



United Nations Office  
at Geneva (UNOG)



Ministry of Foreign Affairs  
of the Slovak Republic



Geneva Centre for the Democratic  
Control of Armed Forces (DCAF)

# The United Nations and security sector reform: a year on from the Security Council open debate

Compilation of presentations made at the seminar organized jointly by the United Nations Office at Geneva (UNOG), the Geneva Centre for the Democratic Control of Armed Forces (DCAF) and Slovakia, held on 4 March 2008, to mark the first anniversary of the first-ever open debate in the Security Council on the topic of security sector reform



UNITED NATIONS  
Geneva, November 2008



# Table of contents

<b>I. FOREWORD</b>	
Sergei A. Ordzhonikidze and Theodor H. Winkler . . . . .	5
<b>II. STATEMENT</b>	
by H.E. Mr. Ján Kubiš, Minister of Foreign Affairs of Slovakia . . .	7
<b>III. SECURITY SECTOR REFORM: TOWARDS THE DEVELOPMENT OF A COMMON, COORDINATED AND COHERENT APPROACH</b>	
Statement by H.E. Mr. George Sipho Nene, Deputy Director General, Multilateral Affairs, Department of Foreign Affairs of South Africa. . . . .	13
<b>IV. SUMMARY OF SEMINAR PROCEEDINGS</b> . . . . .	17
<b>V. FURTHER READING</b> . . . . .	25
<b>VI. “THE UNITED NATIONS AND SECURITY SECTOR REFORM: A YEAR ON FROM THE SECURITY COUNCIL OPEN DEBATE”</b>	
Geneva, 4 March 2008. . . . .	27
<b>VII. BIOGRAPHIES OF SPEAKERS</b> . . . . .	29
<b>VIII. ADDITIONAL INFORMATION</b> . . . . .	35



# I. Foreword

Sergei A. Ordzhonikidze and Theodor H. Winkler<sup>1</sup>

This publication comprizes the proceedings of the seminar held in Geneva on 4 March 2008, entitled “The United Nations and security sector reform: a year on from the Security Council open debate”. The seminar was convened by Slovakia, the United Nations Office at Geneva (UNOG) and the Geneva Centre for the Democratic Control of Armed Forces (DCAF) to mark the first anniversary of the first-ever open debate in the Security Council on the topic of security sector reform (SSR), which was held on 20 February 2007. It also formed part of a series of joint events hosted by DCAF and UNOG since 2003, reflecting the increasing cooperation between the two organizations.

The United Nations has a crucial role to play in supporting security sector reform by virtue of its broad mandate, vast experience and early presence on the ground. As stressed by the Secretary-General of the United Nations, SSR embraces values and principles that lie at the core of the Organization’s mandate: commitment to the rule of law, to the protection of human rights, and to the State as the cornerstone of international peace and security. While the term “security sector reform” may be unfamiliar to some, it summarizes tasks in which the Organization has been involved for decades as part of its peacemaking, peacekeeping and peacebuilding activities. In fact, participation of the wider United Nations family in one aspect or another of SSR has increased to the extent that measures to improve their coherence, coordination and effectiveness have become a priority concern.

DCAF has made a substantial contribution to the development of a holistic and coherent United Nations approach to SSR by supporting the government of Slovakia in its efforts to place SSR on the agenda of the Security Council and by implementing a project initiated jointly by the Department of Peacekeeping Operations and the United Nations Development Programme, entitled “The United Nations approach to SSR in post-conflict peacebuilding: review of recent experience of UN integrated

<sup>1</sup> United Nations Under-Secretary-General Sergei A. Ordzhonikidze is Director-General of UNOG; Ambassador Theodor H. Winkler is Director of DCAF.

missions in SSR activities". Input from this DCAF effort contributed to the compilation of the Secretary-General's report on security sector reform entitled, "Security peace and development: the role of the United Nations in supporting security sector reform", which was published on 23 January 2008.

The Secretary-General's report will undoubtedly contribute to enhancing the coherence and efficiency of the United Nations support to SSR. An important strength of the report lies in its articulation of principles that define the potential role of the United Nations in SSR. The joint seminar provided an early platform to discuss the report as well as to identify the challenges and opportunities for the further development and implementation of the United Nations approach to SSR.

Given the presence in Geneva of a multitude of actors with strong capacity and in-depth expertise in this field, the seminar also facilitated greater engagement between the United Nations family and other key stakeholders, with a view to ensuring that their practical experience and knowledge feed into current deliberations.

This publication includes the keynote address delivered by H.E. Mr. Ján Kubiš, Minister of Foreign Affairs of the Slovakia, as well as the closing speech of Ambassador Siphon George Nene, Deputy Director-General of Multilateral Affairs at the Department of Foreign Affairs of South Africa. The summary report of the conference proceedings presents the main issues that emerged from the panel discussions and presentations.

This compilation is intended to encourage discussion on the role of the United Nations in security sector reform, and in particular, to raise awareness of the ongoing process to develop a holistic and coherent United Nations approach to this very important issue.

