в результате их отказа от прохождения обязательной военной службы.³⁴⁷ Этот вопрос впервые подняла в 2009 году Специальный докладчик по проблемам свободы религии и убеждений, Асма Джахангир (Asma Jahangir).³⁴⁸

Позднее на нем еще раз акцентировали внимание во втором раунде универсального периодического обзора (УПО) в 2013 году, когда рабочая группа Совета по правам человека рекомендовала Туркменистану «на законодательном уровне признать отказ от военной службы по религиозным или иным убеждениям и прекратить привлечение к ответственности, лишение свободы и неоднократное наказание лиц, отказывающихся от военной службы по религиозным или иным убеждениям».³⁴⁹ В обзоре поддерживался призыв к реформе законодательства, особенно в области защиты прав лиц, отказывающихся от военной службы по религиозным или иным убеждениям.³⁵⁰ В 2018 году в ходе последнего, третьего, цикла УПО Туркменистан поддержал рекомендацию об освобождении всех узников совести.³⁵¹ Несмотря на эти события, Туркменистану еще предстоит полностью выполнить эти обязательства и внести изменения в свое законодательство с тем, чтобы освободить от военной службы лиц, отказывающихся от ее прохождения по религиозным или иным убеждениям, или предложить им альтернативную гражданскую службу.

346 Форум 18 2015. ТУРКМЕНИСТАН: Двое заключенных амнистированы; гражданин, отказывающийся от военной службы по религиозным или иным убеждениям, содержится в больнице; избиты «ваххабиты». Доступно на: http://forum18.org/archive.php?article_id=2039.

347 JW.org 2020. В тюрьме за веру. Доступно на: <https://www.jw.org/en/news/legal/by-region/turkmenistan/jehovahs-witnesses-in-prison/>.

348 Asma Jahangir. 2009. Promotion and Protection of all Human Rights, Civil, Political, Economic, Social and Cultural Rights, including the Right to Development – Report of the Special Rapporteur on freedom of religion or belief. Доступно на: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G09/102/10/PDF/G0910210.pdf?OpenElement>.

349 Совет по правам человека. 2013. Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции Совета по правам человека 16/21 (A/HRC/WG.6/16/TKM/1). Доступно на: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G13/106/04/PDF/G1310604.pdf?OpenElement>, раздел XIX, п. 10

350 Совет по правам человека. 2013. Доклад Рабочей группы на Универсальном периодическом обзоре - Туркменистан. Доступно на: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G13/154/49/PDF/G1315449.pdf?OpenElement>, п. 113.74.

351 См. Совет ООН по правам человека. Универсальный периодический обзор - Туркменистан - Третий цикл: Матрица рекомендаций. Доступно на: <https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/TMindex.aspx>.

3.3. Принудительный труд

Кроме того, высказывалась озабоченность в связи с сообщениями о фактах использования в Туркменистане военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, для принудительного труда в гражданской экономике. Такие факты, если они будут доказаны, являются нарушением Закона Туркменистана «О воинской обязанности и военной службе» и статьи 2(а) Конвенции о принудительном труде (КПТ), в которой говорится, что деятельность лиц, проходящих военную службу по призыву, должна быть «... сугубо военного характера».³⁵² Международная организация труда (МОТ) отметила, что в рамках Универсального периодического обзора по Туркменистану различные заинтересованные стороны утверждают о продолжающейся практике использования лиц, проходящих военную службу по призыву, для принудительного труда в гражданской экономике. В связи с этим в 2017 году Комитет экспертов МОТ по применению конвенций и рекомендаций (КЭПКР) призвал правительство Туркменистана указать, какие гарантии, существующие как в законодательстве, так и на практике, «... обеспечивают выполнение видов деятельности, требуемых в соответствии с законами об обязательной военной службе, только в сугубо военных целях».³⁵³

4. Рекомендации

В этом исследовании изучалась система призыва на военную службу в Туркменистане. Начало исследования было посвящено подробному описанию системы призыва на военную службу Туркменистана, после чего были отражены правовые гарантии, предоставляемые лицам, призванным на военную службу. Затем были рассмотрены имеющиеся сведения о нарушениях прав лиц, призванных на военную службу в Туркменистане, а также реагирование на эту информацию соответствующих государственных органов.

В заключение настоящее исследование показало, что конституция и соответствующие законодательные акты наделяют президента определенными полномочиями в сфере призыва на военную службу. Президент осуществляет надзор за призывом граждан

352 Е. Чмых (E. Chmykh) и соавт. 2020 год. Правовое пособие по правам лиц, призванных на военную службу.

353 Прямой запрос (КЭПКР) Международной организации труда (2017 года) - принят в 2016 году, опубликован 106-й сессией КМП (2017 года).

на военную службу и их увольнением и даже имеет право лично предоставлять отсрочку или освобождение от призыва на военную службу. Частично это объясняется президентской формой правления Туркменистана.

В целом права и основные свободы лиц, призванных на военную службу, гарантируются национальным законодательством и международно-правовыми документами, подписантом которых является Туркменистан. В особых обстоятельствах женщины могут также служить в вооруженных силах. В связи с этим законодательство устанавливает определенные ограничения прав лиц, призванных на военную службу, которые в целом соответствуют международным нормам. К ним относятся ограничение на создание религиозных организаций в воинских частях, приостановление членства в политических партиях и других общественных объединениях, преследующих политические цели. Однако по-прежнему вызывает озабоченность ограниченный характер усилий правительства по предоставлению возможностей пройти альтернативную службу. При этом международные организации, включая Организацию Объединенных Наций, регулярно призывают Туркменистан предоставить такие альтернативы, а также четко указать, что представляет собой работа «сугубо военного характера».

В соответствии с национальным законодательством лица, проходящие военную службу по призыву, могут выполнять невоенные обязанности в случае чрезвычайных ситуаций.

Несмотря на то, что система призыва на военную службу Туркменистана в целом соответствует международным стандартам, трудности с доступом к информации по-прежнему осложняют возможность оценки и мониторинга защиты прав лиц, призванных на военную службу, на практике. Кроме того, существует обеспокоенность в связи с тем, что военнотружашие имеют ограниченные возможности для отстаивания своих прав в суде или в другом компетентном органе.

Основываясь на этих наблюдениях, следует принять следующие меры для улучшения защиты прав человека и основных свобод призывников в Туркменистане:

- ❖ Выполнение рекомендаций Комитета ООН по правам человека о принятии Закона об альтернативной службе (ACS) и создании эффективной системы ACS, которая предусматривает освобождение от обязательной военной службы или альтернативной службы гражданского характера на основании личных убеждений, а также религиозных убеждений.
- ❖ Обеспечить эффективное выполнение положений, содержащихся в статье 16 Закона Туркменистана «О воинской обязанности и военной службе», путем

обеспечения того, чтобы лица, признанные непригодными к военной службе по медицинским показаниям, или те лица, которые имеют право отложить военную службу в соответствии с законом, например, студенты, обучающиеся на первую степень, не призывались на военную службу.

- ❖ Выполнение рекомендаций Комитета экспертов МОТ по применению конвенций и рекомендаций (СЕАСР) путем обеспечения того, чтобы служба, требуемая в соответствии с законом об обязательной военной службе, осуществлялась только для военных целей.
- ❖ Своевременно расследовать случаи неурегулированных отношений (дедовщины) и предоставлять информацию о результатах таких расследований, в том числе о роли омбудсмена в получении и расследовании таких жалоб.

ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

Введение

Реформы, проведенные за годы независимости нашей страны способствовали демократизации и либерализации судебной-правовой сферы, повышению роли и значения судебной власти в деле защиты прав и законных интересов граждан.

За последние четыре года внесен ряд изменений в законодательные акты, направленные на обеспечение качественной защиты прав военнослужащих. В соответствии со статьей 125 Конституции Республики Узбекистан Вооруженные силы Республики Узбекистан создаются для защиты государственного суверенитета и территориальной целостности Республики Узбекистан, мирной жизни и безопасности ее населения.³⁵⁴ Национальная оборона, государственная и общественная безопасность на современном этапе провозглашены основными приоритетами национальной безопасности Республики Узбекистан. Сохранение государственного суверенитета и целостности Республики Узбекистан, обеспечение ее безопасности достигается различными правовыми средствами, в том числе и установлением конституционной обязанности граждан по защите Отечества. В Республике Узбекистан защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Республики Узбекистан. Согласно статье 52 Конституции Республики Узбекистан, защита Республики Узбекистан - долг каждого гражданина Республики Узбекистан. Граждане обязаны нести военную или альтернативную службу в порядке, установленном законом.³⁵⁵

Основной формой реализации гражданами Республики Узбекистан конституционной

³⁵⁴ Конституция Республики Узбекистан. Статья 125.

