

Права человека в вооруженных силах

СВОД СТАНДАРТОВ, ХОРОШЕЙ ПРАКТИКИ И РЕКОМЕНДАЦИЙ

Данные вопросы подробно рассматриваются в главе 14 издания «ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В ООУЖЕННЫХ СИЛАХ: СВОД СТАНДАРТОВ, ХОРОШЕЙ ПРАКТИКИ И РЕКОМЕНДАЦИЙ», подготовленного Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) совместно с Женевским центром по демократическому контролю над вооруженными силами (ДКВС) и направленного на обеспечение и укрепление прав военнослужащих. Более подробную информацию можно найти по адресу: osce.org/odihhr/ArmedForcesRights.

Гражданские и политические права

Равные возможности и недискриминация

Права, касающиеся военной службы (например, условий труда и быта)

Процессуальные права (например, военная юстиция и механизмы надзора)

Предупреждение плохого обращения и насилия

Плохое обращение и насилие не только нарушают основные права военнослужащих, но и создают атмосферу страха и недоверия, подрывают сплоченность и боеспособность воинских подразделений и вредят репутации вооруженных сил в глазах потенциальных новобранцев и общественности.

Плохое обращение и насилие могут возникать в различных ситуациях. Военная иерархия, дисциплина, подготовка и традиции могут извращаться или доводиться до крайности, и это может привести к бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или даже пыткам. В особенно серьезных случаях подобные злоупотребления могут приводить к смерти военнослужащих – либо вследствие жестокого обращения, либо в результате самоубийства.

Дисциплина. Крайняя интерпретация понятия воинской дисциплины, требующая полного подчинения личного состава, может способствовать созданию такой обстановки, в которой повышается вероятность плохого обращения и других злоупотреблений.

Наказания. Дисциплинарные меры могут приводить к плохому обращению, если военнослужащие подвергаются чрезмерно суровым наказаниям или отбывают наказание в неудовлетворительных условиях. Унижающим достоинство обращением или даже пыткой могут признаваться длительное лишение пищи или сна или отказ в оказании необходимой медицинской помощи.

Предсудительные методы подготовки. Принцип «тяжело в учении – легко в бою», в соответствии с которым условия подготовки должны быть приближены к условиям реального боя, может привести к стиранию границы между правомерными методами тренировки и экстремальными действиями, причиняющими солдатам страдание и унижения.

Неуставные отношения. «Дедовщиной» называются ритуалы посвящения, направленные на причинение сильной физической или душевной боли и страданий военнослужащим, как правило, рядового состава (в том числе призывникам). Такие ритуалы обычно организуются сослуживцами, равными по званию, но иногда это происходит с молчаливого согласия командиров.

Принудительный труд. Принудительным трудом является практика привлечения военнослужащих к выполнению работ, не относящихся к несению службы, – например, к строительству частных домов.

Гендерно-обусловленное насилие. Исследования показывают, что от гендерно-обусловленного насилия, травли и других злоупотреблений, в том числе сексуальных домогательств и сексуального насилия, в непропорционально высокой степени страдают женщины-военнослужащие.

Меры по предупреждению плохого обращения и насилия

Для предотвращения плохого обращения с военнослужащими и других злоупотреблений вооруженные силы должны обеспечить подотчетность и устранить условия, приводящие к нарушениям. Эти усилия должны быть подкреплены военным законодательством, содержащим прямой запрет на все виды плохого обращения и насилия, а также призыв к жертвам плохого обращения сообщать о нарушениях и требования в отношении сбора информации и проведения расследований по фактам нарушений.

Пример. В Азербайджане военнослужащие могут быть привлечены к уголовной ответственности за травлю подчиненных или сослуживцев, равных по званию, либо за попустительство такой травле.

Обучение в области прав человека и мероприятия по повышению информированности направлены на то, чтобы военнослужащие знали о своих правах и понимали, в чем заключается травля, сексуальные домогательства (и притеснения другого характера) и насилие и как добиться защиты и возмещения вреда. У командиров должны быть четкие инструкции относительно надлежащего обращения с военнослужащими, и они должны пройти обучение на эту тему, а также обучение по процедурам подачи и рассмотрения жалоб, в том числе включающим возможность подачи жалобы не только непосредственному командиру, но и в другие инстанции.

Хорошая практика в области борьбы с плохим обращением и насилием

- » Информирование военнослужащих об их правах и определениях таких понятий, как травля, сексуальные домогательства (и другие притеснения) и злоупотребления (насилие).
- » Четкая позиция командиров, предусматривающая абсолютную нетерпимость к травле и домогательствам, и обязательное использование командирами своего положения для воспитания культуры взаимного доверия и незамедлительного принятия эффективных мер для проведения расследования при наличии подозрений или сообщений о насилии.
- » Доступность механизмов подачи жалоб всем членам личного состава, желающим сообщить о злоупотреблениях; проведение тщательного расследования по всем жалобам и наказание виновных.
- » Наличие в военном законодательстве четкого запрета на несанкционированные ритуалы посвящения.
- » Определение травли и сексуальных домогательств в качестве наказуемого деяния, в том числе наличие процедур для проведения расследований по сообщениям о таких злоупотреблениях, и наказание за неспособность расследовать различные виды злоупотреблений в качестве правонарушений.
- » Проведение независимых расследований по всем случаям смерти военнослужащих при невыясненных обстоятельствах, в том числе анализ всех недостатков в действиях соответствующих должностных лиц, и предоставление ближайшим родственникам погибшего возможности участвовать в таком расследовании.
- » Предоставление внешним организациям разрешения проводить мониторинг соблюдения прав человека в вооруженных силах и предоставлять свои рекомендации.

Эффективное расследование по фактам злоупотреблений не только способствует выявлению и наказанию виновных, но и увеличивает готовность пострадавших сообщать информацию о нарушениях. Военные институты должны четко заявить о недопустимости злоупотреблений и о том, что по всем сообщениям о злоупотреблениях будет незамедлительно проводиться эффективное и независимое расследование, а в отношении виновных будут применяться соответствующие наказания. Помимо этого, лицам, пострадавшим от насилия, должна быть предоставлена необходимая медицинская и психологическая помощь.

Пример. Во многих государствах-участниках ОБСЕ командиры обязаны расследовать факты насилия в подразделениях, применять строгие дисциплинарные взыскания и докладывать о правонарушениях в соответствующие инстанции. Невыполнение этой обязанности приводит к санкциям. Такие правила действуют в Австрии, Албании, Боснии и Герцеговине, Греции, Латвии, Литве, на Кипре, на Мальте, в Норвегии, Соединенном Королевстве, Финляндии, Чешской Республике, Швеции и Эстонии.

Внешний мониторинг прав человека в вооруженных силах помогает выявлять случаи насилия и предотвращать плохое обращение в будущем. Такой мониторинг может проводиться парламентскими комитетами, институтами омбудсмена, уполномоченными по вопросам равенства и прав человека, неправительственными организациями или специальными комиссиями. Их расследования и отчеты обеспечивают выполнение чрезвычайно важной надзорной функции, которая также укрепляет доверие общества к вооруженным силам.

Пример. Военная полиция Словении обязана собирать доказательства по сообщениям о фактах травли и плохого обращения; существуют подробные процедуры для проведения расследований и предъявления обвинений в совершении уголовных преступлений и дисциплинарных проступков. Военно-медицинские службы находятся в состоянии круглосуточной готовности и незамедлительно оказывают помощь военнослужащим с травмами, не связанными с участием в боевых действиях.