## II. Statement

by H.E. Mr. Ján Kubiš, Minister of Foreign Affairs of Slovakia

**Excellencies,  
Ladies and Gentlemen,  
Distinguished Participants:**

It is my honour and pleasure to be here today. I hope and believe that today's seminar will become yet another opportunity not only to discuss but also to provide a new impetus in promoting the issue of security sector reform (SSR) in general and within the United Nations system in particular.

And here I wish to extend my deepest gratitude to our colleagues from the United Nations Office in Geneva (UNOG) and from the Geneva Centre for the Democratic Control of Armed Forces (DCAF) for their continuing dedication, commitment and cooperation, which helped us to bring about today's event. I also wish to thank the panellists as well as all participants for their genuine interest and contribution to this topic. Allow me to wish you all a fruitful discussion, frank exchange of views and constructive debate in the upcoming hours.

**Ladies and Gentlemen:**

A year ago, on 20 February 2007, during its presidency of the United Nations Security Council, Slovakia organized an open (thematic) debate on security sector reform that resulted in the adoption of a presidential statement. This was an important achievement in our efforts aimed at promoting a holistic, comprehensive, systematic and long-term approach to SSR in general and within the United Nations system in particular, which culminated last month when the Secretary-General issued his report on SSR.

For us, security sector reform has not been a one-time effort, but rather a comprehensive long-term process comprising various different stages and based on our active engagement.

I am glad that, in cooperation with UNOG and DCAF about one year after our initiative was officially launched in the Security Council, we have also managed to bring the discussion to Geneva. The aim is to provide you with first-hand information and, in the spirit of all United Nations approaches to security sector reform and system-wide coherence, to invite you to join forces with us in our efforts in your specific areas of interest – mainly, human rights, disarmament, development and others. As I know very well from my own experience from serving here in Geneva, you have a lot to offer and to contribute, particularly on an issue like SSR.

**Ladies and Gentlemen:**

One cannot overemphasize the crucial role of security sector reform for stability and consolidation of peace. Its importance as an essential element of any stabilization process has been increasingly acknowledged by the international community in general, and by the Security Council and the whole United Nations system in particular. This has been reflected in growing donor support, in increased involvement of regional, sub-regional and other intergovernmental organizations as well as in relevant norms, standards and best practices and a growing amount of experience and lessons learned in the field.

The United Nations Security Council itself clearly acknowledged the role of Security Sector Reform in its presidential statement of 20 February 2007. The statement in its very first paragraph emphasizes that “security sector reform is an essential element of any stabilization and reconstruction process in post-conflict environments”.

Another crucial aspect that should be taken into consideration is conflict prevention. This aspect has been very high on the agenda of the United Nations since security sector reform is, by definition, an undertaking aimed at preventing emergence or reoccurrence of conflicts.

Speaking of security sector reform, one must see its ultimate objective as a means to improve people’s lives. SSR cannot only be a narrow technical exercise or be aimed only at institution and capacity-building. Institution and capacity-building is a necessary condition for successful SSR, but cannot be the goal per se. SSR should therefore be accompanied by the implementation of the principles of good governance, transitional justice, democratic accountability and respect for human rights. It should also include women’s issues and gender equality, HIV/AIDS, reintegration of children previously engaged in armed conflict as well as objectives of



economic and social development. Cooperation between the State and civil society is indispensable, too.

Security sector reform should span beyond the peacekeeping phase, follow the principle of inclusiveness, and be based on effective civilian control. If SSR is carried out in this holistic manner, it can and does improve people's lives, while also strengthening human security and promoting development. It is important for people to engage, to see the benefits and thus to trust the efforts made, support them and participate in them.

Let me here refer to the practical experience of Slovakia, which is directly linked to the United Nations – that is, our two-year experience as a non-permanent member of the Security Council. We have been confronted with the issue of security sector reform countless times during our membership in this distinguished body. Lack of reform of the security sector often emerged in the Council's deliberations as one of the root causes of conflicts and reason for their reoccurrence. The need for robust and sustainable, nationally owned SSR has been many times acknowledged as a precondition of stable, sustainable post-conflict development.

Last but not least, we have unfortunately seen cases where the inability to carry out security sector reform and early withdrawal of comprehensive country-specific efforts in this area have led to a collapse of peacekeeping or peacebuilding efforts, resulting in the relapse of these countries into another cycle of instability. Continuous attention and political will is required through the whole length of the SSR effort.

**Ladies and Gentlemen:**

The United Nations Security Council presidential statement is also very clear about the necessity of a system-wide United Nations approach and involvement in supporting security sector reform in Member States. It is very important guidance for the United Nations system, including the Secretariat, in terms of requesting or suggesting concrete action, including the preparation and issuing of the report of the Secretary-General on SSR.