³⁵⁵ Там же. Статья 52.

обязанности по защите Отечества является военной службой как особый вид государственной службы.

Военнослужащим принадлежит важнейшая роль в решении задач обороны и безопасности государства. Проблема военной службы не сводится к чисто техническим вопросам поступления, исполнения и прекращения службы в Вооруженных силах Республики Узбекистан, а приобретает характер стратегического обеспечения сохранения страны и укрепления избранного ею конституционного строя.

В 2018 году был принят новый Закон Республики Узбекистан «Об Оборонной доктрине Республики Узбекистан». Оборонная доктрина страны была качественно обновлена в январе 2018 года, опираясь на принципы гибкости и открытости нашей внешней политики, развития дружественных и конструктивных отношений с соседними государствами, основываясь на приоритетности сохранения суверенитета и независимости государства. Впервые данный документ принят в открытой форме, что демонстрирует прозрачность нашей внешней политики, в том числе оборонной политики. В доктрине определены новые принципы и подходы политики Узбекистана к обеспечению национальной безопасности в военной сфере, основные задачи и основы применения вооруженных сил, а также перспективные направления дальнейшего строительства и развития национальной армии.³⁵⁶

Данный обзор анализирует законодательство, регулирующее исполнение гражданами Республики Узбекистан всеобщей воинской обязанности, призыв и прохождение ими военной службы в Республике Узбекистан.

1. Законодательство, регулирующее прохождение военной службы и процедуру призыва

Вопросы, регулирующие отношения, связанные с исполнением гражданами Республики Узбекистан всеобщей воинской обязанности, призывом и прохождением ими военной службы в Республике Узбекистан, определяются следующими нормативными актами:

356 Закон Республики Узбекистан «Об Оборонной доктрине Республики Узбекистан». 2017. Доступно на: <https://lex.uz/docs/3495906>.

- ❖ Конституцией Республики Узбекистан;
- ❖ Законом Республики Узбекистан «О всеобщей воинской обязанности и военной службе» от 12 декабря 2002 года;
- ❖ Законом Республики Узбекистан «О службе в резерве Вооруженных сил Республики Узбекистан» от 25 апреля 2003 года;
- ❖ Постановлением Кабинета министров Республики Узбекистан «Об утверждении Положения о порядке организации и прохождения альтернативной службы гражданами Республики Узбекистан» от 11 марта 2003 года;
- ❖ Положением о порядке прохождения военной службы гражданами Республики Узбекистан, утвержденным Постановлением Президента Республики Узбекистан № ПП-4447 от 12 сентября 2019 года;
- ❖ Уставом внутренней службы Вооруженных сил Республики Узбекистан;
- ❖ Дисциплинарным уставом Вооруженных сил Республики Узбекистан.

Положение о порядке прохождения военной службы гражданами Республики Узбекистан:

- ❖ определяет порядок прохождения гражданами Республики Узбекистан военной службы;
- ❖ обеспечивает реализацию гражданами конституционных прав и обязанностей по защите территориальной целостности, независимости и безопасности страны;
- ❖ регулирует отношения, связанные с прохождением гражданами действительной военной службы по призыву и контракту в Вооруженных силах Республики Узбекистан, а также в государственных комитетах, министерствах и ведомствах, служебная деятельность в которых приравнивается к военной службе на должностях рядового, сержантского и офицерского составов, а также с нахождением граждан в резерве вооруженных сил;
- ❖ определяет порядок комплектования вооруженных сил личным составом, права и обязанности должностных лиц по обеспечению эффективного выполнения служебных обязанностей различными категориями военнослужащих;
- ❖ обеспечивает прозрачность прохождения военной службы и перспективу профессионального роста каждого военнослужащего.

Кроме того, в соответствии с Законом «О всеобщей воинской обязанности и военной

службе» в Республике Узбекистан установлены следующие виды военной службы.

- ❖ Срочная военная служба - обязательная служба в вооруженных силах на должностях рядового и сержантского составов граждан призывного возраста, а также офицеров, ранее не проходивших военную службу, в течение установленного законодательством срока. Срок срочной военной службы в календарном исчислении составляет двенадцать месяцев (1 год).
- ❖ Военная служба в мобилизационном призывном резерве: лица, годные к военной службе, в том числе ограниченно годные, и не имеющие права на отсрочку и освобождение от нее, но не призываемые по очередному призыву в вооруженные силы, подлежат зачислению в мобилизационный призывной резерв. Служба в мобилизационном призывном резерве организуется по территориальному принципу в виде месячных сборов и предусматривает внесение призывниками денежных взносов на Специальный счет Министерства обороны Республики Узбекистан.³⁵⁷

Указанные лица зачисляются на службу в мобилизационный призывной резерв до достижения ими двадцати семи лет и могут привлекаться к ежегодным военным сборам, а в случае возникновения чрезвычайных ситуаций или военной агрессии против Республики Узбекистан призываются на действительную военную службу.

По достижении двадцатисемилетнего возраста граждане, прошедшие службу в мобилизационном призывном резерве, зачисляются в состав резерва вооруженных сил.

Размер денежных взносов и порядок их внесения лицами, зачисленными на службу в мобилизационный призывной резерв, определяются отдельным положением, утверждаемым Президентом Республики Узбекистан. Указанные средства направляются в целевом порядке на покрытие расходов, связанных с проведением сборов служащих мобилизационного призывного резерва, выплату выходного пособия при увольнении военнослужащих срочной военной службы соответствующих министерств и ведомств, в которых предусмотрена срочная военная служба, администрирование сборов, развитие и укрепление материально-технической базы Министерства обороны Республики Узбекистан, включая ремонт и строительство зданий, содержание работников по учету служащих мобилизационного призывного резерва в органах по делам обороны, закупку вооружения, военно-технического

357 Закон Республики Узбекистан «О всеобщей воинской обязанности и военной службе». Доступно на: <https://lex.uz/acts/138223>.

имущества и боеприпасов для нужд Министерства обороны Республики Узбекистан.³⁵⁸

Порядок организации и прохождения службы в мобилизационном призывном резерве определяется Положением о порядке прохождения службы гражданами Республики Узбекистан в мобилизационном призывном резерве, утверждаемым Президентом Республики Узбекистан.³⁵⁹

Если говорить об этом виде службы, следует отметить, что система службы в мобилизационном призывном резерве полностью себя оправдывает. Молодые люди приобретают возможность получить необходимую начальную военную подготовку и закалку, почувствовать свою востребованность в жизни.

Юноши, признанные годными по состоянию здоровья к военной службе и не имеющие права на отсрочку, но не призванные на срочную службу, зачисляются в мобилизационный призывной резерв до достижения ими двадцати семи лет. Они могут привлекаться к ежегодным месячным военным сборам, на которых получают соответствующие навыки и знания, а в случае возникновения чрезвычайных ситуаций или военной агрессии против Республики Узбекистан призываются на действительную военную службу.

По достижении двадцатисемилетнего возраста граждане, прошедшие службу в мобилизационном призывном резерве, зачисляются в состав резерва вооруженных сил.

- ❖ Военная служба по контракту – вид военной службы, исполняемой гражданами, поступившими на действительную военную службу в вооруженные силы на добровольной основе в соответствии с контрактом, заключаемым с государством в лице министерств, государственных комитетов и ведомств, в которых предусмотрена военная служба.

Граждане, избравшие военную службу в качестве профессии, проходят военную службу по контракту на должностях рядового, сержантского и офицерского составов.

- ❖ Служба резервистов, отслуживших военную службу в вооруженных силах - вид военной службы, устанавливаемый на основе всеобщей воинской обязанности для военнообязанных из числа рядовых, сержантов и офицеров, прошедших действительную военную службу, а также службу в мобилизационном призывном резерве, в целях комплектования соединений,

358 Закон Республики Узбекистан «О всеобщей воинской обязанности и военной службе». Доступно на: <https://lex.uz/acts/138223>.

359 Положение о порядке прохождения службы гражданами Республики Узбекистан в мобилизационном призывном резерве. 2003. Доступно на: <https://www.lex.uz/acts/243353#470072>.

частей и подразделений вооруженных сил до штатов военного времени, а также развертывания формирований военного времени.