We are aware that the role of the United Nations will always depend on the specific circumstances of each individual case. Nevertheless, we strongly believe that the United Nations could and should develop certain standards for its approach to security sector reform and system-level capacity for planning, coordination and implementation of United Nations activities in SSR. This effort should lead to defining system-wide United Nations guidelines and best practices for SSR support; measures that

will ensure consistency of its SSR policies with related activities, such as disarmament, demobilization and reintegration, small arms and light weapons, rule of law and transitional justice; the definition and division of roles played in SSR- related activities by respective bodies of the United Nations – in particular the General Assembly, the Security Council and the Peacebuilding Commission. We are very glad that all these elements are well reflected in the report of the Secretary-General on SSR issued in January 2008.

Of course, the United Nations is just one of the many players in this field. Therefore, to improve the security sector reform situation in the field, all the actors involved should do their part to perform better. Donor efforts should be better coordinated both among the donors and between donors and the recipient country. The role of regional, subregional and other international organizations as well as civil society and national and international non-governmental organizations should be further promoted.

However, no improvement on the side of the donors, or the regional organizations, or the United Nations will bring too much fruit without national ownership and commitment to security sector reform processes. This was one of the main reasons why we decided to co-organize a workshop in Africa together with South Africa to bring the issue, which is of major importance to Africa, closer to Africans.

We are very happy that this event, which took place on 7 and 8 November 2007 in Cape Town, South Africa, not only significantly contributed to the efforts aimed at developing a United Nations approach to security sector reform, based on the specific and unique African experience, but it enhanced support for and contributed to such important initiatives such as the United Nations Peacebuilding Commission, the African Post-conflict Reconstruction Policy Framework, the Peace and Security Agenda of the African Union or the New Partnership for Africa's Development. The subsequent joint Slovak-South African presentation of the conclusions of this workshop during the African Union Summit in Addis Ababa on 29 January 2008 was further tangible proof of the success of this event and of the close Slovak-South African cooperation in the field of SSR.

**Excellencies,  
Ladies and Gentlemen,  
Distinguished Participants:**

The open debate in the Security Council one year ago helped to generate growing interest among the Member States on the topic of security sector reform. This was also reflected in a very positive response to the Slovak initiative to create the Group of friends of SSR, which now has more than 30 members from all regions with different experiences, from implementing SSR to supporting it in the field. It is very good to know that we are not alone in this process; on the contrary, we enjoy wideranging support and assistance and we are grateful for that, especially to DCAF and the Governments of Canada, the Netherlands, Norway, South Africa, Switzerland and the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland.

Slovakia left the Security Council at the end of 2007. However, we remain actively engaged in and committed to the cause of security sector reform in the United Nations framework and elsewhere. With great expectations, we now await a series of discussions on the comprehensive report of the Secretary General, which will first start in the General Assembly's Special Committee on Peacekeeping Operations this month. Then we hope to bring the discussion to the Security Council and the General Assembly, which we believe will provide an excellent opportunity to exchange views and ideas on fostering security sector reform implementation in various contexts and settings.



### III. Security sector reform: towards the development of a common, coordinated and coherent approach

Statement by H.E. Mr. George Siphonene,  
Deputy Director General, Multilateral Affairs,  
Department of Foreign Affairs of South Africa

**Minister Kubiš,  
Excellencies,  
Ladies and Gentlemen:**

Security sector reform (SSR) is internationally recognized as being an essential pillar for sustainable peace, security, democracy and development for countries emerging from conflict due to the important role of the security services in society. Countries that have emerged from years of internal conflict and oppression often require a complete overhaul of their military, police and judiciaries and a transformation of not only the operating cultures and structure of these bodies, but also a demilitarization of society as a whole and a discontinuation of direct participation in political governance by the security sector. Even in times of peace there is a need to ensure continuously that the security sector adapts to meet the changing needs of society.

Security sector reform is therefore clearly a daunting and ongoing task and in many cases local resources prove to be insufficient, necessitating recourse to foreign assistance. The problem that arises is that these assistance activities by international organizations and foreign countries are often poorly coordinated and up to now there has been no common understanding of what SSR entails.

I would like to pay tribute therefore to you, Minister Kubiš, and to your colleagues at the Foreign Ministry of Slovakia, for helping to launch a dialogue on this important issue at the United Nations and beyond. Your tireless efforts to champion the issue of security sector reform during

Slovakia's term on the Security Council yielded many positive results. I would also like to acknowledge the special role of the Geneva Centre for the Democratic Control of Armed Forces.

One of the concrete results was the international workshop that took place in Cape Town, South Africa, on 7 and 8 November 2007, which South Africa was pleased to co-host with Slovakia. For the benefit of those who could not attend the vibrant discussions that took place on the general concept of security sector reform and the case studies on the Democratic Republic of Congo, Guinea Bissau, Sierra Leone, South Africa and the Sudan allow me to briefly comment on the conclusions of the workshop.

The workshop agreed that security sector reform needs to be holistic, context-specific, nationally owned, undertaken with a long-term perspective and located within a broader democratic political and governance framework. My Foreign Minister was amongst those who stressed the need for foreign donors to consider local realities and to listen to local concerns because projects that lack national ownership are difficult to sustain. She stressed that there is no one-size-fits-all model for SSR and that SSR needs to be part of broader post-conflict reconstruction and development strategies.

Participants in the workshop stressed the important role that regional and subregional organizations can play in assisting with security sector reform and felt that the United Nations has a particularly important role to play due to its universal membership and its unique legitimacy. The United Nations can assist by setting norms and standards, coordinating projects, facilitating SSR, convening discussion forums and providing impartial technical advice. The participants felt that there is a need for greater clarity on the roles and responsibilities of various United Nations entities.

The report of the United Nations Secretary-General is therefore particularly important because it will hopefully provide clarity on these roles, as well as set the framework for United Nations assistance in the field of security sector reform.

A conceptual paper of this nature on a very broad theme, however, runs the risk of becoming an academic work if there is no clear action plan with timelines to implement it. One of the next steps is for the United Nations Secretariat, the Security Council, the General Assembly and other actors to ensure that the United Nations has a clear vision and action plan, as well as the resources to implement it.



There is also work to be done in advancing security sector reform in regional and other organizations. DCAF, Slovakia and South Africa have already launched the publication on the conclusions of the Cape Town conference at the headquarters of the African Union in Addis Ababa.

I am happy to report that in January the Assembly of the African Union in Addis Ababa took note of the international workshop on security sector reform in Cape Town, South Africa, on 7 and 8 November 2007, and encouraged the Commission of the African Union to develop a comprehensive African Union Policy Framework on security sector reform within the context of the Policy Framework on Post-Conflict Reconstruction and Development. South Africa therefore intends to work closely with the Commission as well as other member States of the African Union in the implementation of this decision.

In the Security Council there is a tendency for each elected member to advance a theme of its choosing and for that theme to fall off the agenda again when its sponsor leaves the Council. This is unfortunate as progress often depends on the Council's sustained attention to the issue. The solution is perhaps to remove the physiological barriers that lead to overlapping thematic issues being treated in isolation. There should logically be a cross pollination of ideas between themes, such as security sector reform, Chapter VIII of the Charter of the United Nations and conflict situations in Africa.

South Africa is actively pushing for such a comprehensive approach and sees its own initiative on cooperation between regional organizations and the United Nations in terms of Chapter VIII of the Charter as being complementary with security sector reform.

The Security Council has agreed to a South African proposal to host a joint meeting between the Council and the African Union's Peace and Security Council in New York during South Africa's presidency of the Security Council on 16 April 2008. On 17 April 2008 we hope to arrange an open debate on the role of regional organizations in peace and security and their relationship with the United Nations.

Both of these meetings will be an opportunity to discuss the needs of African countries emerging from conflict, which naturally includes Security Sector Reform.

It is our hope, therefore, Minister Kubiš, Excellencies, Ladies and Gentlemen, that we will keep the issue of security sector reform near the top of the Security Council's agenda for the remainder of our term in the Council.





## IV. Summary of seminar proceedings<sup>2</sup>

The seminar entitled “The United Nations and security sector reform: a year on from the Security Council open debate”, was held on 4 March 2008 at the Palais des Nations in Geneva. The event was convened by Slovakia, the United Nations Office at Geneva (UNOG) and the Geneva Centre for the Democratic Control of Armed Forces (DCAF) to mark the first anniversary of the first-ever open debate at the Security Council on the topic of security sector reform (SSR)<sup>3</sup>. Taking place only three weeks after the release of report of the Secretary-General on the role of the United Nations in supporting SSR<sup>4</sup>, the purpose of the seminar was to (a) assess the progress achieved and political, institutional and operational challenges faced in the year since the Security Council open debate; (b) provide an early platform for the discussion of the report of the Secretary-General on SSR; and (c) to nurture a greater engagement between United Nations Headquarters and other key stakeholders, to ensure that their practical experience and expertise feed into current deliberations.

The seminar was co-chaired by Mr. Sergei Ordzhonikidze, Director-General of UNOG, and Ambassador Theodor H. Winkler, Director of DCAF. Mr. Ordzhonikidze underscored that while the term security sector reform may sound new, it includes activities that the United Nations has been engaged in for decades, as part of its peacemaking, peacekeeping and peacebuilding activities. The Director-General also stressed the need to build on the momentum of the Security Council debate and reinforce SSR activities through greater clarity of concepts and coordination of operations. Mr. Winkler echoed this idea by stating that the United Nations has a crucial role to play in SSR by virtue of its mandate, vast experience, and early presence on the ground. He also stressed the DCAF commitment to support further the development of a holistic and coherent United Nations approach to SSR.

<sup>2</sup> The views expressed in this report represent those of the participants and should not be construed as representing the position of either DCAF or UNOG. Discussions were held under the Chatham House rules.

<sup>3</sup> The debate took place on 20 February 2007 under the Presidency of Slovakia and resulted in a presidential statement. See the statement by the President of the Security Council at the 5632 meeting of the Security Council, held on 20 February 2007 (S/PRST/2007/3).