Резервисты в составе соединений и частей могут быть использованы по боевому назначению как в военное, так и в мирное время при возникновении угрозы военной агрессии против Республики Узбекистан и безопасности страны, при ликвидации последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций в соответствии с указом Президента Республики Узбекистан.

Согласно статье 3 Закона Республики Узбекистан «О всеобщей воинской обязанности и военной службе» всеобщая воинская обязанность включает подготовку граждан к военной службе, призыв (поступление) на военную службу, прохождение военной службы по призыву или по контракту, службу в резерве, альтернативную службу, соблюдение правил воинского учета, мероприятия по защите населения в чрезвычайных ситуациях или в случае военной агрессии против Республики Узбекистан.³⁶⁰

В соответствии с данным законом граждане Республики Узбекистан, подлежащие призыву на военную службу и приписанные к районным (городским) призывным участкам, именуются призывниками.

В соответствии со статьей 4 закона в мирное время на срочную военную службу на должностях рядового и сержантского составов, а также на службу в мобилизационном призывном резерве призываются граждане мужского пола в возрасте от восемнадцати до двадцати семи лет, годные по состоянию здоровья к прохождению военной службы в вооруженных силах.³⁶¹

1.1. Призыв граждан на военную службу

Мероприятия по отбору (призыву) на военную службу возлагаются на органы по делам обороны по месту проживания (учета) граждан.

В соответствии со статьей 19 Закона Республики Узбекистан «О всеобщей воинской обязанности и военной службе» призыв граждан на срочную военную службу и службу в мобилизационном призывном резерве проводится на основании постановления Президента Республики Узбекистан один раз в год — в

360 Закон Республики Узбекистан «О всеобщей воинской обязанности и военной службе». Доступно на: <https://lex.uz/acts/138223>.

361 Там же.

марте — апреле.³⁶²

Постановление Президента Республики Узбекистан публикуется в средствах массовой информации не позднее, чем за месяц до начала призыва.

После опубликования постановления Президента Республики Узбекистан призывники, в том числе находящиеся на временном учете, обязаны явиться на призывной пункт в срок, указанный в повестке. Граждане призывного возраста, не прошедшие срочную военную службу или службу в мобилизационном призывном резерве и не состоящие на воинском учете, а также призывники, временно уехавшие с постоянного места жительства в другую местность и не вставшие там на воинский учет, обязаны явиться в органы по делам обороны по месту жительства.

Руководители предприятий, учреждений, организаций и образовательных учреждений обязаны отзывать призывников из командировок и обеспечивать их своевременную явку на призывной участок.

Изменение места воинского учета призывниками, достигшими восемнадцатилетнего возраста и старше, допускается до опубликования постановления Президента Республики Узбекистан об очередном призыве.

После опубликования постановлений Президента Республики Узбекистан изменение призывниками места воинского учета возможно только в следующих случаях:

- ❖ при переводе на работу в другую местность;
- ❖ при переезде к новому месту жительства;
- ❖ при поступлении в образовательное учреждение и выезде для продолжения образования.

Наличие оснований, указанных в части шестой данной статьи, должно быть подтверждено соответствующими документами, представленными в орган по делам обороны.

Уважительными причинами неявки граждан на призывные участки в сроки, установленные органами по делам обороны, являются:

- ❖ болезнь гражданина, лишившая его возможности личной явки на призывной участок;
- ❖ смерть или тяжелая болезнь близкого родственника (отца, матери, брата, сестры, жены, ребенка);

³⁶² Там же.

- ❖ препятствия стихийного характера или другие обстоятельства, не зависящие от гражданина, лишившие его возможности лично явиться на призывной участок.³⁶³

Причина неявки должна быть подтверждена соответствующими документами.

В мирное время призыву на срочную военную службу не подлежат лица:

- ❖ получившие отсрочку или освобожденные от призыва в соответствии со статьями 21 и 22 данного закона;
- ❖ в отношении которых ведется дознание или предварительное следствие, либо уголовное дело рассматривается судом.

Важной составляющей создания в стране мобильной профессиональной армии стало реформирование срочной военной службы. Также срочная военная служба по-прежнему выполняет функции системы массовой подготовки юношей к выполнению норм Закона «О всеобщей воинской обязанности и военной службе».

1.2. Призывные комиссии

Кроме того, в соответствии со статьей 20 Закона Республики Узбекистан «О всеобщей воинской обязанности и военной службе» для проведения призыва граждан на военную и альтернативную службу создаются призывные комиссии в Республике Каракалпакстан в областях, городах и районах.³⁶⁴

Структура и порядок деятельности призывных комиссий определяются Президентом Республики Узбекистан. Состав призывных комиссий определяется Советом министров Республики Каракалпакстан, хокимиятами областей, городов и районов, с обязательным участием в их деятельности представителей органов по делам обороны и органов здравоохранения.

Председателями призывных комиссий на местах назначаются соответственно заместитель Председателя Совета министров Республики Каракалпакстан, заместители хокимов областей, городов и районов.

Граждане, призывающиеся на военную и альтернативную службу, проходят

363 Закон Республики Узбекистан «О всеобщей воинской обязанности и военной службе». Доступно на: <https://lex.uz/acts/138223>.

364 Закон Республики Узбекистан «О всеобщей воинской обязанности и военной службе». Доступно на: <https://lex.uz/acts/138223>.

обязательное медицинское освидетельствование в соответствии с Положением о медицинском освидетельствовании в Вооруженных силах Республики Узбекистан на мирное и военное время, утвержденным Президентом Республики Узбекистан.³⁶⁵

В соответствии с результатами медицинского освидетельствования призывника, изучения его моральных и профессиональных качеств, а также материального и социального положения членов его семьи районная (городская) призывная комиссия выносит одно из следующих решений:

- ❖ о годности к военной службе и призыве на военную службу с определением рода войск;
- ❖ о годности к военной службе в том числе ограниченной годности и определении на службу в мобилизационном призывном резерве;
- ❖ о годности к военной службе и призыве на альтернативную службу;
- ❖ о временной непригодности к военной службе по состоянию здоровья;
- ❖ о предоставлении отсрочки или об освобождении от призыва на военную службу на основании статей 21 и 22 данного закона;
- ❖ о негодности по состоянию здоровья к военной службе в мирное время, ограниченной годности в военное время и зачислении в запас;
- ❖ о зачислении в запас вооруженных сил в связи с достижением двадцати семи лет;
- ❖ о негодности к военной службе со снятием с воинского учета.³⁶⁶

На призывные комиссии Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента возлагается:

- ❖ проверка правильности предоставления отсрочки или освобождения от призыва;
- ❖ контроль за обоснованностью определения военно-профессионального назначения призывников с учетом их физической и общей подготовки, опыта, способностей, интересов и иных личных качеств;
- ❖ рассмотрение жалоб граждан на решения районных (городских) призывных комиссий;

365 Закон Республики Узбекистан «О всеобщей воинской обязанности и военной службе». Доступно на: <https://lex.uz/acts/138223>.

366 Там же.

- ❖ организация контрольного медицинского освидетельствования лиц, призванных на военную службу и направленных в войска, а также лиц, заявивших о несогласии с результатами медицинского освидетельствования и решениями областных, районных (городских) призывных комиссий до их отправки в воинские части, - осуществляется военно-врачебными комиссиями Министерства обороны Республики Узбекистан;
- ❖ призывные комиссии Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента имеют право рассматривать и отменять решения районных (городских) призывных комиссий;
- ❖ решения призывных комиссий Республики Каракалпакстан, областей, города Ташкента, а также районов и городов могут быть обжалованы в суде.

1.3. Освобождение от призыва на военную службу

В соответствии со статьей 21 Закона Республики Узбекистан «О всеобщей воинской обязанности и военной службе» отсрочка от призыва на срочную военную службу, службу в мобилизационном призывном резерве предоставляется призывникам по решению районной (городской) призывной комиссии по семейным обстоятельствам, по состоянию здоровья, для продолжения образования.

Отсрочка от призыва на срочную военную службу и службу в мобилизационном призывном резерве по семейным обстоятельствам предоставляется призывникам:

- ❖ имеющим нетрудоспособных родителей, если у родителей нет другого совершеннолетнего трудоспособного сына, обязанного их содержать. Нетрудоспособность родителей определяется в соответствии с законодательством;
- ❖ имеющим одиноких трудоспособных мать или отца с двумя или более детьми в возрасте до шестнадцати лет, которые не имеют другого совершеннолетнего трудоспособного сына;
- ❖ имеющим на день призыва родного брата, проходящего срочную военную службу;
- ❖ имеющим несовершеннолетнего ребенка, воспитываемого без матери;

- ❖ имеющим жену — инвалида первой или второй группы и двух и более несовершеннолетних детей.³⁶⁷

Лица, у которых призывник находится на иждивении в связи со смертью родителей, их длительной болезнью или по другим уважительным причинам на протяжении не менее пяти лет, приравниваются к родителям.

Отсрочка от призыва для продолжения образования предоставляется призывникам, обучающимся в общеобразовательных школах, академических лицеях и профессиональных колледжах, а также студентам, обучающимся в высших образовательных учреждениях по очной форме обучения, до их окончания.

Студенты очной и вечерней форм обучения высших образовательных учреждений с их согласия могут быть зачислены на службу в мобилизационный призывной резерв. При этом к прохождению месячных военных сборов студенты будут привлечены в июле-августе.

Лица, отчисленные из образовательных учреждений, теряют право на отсрочку.

Призывники, утратившие основания для получения отсрочки, а также лица, не имеющие права на отсрочку либо оснований для освобождения от призыва в соответствии с данным законом и не призванные по различным причинам на срочную военную службу или на службу в мобилизационном призывном резерве, призываются при очередном призыве в вооруженные силы до достижения ими ко дню призыва двадцатисемилетнего возраста.

Кроме того, согласно статье 21 данного закона от призыва на срочную военную службу и службу в мобилизационном призывном резерве в мирное время освобождаются призывники:

- ❖ признанные по состоянию здоровья негодными к военной службе;
- ❖ у которых один из близких родственников (брат, сестра) погиб или умер в связи с прохождением военной службы;
- ❖ имеющие духовный сан в одной из зарегистрированных религиозных организаций.

Лица, указанные в пункте 2 данной статьи, могут быть призваны на военную службу с их согласия.³⁶⁸

367 Закон Республики Узбекистан «О всеобщей воинской обязанности и военной службе». Доступно на: <https://lex.uz/acts/138223>.

368 Там же. Статья 21, п.2.

Не подлежат призыву на военную службу граждане, привлеченные к уголовной ответственности, а также имеющие непогашенную или неснятую судимость.

В соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан от 26 февраля 2020 года «Об очередном призыве граждан Республики Узбекистан на срочную военную службу и увольнении в резерв Вооруженных сил военнослужащих, выслуживших установленные сроки службы» в призывных и сборных пунктах управлений и отделов по делам обороны осуществляются мероприятия по очередному призыву граждан Республики Узбекистан на военную службу, а в воинских частях по увольнению в резерв вооруженных сил военнослужащих, выслуживших установленные сроки службы.

В целях качественного проведения мероприятий очередного призыва на срочную военную службу в управлениях и отделах по делам обороны создаются следующие комиссии:

- ❖ территориальные медицинские комиссии при отделах по делам обороны;
- ❖ в отделах по делам обороны районов (городов) - комиссии по комплектованию, состоящие из начальников отделов и служб аппаратов управления военных округов, представителей МВД, ПВ СГБ, МЧС и Национальной гвардии;
- ❖ в отделах по делам обороны районов - территориальная комиссия под руководством заместителя хокима района в составе начальника отдела по делам обороны, заместителя начальника отдела внутренних дел района и представителя территориального управления Министерства по поддержке махалли и семьи;
- ❖ военно-врачебная комиссия, состоящая из военных врачей-специалистов военных госпиталей и врачей лечебных учреждений Министерства здравоохранения;
- ❖ в Республике Каракалпакстан, областях и городе Ташкенте - Совет руководства под председательством заместителей, командующих войсками военных округов в составе представителей МВД, ПВ СГБ, МЧС, Национальной гвардии и начальника управления по делам обороны.

С введением новой системы удалось достичь следующих результатов:

- ❖ повышения ответственности заместителей, командующих войсками военных округов, представителей МО, МВД, МЧС, ПВ СГБ и Национальной гвардии, ответственных за комплектование, за качество комплектования своих родов войск военнослужащими срочной военной службы;

- ❖ улучшения качества комплектования вооруженных сил военнослужащими срочной военной службы проведением их отбора путем индивидуального собеседования;
- ❖ обеспечения прозрачности проводимых мероприятий по призыву на срочную военную службу, а самое главное - появления у призывников и их родителей веры в существование социальной справедливости;
- ❖ упразднения ненужных, дублирующих друг друга медицинских комиссий.

Призывники (т.е. имеется в виду военнослужащие срочной военной службы) проходят действительную военную службу на должностях рядового состава в Вооруженных силах Республики Узбекистан, в состав которых согласно пункту 17 Закона Республики Узбекистан «Об Оборонной доктрине Республики Узбекистан» от 9 января 2018 года № ЗРУ-458 входят соответствующие органы управления, войска, воинские формирования и учреждения министерств обороны, внутренних дел, по чрезвычайным ситуациям, Службы национальной безопасности, других министерств, государственных комитетов и ведомств, а также Национальная гвардия Республики Узбекистан.³⁶⁹

В Вооруженных силах Республики Узбекистан, наибольшее число граждан призываются в войска Министерства обороны Республики Узбекистан.

Прохождение военной службы военнослужащими срочной военной службы регулируется нормами Устава внутренней службы Вооруженных сил Республики Узбекистан, утвержденного Указом Президента Республики Узбекистан от 9 октября 1996 года, который определяет повседневную жизнь и деятельность, общие права и обязанности военнослужащих, взаимоотношения между ними, а также правила внутреннего порядка.

369 Закон Республики Узбекистан «Об Оборонной доктрине Республики Узбекистан» от 9 января 2018 года № ЗРУ-458. П.17.

2. Правовые гарантии и защита прав призывников в ходе призыва и несения военной службы

За призывниками, проходящими подготовку по военно-техническим специальностям в центрах при управлениях по делам обороны с отрывом от производства, на все время подготовки, включая время проезда к месту учебы (сборов) и обратно, сохраняется место работы и занимаемая должность, а также средний заработок.

Расходы по найму жилья на период обучения (сборов) призывников возмещаются, а стоимость проезда к месту учебы (сборов) и обратно (если это связано с выездом в другой населенный пункт) и средний заработок выплачиваются призывникам по месту основной работы. Неработающим призывникам эти расходы, а также пособие в размере 35,2 процентов минимального размера оплаты труда, установленного законодательством, возмещаются (выплачиваются) соответствующими хокимиятами.

Статья 25 Закона Республики Узбекистан «О всеобщей воинской обязанности и военной службе» устанавливает гарантии, предоставляемые гражданам, поступающим на военную службу.³⁷⁰

Гражданам, призванным или поступившим на военную службу, выплачивается по месту работы выходное пособие в соответствии с законодательством. Граждане освобождаются от работы (учебы) на время, необходимое для выполнения обязанностей, связанных с постановкой на воинский учет, призывом или поступлением на военную службу, с сохранением за ними среднего заработка, стипендии по месту их работы (учебы). Граждане, поступающие в высшие военные образовательные учреждения, освобождаются от работы на время, необходимое для сдачи вступительных экзаменов, с сохранением должности и среднего заработка по месту их работы. За гражданами, направленными органами Министерства обороны Республики Узбекистан на диспансерное или стационарное обследование, на все время пребывания в медицинском учреждении сохраняются место работы, занимаемая должность, средний заработок, и возмещаются по месту работы (учебы) затраты и проезд к месту обследования и обратно. При определении на стационарное

370 Закон Республики Узбекистан «О всеобщей воинской обязанности и военной службе». Статья 25.

лечение по месту работы выплачивается пособие по временной нетрудоспособности в порядке, установленном законодательством. Гражданам, призванным на срочную военную службу, а также поступившим на военную службу по контракту, могут быть установлены и иные льготы и гарантии в соответствии с законодательством.³⁷¹

Кроме того, в соответствии с пунктом 181 Положения о порядке прохождения военной службы гражданами Республики Узбекистан военнослужащие пользуются всей полнотой социально-экономических, политических, личных прав и свобод, а также несут все обязанности граждан Республики Узбекистан, предусмотренные Конституцией и законами Республики Узбекистан, с учетом ограничений, налагаемых условиями военной службы.

Пунктом 184 установлено, что за счет средств государственного бюджета Республики Узбекистан военнослужащие обеспечиваются продовольственным, денежным, вещевым, жилищным довольствием, пользуются правами на пенсионное, медицинское обеспечение, иными социальными гарантиями и льготами, установленными законодательством Республики Узбекистан.

Кроме того, военнослужащие срочной военной службы в период прохождения военной службы обеспечиваются продовольственным, вещевым и денежным довольствием, пользуются правом на бесплатное медицинское обеспечение.