<sup>4</sup> Securing peace and development: the role of the United Nations in supporting security sector reform, report of the Secretary-General (A/62/659-S/2008/39) of 23 January 2008.

The keynote address was delivered by H.E. Mr. Ján Kubiš, Minister of Foreign Affairs of Slovakia. Mr. Kubiš noted the importance of bringing the discussion on security sector reform to Geneva, where a range of actors have much to contribute in this field. He referred to the practical experience brought to the discussion by Slovakia, which had raised the issue of SSR during its two year membership of the Security Council. In this respect he stated that the “need for robust and sustainable, nationally owned SSR has been many times acknowledged as a precondition of stable, sustainable post-conflict development”. While stressing the importance of SSR to stabilization and reconstruction processes in post-conflict environments, Mr. Kubiš recognised that SSR was equally important in the context of conflict prevention. He also emphasized the growing prominence that SSR was receiving within the international community, as evidenced by increased donor support and greater involvement of regional, subregional and other intergovernmental organizations. The success of the Group of Friends of SSR, which was created by Slovakia and like-minded countries to serve as a forum for discussion among Member States as well as an interface with the wider United Nations system, testified to this increased support.

The panel discussion, moderated by Professor Heiner Hänggi, Assistant Director and Head of Research at DCAF, addressed a series of questions on the state of play and the way ahead in the development of a holistic and coherent United Nations approach to security sector reform. Panellists included Mr. Dmitry Titov, Assistant Secretary-General for Rule of Law and Security Institutions in the Department of Peacekeeping Operations (DPKO); Ambassador Anton Pinter, Permanent Representative of Slovakia to the United Nations Office and other International Organizations in Geneva; Mr. Miguel Bermeo, Deputy Director, Bureau for Crisis Prevention and Recovery, United Nations Development Programme; and, Ms. Funmi Olonisakin, Director, Conflict, Security and Development Group, King’s College, London.

At the close of the discussion, Ambassador Siphon George Nene, Deputy Director General of Multilateral Affairs at the Department of Foreign Affairs of South Africa concluded that security sector reform should be holistic, context-specific, nationally owned and framed within a broader post-conflict development strategy. Referring to the International workshop on enhancing United Nations support for security sector reform in Africa: Towards an African Perspective, co-hosted by South Africa and Slovakia in Cape Town on 7 and 8 November 2007, Ambassador Nene underlined South Africa’s commitment to keeping SSR at the top of the United Nations

agenda. Following the issuance of the report of the Secretary-General on SSR, the next steps would require the United Nations to adopt a clear action plan to implement this vision.

This summary report provides a synthesis of the main issues that emerged from the panel discussions and presentations. The key themes addressed were: challenges and opportunities in developing a common United Nations approach to security sector reform; the importance of national ownership; the impact of the Secretary-General's report; the relationship between SSR and the rule of law in the United Nations system; and the role and value added of the planned SSR support unit. The report concludes with some reflections on the way ahead drawn from the contributions of the various speakers.

### **Challenges and opportunities in developing a United Nations approach to security sector reform**

The process leading to the preparation of the report of the Secretary-General on SSR provided a singular opportunity to reflect upon a common vision for SSR at the policy level. The General Assembly (through its Special Committee on Peacekeeping Operations) recognized the need for a holistic and coherent approach to SSR within the United Nations system and, on this basis, requested such a report. The Security Council also acknowledged the need for such a report. This is why a broad approach going beyond the examination of SSR in post-conflict contexts was adopted. The development of the report allowed linkages to be reaffirmed between security, development and human rights within the framework of the rule of law. In this respect, there was consensus amongst panellists that the right balance had been struck between security and development, and that commendable efforts had been made to situate cross-cutting issues such as gender and human rights within the report.

A number of challenges, however, emerged during this process, especially the diverging strategic perspectives of those United Nations organizations advocating a long-term development view and those more concerned with short-term peacekeeping. Various United Nations entities faced different timelines and constraints in their work. These challenges were likely to persist because of the diverse institutional cultures of each United Nations entity, reflecting their distinct experiences and lessons learned. Nevertheless, the difficulties encountered in harmonizing United Nations approaches at the policy level did not inhibit the United Nations from coming together in its practical work in the field.

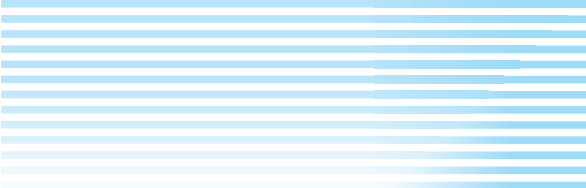
There was consensus amongst participants that the report of the Secretary-General illustrated the significant progress made towards a common United Nations approach to security sector reform and the development of one common strategic vision for the Organization. Moreover, the report underlined the need for the United Nations, and its political leadership in particular, to reflect upon its role in SSR, thus echoing calls stemming from the Cape Town workshop in 2007 for the United Nations to take on a norms and standard-setting role.

### **The importance of national ownership**

It was recognized at the workshop that national ownership is central to successful security sector reform efforts, but at the same time constitutes one of the key challenges of SSR. The issue was first considered in the context of the need for political buy-in from all Member States, including the Group of 77, and the Non-Aligned Movement, to the conceptual framework underlying the report of the Secretary-General. The role played by a small number of countries, such as Slovakia, in promoting SSR onto the United Nations agenda had been instrumental in developing a common United Nations approach to SSR. However, it was recognized that political buy-in to the process had been and would remain essential to the success of the process.

The process leading to the report of the Secretary-General had therefore been designed to be as inclusive as possible. When drafting the report, the opinions of Member States were canvassed, as well as those of representatives of the African Union, European Union, the Development Assistance Committee of the Organization for Economic Cooperation and Development and the World Bank. The Cape Town workshop was also designed to be a platform for the voice of African countries on their experience in SSR, and it had succeeded in bringing together a number of African and non-African stakeholders. Lessons learned from the African experience were identified, and many of the major issues addressed at the workshop were reflected in the report of the Secretary-General. It was noted that the report should be taken as an invitation for comments and dialogue, and that discussion on this topic would carry on within the General Assembly and the Security Council.

The seminar also acknowledged that in practical terms, national ownership begins with how security sector reform is implemented on the ground, and is crucial to the sustainability of reform efforts. It was reiterated that SSR needs to be organically driven within the country; the



United Nations should play a supportive role by assisting national SSR efforts. For some participants, however, SSR was first and foremost a political process with an impact on power relations, and belonged to the sovereign domain of the State. The United Nations should only engage in SSR if there is a clear mandate from Member States within the General Assembly or the Security Council. This tied in with the idea that the main role of the United Nations should be one of norms and standard-setting, except when there was a clear mandate for it to provide technical support to a Member State.

### **Impact of the report of the Secretary-General and the way ahead**

The report of the Secretary-General on security sector reform demonstrates the great progress achieved in developing a common, coherent and comprehensive approach to SSR within the United Nations system. There was consensus among participants that an important strength of the report lay in its articulation of principles that define the potential role of the United Nations in SSR.

The report of the Secretary-General was considered to have struck the right balance between strategic focus and tactical aspects. Participants concurred that as a conceptual framework, the report represented substantial progress, although future agendas would need to be enriched by experience on the ground. Cooperation, in particular with national actors, will be crucial in finding ways to translate principles into practice. The difficulties inherent in harmonizing processes and actors ought to be facilitated by the clarity of the conceptual framework.

It was agreed that the report reflected a realistic approach in terms of what it could and could not address. However, it was noted that due to political reasons, the report only briefly touched upon some elements of major concern, such as the role of non-State actors in security sector reform. It was suggested by some participants that the “statist approach” taken by the United Nations must be adjusted to allow a clear normative stance on the role of non-state actors to emerge. It was also observed that the report had avoided creating strict timelines for the SSR policy agenda, which ran the risk of undermining the process. Indeed, the importance of “process” was highlighted as being essential in the development of a common United Nations approach to SSR. However, it was also noted that translating the conceptual framework into a budget plan, and mainstreaming SSR into the United Nations planning process should be immediate priorities.

## **Relationship between security sector reform and the rule of law**

The report of the Secretary-General was considered to have struck the right note on the rule of law; it answered the questions of “whose rule” and “what law” by highlighting the fact that local and national actors are the agents of such decision-making. However, the question was raised whether the place of the rule of law in relationship to SSR could have been more closely examined within the report, given the close connection between the two.

United Nations support for national security sector reform activities should be undertaken within the broad framework of the rule of law. The Secretary-General’s decision on the rule of law (2006) sets out the terms of reference for two “rule of law” mechanisms: the Rule of Law Coordination and Resource Group (RoLCRG) and its secretariat, a small rule of law unit. RoLCRG is a system-wide strategic direction body, but it is primarily focused on justice-related elements of the rule of law agenda. The proposed SSR inter-agency support unit would complement the activities of RoLCRG and the Rule of Law Unit by establishing highly specialized SSR capacities that would help the United Nations to focus on the holistic and coherent reform of institutions responsible for security, by assisting national actors in assessing, reviewing and implementing as well as monitoring and evaluating comprehensive security sector reform, and by ensuring field-level and Headquarters coordination and consistency between rule of law and SSR entities, institutions and frameworks.

It was recognized that, despite the many overlaps, rule of law and security sector reform follow different timelines, as the pursuit of strong institutions to uphold the rule of law might take longer than some of the more immediate SSR actions. It was recognized, nonetheless, that the linkages between these two issues need to be addressed to avoid artificially separating closely related issues.