Уполномоченным Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсманом), а также в соответствии с принципами Закона Республики Узбекистан «О прокуратуре» от 29 августа 2001 года N 257-II, вопросы защиты прав и свобод военнослужащих, предупреждения и профилактики правонарушений, а также укрепления законности и правопорядка возложены на органы Военной прокуратуры.

Кроме того, в соответствии с Законом Республики Узбекистан «Об обращениях физических и юридических лиц», в случае, если военнослужащий (призывник) считает, что его права и законные интересы ущемлены государственными органами или должностными лицами, он имеет право обратиться в соответствующие компетентные органы.

Главным достижением реформы военной сферы является минимизирование нарушений прав вследствие того, что в Республике Узбекистан призыв граждан на срочную военную службу и службу в мобилизационном призывном резерве проводится один раз в год, а также тот факт, что военнослужащим срочной военной службы предоставляются льготы по постановлению Президента Республики Узбекистан.

371 Закона Республики Узбекистан «О всеобщей воинской обязанности и военной службе». Статья 25.

В соответствии с Постановлением Президента Республики Узбекистан от 31 мая 2012 года № ПП-1765 «О дополнительных мерах по совершенствованию системы льгот гражданам, отслужившим срочную военную службу в Вооруженных силах Республики Узбекистан» военнослужащим предоставляются льготы. В целях наведения должного порядка при выдаче рекомендаций в частях и подразделениях вооруженных сил военнослужащим, отслужившим срочную военную службу, для поступления в высшие учебные заведения республики, а также усиления стимулирующих факторов предоставляемых им льгот, данным постановлением устанавливается следующее:³⁷²

- ❖ граждане, отслужившие срочную военную службу в Вооруженных силах Республики Узбекистан, имеющие соответствующие рекомендации командования воинских частей, при поступлении на соответствующие направления образования в высшие военные образовательные учреждения республики имеют льготы в виде прибавки дополнительных баллов в размере 50 процентов от набранных ими баллов по результатам тестовых испытаний;
- ❖ для поступления в бакалавриат высших образовательных учреждений республики (за исключением высших военных образовательных учреждений) абитуриентам, отслужившим срочную военную службу в Вооруженных силах Республики Узбекистан, имеющим соответствующие рекомендации командования воинских частей, выделяются отдельные показатели приема, вне утверждаемых на соответствующий учебный год параметров приема, и такие абитуриенты имеют право участвовать в конкурсе в рамках данных показателей;
- ❖ рекомендации командования воинских частей, выданные гражданам, отслужившим срочную военную службу в Вооруженных силах Республики Узбекистан для поступления в высшие образовательные учреждения, действуют в течение трех лет с даты их выдачи.³⁷³

Кроме того, в соответствии с постановлением руководителя Министерства обороны, Министерства внутренних дел, Службы государственной безопасности Республики Узбекистан были предупреждены об их персональной ответственности за наведение должного порядка при предоставлении рекомендаций военнослужащим, отслужившим срочную военную службу в Вооруженных силах Республики Узбекистан, для поступления в высшие учебные заведения республики, имея в виду выдачу их

372 Постановление Президента Республики Узбекистан от 31 мая 2012 года № ПП-1765 «О дополнительных мерах по совершенствованию системы льгот гражданам, отслужившим срочную военную службу в Вооруженных силах Республики Узбекистан».

373 Там же.

только достойным кандидатам, имеющим высокие результаты боевой и духовно-просветительской подготовки, необходимый уровень знаний.³⁷⁴

Вопросы организации призыва граждан на действительную военную службу в ряды Вооруженных сил Республики Узбекистан ежегодно изучаются сенаторами Сената и депутатами Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, членами Общественного совета при Министерстве обороны Республики Узбекистан и другими заинтересованными государственными и общественными организациями.

3. Механизм защиты прав призывников

Персональный состав Общественного совета утверждается Президентом Республики Узбекистан из числа граждан Республики Узбекистан по представлению Министра обороны каждые 3 года.

Основными задачами Общественного совета являются:

- ❖ организация системного мониторинга и всестороннего анализа общественного мнения по наиболее актуальным вопросам государственной политики в области обороны и военного строительства, затрагивающим права, свободы и законные интересы граждан Республики Узбекистан, обеспечение эффективного взаимодействия общественных объединений и других институтов гражданского общества с Министерством обороны Республики Узбекистан;
- ❖ проведение комплексного анализа и осуществление общественного контроля за реализацией принятых государственных программ, направленных на социальную защиту военнослужащих и их семей, обеспечение их жильем, улучшение медицинского обслуживания, социально-бытовых условий проживания и несения службы, а также решение проблем социальной и профессиональной адаптации военнослужащих по контракту, подлежащих увольнению, или уволенных в резерв граждан;
- ❖ содействие Министерству обороны Республики Узбекистан в разработке и организации общественного обсуждения проектов нормативно-правовых и иных актов в области обороны и военного строительства, а также регулирующих

374 Там же.

деятельность оборонного ведомства, в части, не противоречащей законодательству об охране государственных секретов;

- ❖ выработка предложений и рекомендаций по вопросам повышения эффективности деятельности Министерства обороны Республики Узбекистан в сфере организации призыва граждан на срочную военную службу, военную службу по контракту, службу в мобилизационно-призывном резерве, а также обеспечения в подразделениях и частях здоровой морально-психологической обстановки, законности и правопорядка, высокой культуры и нравственности.

В сфере социальной защиты военнослужащих, их семей проводится большая целенаправленная работа. Реализация государственных программ обеспечения военнослужащих жильем, современным медицинским обслуживанием позволила значительно улучшить материально-бытовые условия их жизни. Так, в создаваемых военных городках каждого военного округа предусматриваются все элементы культурно-бытовой, обслуживающей и медицинской инфраструктуры – магазины, медпункты, детские сады, парки отдыха.

4. Заключение

В целом, реализуемые под непосредственным руководством Верховного главнокомандующего Вооруженными силами комплексные меры военного строительства обеспечивают эффективное достижение стратегических целей развития Узбекистана в сфере укрепления обороноспособности страны. Поставленные президентом задачи свидетельствуют о стремлении вывести армию Узбекистана на более высокий, качественно новый уровень. Их последовательная реализация в процессе боевой учебы позволит не просто обеспечить безопасность страны в современных непростых условиях, но и будет содействовать еще большему сплочению народа Узбекистана.

Следует отметить, что меры, принятые по совершенствованию системы прохождения срочной военной службы гражданами, позволяют качественно улучшить отбор призывников для укомплектования вооруженных сил. В частности, согласно постановлению Президента Республики Узбекистан от 6 марта 2020 года № ПП-4630 «О мерах по дальнейшему совершенствованию порядка призыва граждан Республики Узбекистан на военную службу», являющемуся продолжением проводимых в системе призыва реформ, мероприятия по призыву осуществляются в совершенно

новой системе. Другими словами, внедрен поэтапный механизм набора призывников представителями министерств и ведомств, в которых предусмотрена срочная военная служба, путем проведения с призывниками собеседований и определения их для прохождения срочной военной службы в виды вооруженных сил и рода войск.

Сокращение срока призыва на военную службу до одного года, введение службы мобилизационного призывного резерва, организация самого призыва один раз в год на конкурсной основе, меры по повышению в войсках численности военнослужащих по контракту позволили принципиально изменить систему боевой подготовки и воспитательной работы, отношение к военной службе в обществе, в целом повысить боевую готовность Республики Узбекистан.

Проводимый конкурс позволяет отобрать для военной службы наиболее подготовленных юношей, имеющих высокий уровень знаний по общеобразовательным дисциплинам и хорошую физическую закалку. Испытания включают в себя полное медицинское обследование, собеседование, письменное тестирование и проверку уровня физической подготовки.

Призывники, показавшие самые высокие результаты, призываются на срочную военную службу в ряды вооруженных сил.

Признавая улучшения в системе прохождения обязательной военной службы, следующие меры, предлагаемые DCAF, могут по-прежнему рассматриваться государственными органами:

- ❖ Рассмотреть возможность включения законодательных положений об одобрении отказа от военной службы по соображениям совести, в том числе путем признания права отдельных лиц на отказ от военной службы по соображениям совести на основании религиозных убеждений или личных убеждений.
- ❖ Рассмотреть возможность сокращения продолжительности альтернативной службы с 24 до 12 месяцев, чтобы она соответствовала продолжительности обязательной военной службы.
- ❖ Обеспечить прохождение призванными солдатами подготовки по правам человека, которая будет включать в себя информацию о свободе от пыток и жестокого обращения, о правах призывников и об определении дедовщины.

ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАВОО ПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ УКРАИНЫ

Введение

В данном обзоре анализируются основные недостатки законодательства Украины, которое регулирует порядок призыва граждан Украины на срочную военную службу и ее прохождение. В обзоре приведены положения национальных правовых актов, гарантирующих права и свободы человека при призыве и прохождении срочной военной службы, а также определены актуальные проблемы в обеспечении таких прав и свобод и правовой защите граждан. Важно отметить, что призыв на срочную военную службу в Украине должен был быть упразднен еще в 2013 году в связи с построением профессиональной (контрактной) армии. Однако в 2013 году призыв продолжили в сокращенном масштабе для обеспечения поэтапной реформы армии. В Указе Президента Украины № 562/2013 от 14 октября 2013 года было заявлено, что уже в 2014 году призыв в Вооруженные силы Украины и другие военные формирования (кроме внутренних войск Министерства внутренних дел) проводиться не будет. Однако в 2014 году данная реформа была прервана в результате начала военных действий на востоке Украины. Призыв на срочную военную службу возобновился согласно Указу Президента Украины № 447/2014 от 1 мая 2014 года и продолжается до сих пор.

Результаты анализа, проведенного в рамках данного обзора, и представленные в нем рекомендации направлены на дальнейшее совершенствование национального законодательства и практики в области обеспечения прав и свобод человека военнослужащих срочной военной службы.

1. Законодательство, регулирующее прохождение военной службы и процедуру призыва

Основными нормативными правовыми актами Украины, регулирующими порядок призыва граждан на срочную военную службу и прохождения военными служащими срочной военной службы, являются:

- ❖ Конституция Украины;
- ❖ Закон Украины «О национальной безопасности Украины»;
- ❖ Закон Украины «Об обороне Украины»;
- ❖ Закон Украины «О правовом режиме военного положения»;
- ❖ Закон Украины «О правовом режиме чрезвычайного положения»;
- ❖ Закон Украины «О Вооруженных силах Украины»;
- ❖ Закон Украины «О воинской обязанности и военной службе»;
- ❖ Закон Украины «Об альтернативной (невоенной) службе»;
- ❖ Закон Украины «О мобилизационной подготовке и мобилизации»;
- ❖ Закон Украины «О социальной и правовой защите военнослужащих и членов их семей»;
- ❖ Закон Украины «Об особенностях государственной политики по обеспечению государственного суверенитета Украины на временно оккупированных территориях в Донецкой и Луганской областях»;
- ❖ Закон Украины «О государственных гарантиях социальной защиты военнослужащих, увольняющихся со службы в связи с реформированием Вооруженных сил Украины, и членов их семей»;
- ❖ Закон Украины «О Военной службе правопорядка в Вооруженных силах Украины»;
- ❖ Закон Украины «О пенсионном обеспечении лиц, уволенных с военной службы, и некоторых других лиц»;
- ❖ Закон Украины «О порядке направления подразделений Вооруженных сил

Украины в другие государства»;

- ❖ Закон Украины «О статусе ветеранов военной службы, ветеранов органов внутренних дел, ветеранов Национальной полиции и некоторых других лиц и их социальной защите»;
- ❖ Закон Украины «О статусе ветеранов войны, гарантиях их социальной защиты»;
- ❖ Закон Украины «Об участии Украины в международных операциях по поддержанию мира и безопасности»;
- ❖ Закон Украины «Об Уставе внутренней службы Вооруженных сил Украины»;
- ❖ Закон Украины «О Дисциплинарном уставе Вооруженных сил Украины»;
- ❖ Закон Украины «Об Уставе гарнизонной и караульной служб Вооруженных сил Украины»;
- ❖ Закон Украины «О Строевом уставе Вооруженных сил Украины»;
- ❖ Закон Украины «О борьбе с терроризмом».

1.1. Процедура получения статуса призывника

Согласно статье 1 Закона Украины «О воинской обязанности и военной службе» призывником считается лицо, которое было приписано к призывному участку. Статья 14 данного закона говорит о том, что приписка к призывным участкам проводится ежегодно в январе - марте районными (городскими) военными комиссариатами по месту жительства. Под нее попадают допризывники, которым в год приписки исполняется 17 лет (кроме лиц, отбывающих наказание в учреждениях исполнения наказаний или к которым применены принудительные меры медицинского характера).

В статье 2 данного закона предусмотрены, среди прочих, такие виды военной службы в Украине, как срочная военная служба (по призыву) и военная служба по призыву во время мобилизации, на особый период. Прохождение срочной службы по призыву детально урегулировано в Указе Президента Украины «О Положении о прохождении гражданами Украины военной службы в Вооруженных силах Украины» от 10 декабря 2008 года № 1153/2008.³⁷⁵

375 Постановление Кабинета Министров Украины об утверждении Положения о подготовке и проведении призыва граждан Украины на срочную военную службу и принятии призывников на военную службу по контракту. Доступно на: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1153/2008>. [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

1.2. Регулирование призыва на срочную военную службу в законодательстве

Согласно статье 15 Закона Украины «О воинской обязанности и военной службе» на срочную военную службу призываются пригодные для этого по состоянию здоровья граждане Украины мужского пола, которым ко дню отправления в военные части исполнилось 18 лет, и старшие лица, не достигшие 27-летнего возраста и не имеющие права на освобождение или отсрочку от призыва на срочную военную службу.

Призыв граждан Украины на срочную военную службу включает прохождение ими призывной комиссии и отправку их в воинские части. Организация подготовки и проведения призыва граждан Украины на срочную военную службу осуществляется городскими (районными) государственными администрациями (исполнительными органами городских советов) во взаимодействии с городскими (районными) военными комиссариатами.

Порядок организации подготовки и проведения призыва граждан Украины на срочную военную службу определяется данным законом и нормативно-правовыми актами Кабинета министров Украины.

Сроки проведения призыва (призывов) граждан Украины на срочную военную службу определяются указом Президента Украины. Такой указ публикуется в средствах массовой информации не позднее, чем за месяц до окончания года, предшествующего году призыва (призывов) граждан Украины на срочную военную службу, кроме указа о призыве (призывах) граждан Украины на срочную военную службу в особый период, который публикуется не позднее, чем за месяц до начала проведения призыва (призывов) граждан Украины на срочную военную службу.

Численность граждан Украины, подлежащих призыву на срочную военную службу, и объемы расходов для проведения очередного призыва определяются Кабинетом министров Украины.

Положение о подготовке и проведении призыва граждан Украины на срочную военную службу и принятии призывников на военную службу по контракту, утвержденное Постановлением Кабинета министров Украины от 21 марта 2002 года № 352,³⁷⁶ детально определяет полномочия органов военного управления и обязанности

376 Постановление Кабинета Министров Украины об утверждении Положения о подготовке и проведении призыва граждан Украины на срочную военную службу и принятии призывников на военную службу по контракту. Доступно на: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1153/2008>. [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

должностных лиц вооруженных сил по подготовке юношей к военной службе, подготовке и проведению призыва граждан на срочную военную службу; основные требования к подготовке допризывников и призывников к военной службе; порядок приписки граждан к призывным участкам, ведения воинского учета призывников и взаимодействия военных комиссариатов с государственными органами и органами местного самоуправления по вопросам исполнения гражданами правил военного учета; порядок призыва граждан на срочную военную службу и отправления их в воинские части. В пункте 64 данного положения предусмотрено, что оповещение граждан о призыве на срочную военную службу и их прибытие на призывные участки происходит по приказам районных военных комиссаров и на основании повесток, врученных призывникам через жилищно-эксплуатационные организации, домовладельцев, соответствующие исполнительные органы сельских, поселковых и городских советов, где нет военных комиссариатов, через руководителей предприятий, учреждений, организаций, учебных заведений независимо от подчинения и формы собственности. То есть по месту жительства, учебы или работы.

1.3. Виды войск, в которых служат призывники, а также информация про ежегодное количество призываемых на военную службу

Призывники проходят военную службу не только в Вооруженных силах Украины, но и в Национальной гвардии Украины, Пограничной службе Украины, Государственной специальной службе транспорта Украины, а также в других вооруженных формированиях и правоохранительных органах специального назначения, должности в которых комплектуются военнослужащими срочной службы.