## **Potential role and value added of the inter-agency security sector reform support unit**

The proposed inter-agency SSR support unit is intended to bring together diverse capabilities within the United Nations system in areas ranging from defence to criminal justice reform with the overall goal of delivering strategic policy advice. It is projected to be a specialist and technical unit, which will act as a focal point for partners, assist in the development of a roster of SSR experts, prepare training modules, and cover the whole cycle

of expertise needed in developing partnerships and mainstreaming SSR into strategic planning and assessments. It is recommended that the unit be administratively located within the DPKO's pillar for Rule of Law and Security Institutions.

During discussions, the value added by such a unit was raised given the fact that there were already security sector reform specialists at United Nations Headquarters and within SSR cells in the field. It was suggested that the inter-agency support unit could provide added value in two interrelated ways. First, by encouraging a system-wide approach to SSR that would provide operational guidance to the SSR cells in the field, which currently lack adequate support from Headquarters. Second, by ensuring that there is a continuum in the support provided to the field in order to avoid a silo approach that would separate United Nations support to SSR into the categories of peacekeeping and development. The SSR inter-agency support unit should therefore contribute to establishing a long-term vision embracing the governance dimension of SSR.

Finally, the value added by such a unit was examined in terms of its ability to mobilize resources for national security sector reform initiatives. It was agreed that discussions of system-wide resource mobilisation remained premature as long as the process of developing the conceptual framework for SSR was still in progress. There was also consensus that the potential value added of a dedicated SSR unit would depend on its specialist and technical capacities, and its ability to provide timely and effective support to national authorities undertaking SSR. It was therefore critical that Member States implicitly acknowledge the importance of SSR and accept that the support unit is key to promoting a common, coherent and coordinated United Nations approach to SSR.

## **Way forward**

The seminar highlighted the progress that has taken place in the year since the open debate in developing a United Nations approach to security sector reform. The report of the Secretary-General exemplifies this progress and highlights the convergence of United Nations entities through one common vision for SSR. There was consensus that Slovakia's initiative, as well as the drafting of the report of the Secretary-General on SSR, had contributed significantly to the establishment of a common vision of a broad, inclusive and holistic United Nations approach to SSR.

There was widespread consensus among participants that the United Nations has a role to play in security sector reform, and that this role should be strategic, based on norms and standard-setting. However, it was also recognised that the various entities of the United Nations system must first understand their own specific roles and better coordinate their efforts to contribute to coherent and consistent support to national SSR processes across the continuum of United Nations engagement, where requested and/or mandated. For example, it was noted that the Security Council, which is set to examine the drafting of coherent mandates for peacekeeping operations, in May 2008 should be involved from the early stages in order to ensure that such operations have a proper mandate for SSR. The Peacebuilding Commission, for its part, should ensure long-term approaches that are sustainable and which facilitate linkages with the Economic and Social Council and the Human Rights Council. Finally, the General Assembly has an important role to play in ensuring the support of Member States.

It was recognized during the seminar that security sector reform should not be perceived as a narrow technical activity aimed at capacity-building, but as strengthening human security and fostering development. Partnerships were underscored as important in supporting the target countries and regions in setting their priorities, with the United Nations listening to local realities and tailoring its support to each country accordingly. However, it was considered necessary to differentiate between SSR support in the field, where context matters, and SSR at the strategic policy level where norms and standard-setting should be approached from a common perspective. These standards and principles should be flexible so as to allow for effective and accountable SSR based on national priorities and decisions.

The seminar concluded that developing a United Nations approach to security sector reform is a process, of which the report of the Secretary-General is only a part. There is a long way ahead in terms of achieving the political buy-in necessary to bringing this agenda forward, as well as developing the capacity needed to implement it. A number of key priorities must be addressed to build on the current momentum: (a) raising adequate political support for the process, (b) generating capacity in terms of resources and personnel with adequate experience, and (c) evaluating the resource implications of supporting SSR activities. Participants agreed that the process must be “given teeth” and for this to happen, must, in the words of one participant, “move from presidential statements to Security Council resolutions”. It was recognized that the Group of friends of SSR would be instrumental in encouraging the necessary support within the General Assembly. Ultimately, however, it was underlined that the discussions at the 2008 session of the Special Committee on Peacekeeping Operations would be decisive in indicating what direction the process would take.



## V. Further reading

- Statement by the President of the Security Council, “Maintenance of international peace and security: role of the Security Council in supporting security sector reform”, 12 May 2008.  
Document S/PRST/2008/14 available at:  
**[http://www.un.org/Docs/sc/unsc\\_pres\\_statements08.htm](http://www.un.org/Docs/sc/unsc_pres_statements08.htm)**
- Report of the Secretary-General on securing peace and development: the role of the United Nations in supporting security sector reform, 23 January 2008.  
Document A/62/659-S/2008/39 available at:  
**<http://www.un.org/Docs/sc/sgrep08.htm>**
- Summary Report of the International Workshop on enhancing United Nations Support for Security Sector Reform in Africa: Towards an African Perspective, held in Cape Town, South Africa, on 7 and 8 November 2007.
- Statement of Co-Chairs on the International Workshop on enhancing United Nations Support for Security Sector Reform in Africa: Towards an African Perspective, held in Cape Town, South Africa, on 7 and 8 November 2007.  
Document A/62/554-S/2007/687 available at:  
**<http://documents.un.org/simple.asp>**
- Letter dated 23 February 2007 from the Permanent Representative of the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland to the United Nations addressed to the President of the Security Council. Annex - Security sector reform: Arria formula meeting, 16 February 2007, summary and recommendations.  
Document S/2007/107 of 26 February 2007 available at:  
**<http://documents.un.org/simple.asp>**
- Statement by the President of the Security Council, Maintenance of international peace and security: role of the Security Council in supporting security sector reform, 21 February 2007.  
Document S/PRST/2007/3 available at:  
**[http://www.un.org/Docs/sc/unsc\\_pres\\_statements07.htm](http://www.un.org/Docs/sc/unsc_pres_statements07.htm)**