Согласно Указу³⁷⁷ Президента Украины от 16 января 2020 года № 13/2020 численность граждан Украины, подлежащих призыву на срочную военную службу, и объемы расходов для проведения очередных призывов в 2020 году надлежит определить Кабинету министров Украины.

В своем Распоряжении³⁷⁸ от 26 февраля 2020 года № 179-р Кабинет Министров

377 Указ Президента Украины об увольнении в запас военнослужащих срочной службы, сроках проведения очередных призывов и очередные призывы граждан Украины на срочную военную службу в 2020 году. Доступно на: <https://www.president.gov.ua/documents/132020-31825>. [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

378 Распоряжение кабинета министров Украины об утверждении численности граждан Украины, подлежащих призыву на срочную военную службу, объема расходов для проведения призыва в

Украины определил, что в 2020 году на срочную военную службу будут призваны 16 460 граждан. Из них в Вооруженные силы Украины 9 000 человек, в Государственную специальную службу транспорта Украины 700 человек, в Национальную гвардию Украины 5 460 человек, в Государственную пограничную службу 1300 человек.

2. Правовые гарантии и защита прав призывников в ходе призыва и несения военной службы

Гарантии правовой и социальной защиты граждан Украины, которые выполняют конституционный долг по защите Отечества, обеспечиваются в соответствии с Законами Украины «О Вооруженных силах Украины», «О социальной и правовой защите военнослужащих и членов их семей», «О пенсионном обеспечении лиц, уволенных с военной службы, и некоторых других лиц», «О государственных гарантиях социальной защиты военнослужащих, которые увольняются со службы в связи с реформированием Вооруженных сил Украины, и членов их семей» и другими законами.

Правам военнослужащих посвящен раздел 2 Закона Украины «О социальной и правовой защите военнослужащих и членов их семей».³⁷⁹ В частности, статья 8 данного закона определяет основные права военнослужащих, среди которых:

- ❖ использование военнослужащих для выполнения задач, не связанных с военной службой, запрещается и влечет за собой ответственность согласно закону;
- ❖ время пребывания граждан Украины на военной службе засчитывается в их страховой стаж, стаж работы, работы по специальности, а также в стаж государственной службы;
- ❖ за военнослужащими, которые до призыва работали на предприятиях, в учреждениях и организациях, независимо от форм собственности и

мае - июле 2020. Доступно на: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/179-2020-p>. [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

379 Закон Украины «О социальной и правовой защите военнослужащих и членов их семей». Доступно на: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2011-12> [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

хозяйствования, сохраняется при их увольнении с военной службы право на трудоустройство в трехмесячный срок на то же предприятие, в учреждение или организацию или их правопреемники на должность не ниже той, которую они занимали до призыва на военную службу;

- ❖ в течение месяца со дня постановки на воинский учет по месту жительства лиц, уволенных со срочной военной службы, орган труда и социальной защиты населения по представлению территориального центра комплектования и социальной поддержки в порядке, устанавливаемом Кабинетом министров Украины, предоставляет им материальную помощь в размере средней месячной заработной платы по последнему месту работы за счет средств государственного бюджета;
- ❖ также такие лица пользуются при прочих равных условиях преимущественным правом на сохранении рабочего места при сокращении численности или штата работников в связи с изменениями в организации производства и труда в течение двух лет со дня увольнения со срочной военной службы и военной службы по призыву лиц офицерского состава;
- ❖ военнослужащие срочной службы и военной службы по призыву лиц офицерского состава, семьи которых потеряли кормильца и не имеют других трудоспособных членов и членов семьи с самостоятельным заработком, увольняются с военной службы досрочно;
- ❖ государство обеспечивает социальную и профессиональную адаптацию в случае соответствующего обращения военнослужащих срочной военной службы, которые до призыва на срочную военную службу не были трудоустроены;
- ❖ и иные права.

Статья 18 данного закона определяет в качестве социальных гарантий для членов семей военнослужащих срочной службы преимущественное право при приеме на работу и на сохранение рабочего места при сокращении численности или штата работников, а также на первоочередное направление для профессиональной подготовки, повышения квалификации и переподготовки с отрывом от производства и на выплату на период обучения средней заработной платы.

Важно отметить, что механизм и условия выплаты денежного обеспечения военнослужащим Вооруженных сил Украины, Государственной специальной службы транспорта Украины и некоторым другим лицам утверждены в Приказе Министерства

обороны Украины от 7 июля 2018 года № 260.³⁸⁰

3. Нарушения прав военнослужащих и механизм защиты прав призывников

Молодежные организации Украины несколько лет проводили всеукраинскую кампанию «Молодежь за вами наблюдает», одной из основных целей которой было упразднение принудительного призыва и построение контрактной военной службы. В результате кампании удалось добиться решения руководства страны об отмене призыва в целом в 2013 году. Данный процесс был остановлен после начала войны на территории Украины.

❖ Гендерное неравенство

Согласно статье 65 Конституции Украины «граждане отбывают военную службу согласно закону». В тоже время на уровне подзаконных нормативно-правовых актов, а именно, в указах Президента Украины про регулярный призыв граждан Украины на срочную службу, речь идет только о гражданах Украины мужского пола.

❖ Необоснованные ограничения в доступе к альтернативной (невоенной) службе

Согласно статье 35 Конституции Украины предусмотрена возможность замены воинской повинности только в случае ее противоречия религиозным убеждениям гражданина. Таким образом, уже на уровне основного закона государства ограничиваются основания для прохождения альтернативной (невоенной) службы. Положением о порядке прохождения альтернативной (невоенной) службы, утвержденным Постановлением Кабинета министров Украины «Об утверждении нормативно-правовых актов по применению Закона Украины «Об альтернативной (невоенной) службе» от 10 ноября 1999 года № 2066 установлен исчерпывающий перечень религиозных организаций, вероучения которых, по мнению правительства, не допускает использования оружия. Также предусмотрено, что прохождение такой службы возможно только на предприятиях, учреждениях, организациях, которые определены соответствующим структурным подразделением местной

380 Порядок выплаты денежного обеспечения военнослужащим Вооруженных Сил Украины и некоторым другим лицам. Доступно на: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z0745-18#n21> [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

государственной администрации и в патронажной службе в организациях Общества Красного Креста Украины.

❖ **Существование призыва на срочную военную службу как такового**

Призыв на срочную военную службу должен был прекратиться еще в 2013 году в связи с объявлением в качестве приоритетного курса на построение профессиональной (контрактной) армии.³⁸¹ Однако весной и осенью 2013 года призыв продолжился, хотя и в существенно меньшем количестве, что аргументировалось³⁸² необходимостью постепенности такого перехода. В Указе³⁸³ Президента Украины № 562/2013 от 14 октября 2013 года было заявлено, что уже в 2014 году призыв в Вооруженные силы Украины и другие военные формирования (кроме внутренних войск Министерства внутренних дел) проводиться не будет. Однако в 2014 году данная реформа была прервана, и призыв на срочную военную службу возобновился согласно Указу Президента Украины № 447/2014 от 1 мая 2014 года.

Согласно статье 124 Конституции Украины юрисдикция судов распространяется на любой юридический спор и любое уголовное обвинение. Согласно статье 19 Закона Украины «О социальной и правовой защите военнослужащих и членов их семей»³⁸⁴ неправомерные решения, действия (бездействие) органов военного управления и командиров (начальников) могут быть обжалованы военнослужащими в порядке, предусмотренном законами, уставами Вооруженных сил Украины и другими нормативно-правовыми актами. Статья 20 устанавливает, что военнослужащим гарантируется право на защиту в порядке, установленном законами Украины.³⁸⁵

Согласно статье 44 Закона Украины «О воинской обязанности и военной службе» контроль за соблюдением законодательства о воинской обязанности и военной службе государственными органами, органами местного самоуправления, органами военного управления, предприятиями, учреждениями и организациями, их должностными лицами осуществляется в порядке, определенном Конституцией Украины, Законами Украины «О демократическом гражданском контроле над военной организацией и

381 «Украинцы хотят армию профессионалов - результаты опроса». Доступно на: <https://ukrainian.voanews.com/a/1579291.html> [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

382 «В Украине начался весенний призыв». Доступно на: https://dt.ua/UKRAINE/v-ukrayini-pochavsya-vesnyaniy-prizov-119591_.html [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

383 Указ Президента Украины о сроках проведения очередных призывов, очередных призывах граждан Украины на срочную военную службу и увольнении в запас военнослужащих в 2014 году. Доступно на: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/562/2013> [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

384 Закон Украины о социальной и правовой защите военнослужащих и членов их семей. Доступно на: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2011-12> [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

385 В первую очередь речь идет о Законе Украины «О бесплатной правовой помощи».

правоохранительными органами государства»,³⁸⁶ «Об Уполномоченном Верховной Рады Украины по правам человека» и другими законами.

Статья 13 Закона Украины «Об Уполномоченном Верховной Рады Украины по правам человека» дает Уполномоченному право посещать без предварительного уведомления о времени и цели посещения воинские части, гауптвахты, дисциплинарные батальоны. Статья 17 данного закона предусматривает, что Уполномоченный принимает и рассматривает обращения и имеет возможность открыть производство по делу о нарушении прав и свобод человека и гражданина. На данный момент в Секретариате Уполномоченного назначен специальный представитель³⁸⁷ Уполномоченного по делам защиты прав военнослужащих.

Исходя из конкретной ситуации и подследственности призывники или военнослужащие срочной службы могут обращаться в прокуратуру³⁸⁸ либо Государственное бюро расследований.³⁸⁹

3.1 Примеры нарушений прав призывников

- ❖ Спорность законности призыва в Национальную гвардию Украины. Согласно Закону Украины «О Национальной гвардии Украины»,³⁹⁰ Национальная гвардия Украины - это военное формирование с правоохранительными функциями, которое входит в систему Министерства внутренних дел Украины и имеет среди задач охрану общественного порядка, обеспечение защиты и охраны жизни, здоровья, прав, свобод и законных интересов граждан. Однако служба в Национальной гвардии (правопреемнике существовавших до 2014 года внутренних войск, которые были советским наследием) не является сфокусированной исключительно на «защите Отечества, независимости и территориальной целостности Украины» в понимании Конституции Украины.

386 Утратил силу в связи с принятием Закона Украины «О национальной безопасности Украины».

387 Уповноважений Верховної Ради України з прав людини. Представники Уповноваженого. Доступно на: <http://www.ombudsman.gov.ua/ua/page/secretariat/representatives-of-the-commissioner/> [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

388 Закон Украины о прокуратуре. Доступно на: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1697-18#Text> [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

389 Закон Украины о Государственном бюро расследований. Доступно на: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/794-19> [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

390 Закон Украины о Национальной гвардии Украины. Доступно на: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/876-18> [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

- ❖ Незаконные облавы на потенциальных призывников.³⁹¹ Миссии ООН и ОБСЕ, которые работают в Украине, начали системно отслеживать такого рода нарушения.³⁹²
- ❖ Незаконное распространение персональных данных призывников. Так, 22 ноября 2017 года на своей странице в Facebook Львовский военкомат обнародовал³⁹³ имена, отчества и фамилии, а также дату рождения и район проживания 15 000 призывников. Страница была доступна в течение 7 часов, но затем доступ к ней стал невозможен. Представители военкомата утверждали, что доступ был потерян из-за перегрузки, и публикация исправленного списка будет восстановлена, потому что некоторые лица имеют право на отсрочку от призыва, и их фамилии попали в список по ошибке. 26 февраля 2018 года в Едином государственном реестре судебных решений опубликовано постановление³⁹⁴ Лычаковского районного суда города Львова, которым военный комиссар Львовского областного военного комиссариата оперативного командования «Запад» Сухопутных войск Вооруженных сил Украины был признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 188-39 КУоАП (нарушение законодательства в сфере защиты персональных данных).
- ❖ Дискриминация при прохождении альтернативной (невоенной) службы. Согласно ежегодному докладу³⁹⁵ Европейского бюро по вопросам отказа от военной службы по мотивам совести дискриминация в отношении отказников по соображениям совести в действующем законодательстве сохраняется, в частности, и в Украине. В докладе приводятся факты уголовного преследования отказников и принуждения к военной службе.

391 Доступно на: https://www.slideshare.net/FRI_Ukraine/ss-63700322 [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

392 «Охота» на призывников в Харьковской области набирает обороты. ООН и ОБСЕ начали свой мониторинг, Доступно на: <http://khpg.org/index.php?id=1559782014> [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

393 Доступно на: <http://khpg.org/index.php?id=1512467420&w=призов> [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

394 Доступно на: <http://khpg.org/index.php?id=1519819235&w=призов> [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

395 PRESS RELEASE, Regression and political lack of interest: EBCO criticises failure of European institutions to implement the right to conscientious objection, Brussels 14.2.2020, Доступно на: <https://www.ebco-beoc.org/node/464> [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

3.2 Механизм защиты прав военнослужащих

Согласно статье 4 Закона Украины «О национальной безопасности Украины»³⁹⁶ сектор безопасности и обороны подлежит демократическому гражданскому контролю. Система гражданского контроля состоит из контроля, осуществляемого Президентом Украины; контроля, осуществляемого Верховной Радой Украины; контроля, осуществляемого Советом национальной безопасности и обороны Украины; контроля, осуществляемого Кабинетом министров Украины, органами исполнительной власти и органами местного самоуправления; судебного контроля; общественного контроля.

Среди институций, которые занимаются контролем за соблюдением прав призванных на службу граждан, можно выделить специального представителя³⁹⁷ Уполномоченного по делам защиты прав военнослужащих.

Информацию об отдельных нарушениях прав призывников и военнослужащих можно найти в отчетах³⁹⁸ Мониторинговой миссии ООН по правам человека в Украине, а также в отчетах³⁹⁹ о работе и ежедневных сводках⁴⁰⁰ Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ в Украине.

Также правовую помощь призывникам и военнослужащим оказывают украинские правозащитные организации, в частности, Харьковская правозащитная группа. Отдельные случаи мониторинг благотворительный фонд⁴⁰¹ помощи армии «Вернись живым».

396 Закон Украины О национальной безопасности Украины, Доступно на: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2469-19> [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

397 Доступно на: <http://www.ombudsman.gov.ua/ua/page/secretariat/representatives-of-the-commissioner/> [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

398 Доклады о ситуации с правами человека в Украине. Доступно на: <https://www.ohchr.org/RU/Countries/ENACARegion/Pages/UAReports.aspx> [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

399 Отчеты о работе Специальной мониторинговой миссии в Украине. Доступно на: <https://www.osce.org/ru/special-monitoring-mission-to-ukraine/166326> [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

400 Новости и пресс-релизы о деятельности ОБСЕ в мире. Доступно на: [https://www.osce.org/uk/press-releases?filters=+im_taxonomy_vid_1:\(896\)](https://www.osce.org/uk/press-releases?filters=+im_taxonomy_vid_1:(896)) [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

401 «Вернись живым». Благотворительный фонд помощи армии. Доступно на: <https://savelife.in.ua/ru/> [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

4. Рекомендации

- ❖ Усовершенствовать законодательство в сфере обороны и проводить регулярные военные сборы для формирования резерва, а также реформировать систему территориальной обороны в качестве еще одной альтернативы призыву.
- ❖ До этого времени разработать и внедрить комплекс мер по психологической, медицинской и другой необходимой реабилитации не только военнослужащих, проходящих военную службу, но и членов их семей.
- ❖ Внести изменения в законодательство об альтернативной (невоенной) службе с тем, чтоб расширить перечень оснований для ее прохождения, а также усовершенствовать порядок ее прохождения на предприятиях, учреждениях, в организациях.
- ❖ Для недопущения практики дедовщины в Вооруженных силах Украины проводить по случаям дедовщины эффективные служебные расследования в соответствии с требованиями Дисциплинарного состава Вооруженных сил Украины и при подтверждении фактов правонарушений против военнослужащих срочной военной службы привлекать виновных к уголовной и иной ответственности.
- ❖ Завершить процесс доработки и принять Закон Украины «О военном капелланстве» для создания надлежащего законодательного основания развития в Украине военного капелланства с целью обеспечения права военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов на свободу вероисповедания.
- ❖ Ввести должность советника Министра обороны Украины по гендерным вопросам, что соответствовало бы стандартам⁴⁰² Организации Североатлантического договора.

402 CWINF guidance for NASA Gender Mainstreaming. Доступно на: <https://www.defensa.gob.es/Galerias/ministerio/organigramadocs/omi/SBD-cwinf-guidance.pdf> [Дата просмотра 19 февраля 2021 г.]

DCAF Женевский центр по
воспрам управления
сектором безопасности

DCAF - Geneva Centre for Security
Sector Governance

P.O.Box 1360
CH-1211 Geneva 1
Switzerland

✉ info@dcaf.ch

☎ +41 (0) 22 730 9400

www.dcaf.ch

🐦 [@DCAF_Geneva](https://twitter.com/DCAF_Geneva)