- Letter dated 8 February 2007 from the Permanent Representative of Slovakia to the United Nations Secretary-General. Annex - Maintenance of international peace and security: role of the Security Council in supporting security sector Reform: Concept paper prepared for the Security Council open debate.  
Document S/2007/72 of 8 February 2007 available at:  
**<http://documents.un.org/simple.asp>**
- Report from the Round-table on multilateral and regional approaches to security sector reform: lessons for the development of a UN SSR concept, co-organized by Slovakia and Canada, with the assistance of DCAF, New York, 8 December 2006.  
Available at:  
**[http://www.dcaf.ch/unssr/\\_publications.cfm?navsub1=30&navsub2=3&nav1=3](http://www.dcaf.ch/unssr/_publications.cfm?navsub1=30&navsub2=3&nav1=3)**
- Report from the Round-table on the role of the United Nations in post-conflict security sector reform (SSR), co-organized by Slovakia and the Netherlands with the assistance of DCAF, New York, 3 November 2006.  
Available at:  
**[http://www.dcaf.ch/unssr/\\_publications.cfm?navsub1=30&navsub2=3&nav1=3](http://www.dcaf.ch/unssr/_publications.cfm?navsub1=30&navsub2=3&nav1=3)**
- Summary of the Proceedings of the Expert Workshop on developing a security sector reform concept for the United Nations held in Bratislava, Slovakia, on 7 July 2006.  
Available at:  
**[http://www.dcaf.ch/unssr/\\_publications.cfm?navsub1=30&navsub2=3&nav1=3](http://www.dcaf.ch/unssr/_publications.cfm?navsub1=30&navsub2=3&nav1=3)**

# VI. “The United Nations and security sector reform: a year on from the Security Council open debate”

Geneva, 4 March 2008

## PROGRAMME

- 9:30 a.m. Welcome and introduction  
Mr. Sergei A. Ordzhonikidze, Director-General, United Nations Office at Geneva  
Dr. Theodor H. Winkler, Ambassador, Director, Geneva Centre for the Democratic Control of the Armed Forces
- 9:45 a.m. Keynote address  
H.E. Mr. Ján Kubiš, Minister of Foreign Affairs of Slovakia
- 10:15 a.m. Panel discussion  
*Moderator*
- Prof. Heiner Hänggi, Assistant Director, Head of Research, DCAF
- Panellists*
- H.E. Mr. Anton Pinter, Permanent Representative of the Slovakia to the United Nations Office and other International Organizations at Geneva
  - Mr. Dmitry Titov, Assistant Secretary-General for Rule of Law and Security Institutions, United Nations Department of Peacekeeping Operations
  - Mr. Miguel Bermeo-Estrella, Deputy Director, Bureau for Crisis Prevention and Recovery, United Nations Development Programme
  - Ms. Funmi Olonisakin, Director, Conflict Security and Development Group, King’s College, London
- Discussion
- 12:00 p.m. The way ahead
- H.E. Mr. Siphon George Nene, Deputy Director-General, Multilateral Affairs, Department of Foreign Affairs of South Africa



## VII. Biographies of speakers

### **Keynote speaker: H.E. Mr. Ján Kubiš**

Mr. Kubiš is Minister of Foreign Affairs of Slovakia. Prior to this post he was the European Union's special envoy to Central Asia.

From 1999 to 2005 Mr. Kubiš was the Secretary General of the Organization for Security and Cooperation in Europe (OSCE). Concurrently with the post of Secretary General he was Personal Representative of the OSCE Chairman-in-Office for Central Asia (2000). Kubiš had previously served as the United Nations Special Envoy to Tajikistan.

Prior to taking on the post as OSCE Secretary General, Mr. Kubiš was Director of the Conflict Prevention Centre in the OSCE secretariat, a position he had held since 1994.

From 1993 to May 1998, Mr. Kubiš was Ambassador and Permanent Representative of Slovakia to the United Nations Office at Geneva, as well as to the General Agreement on Tariffs and Trade and other international organizations. In 1994, Mr. Kubiš was Special Ministerial Envoy and Slovak Chief Negotiator on the Pact for Stability in Europe. In 1992, he served as Chairman-in-Office of the Committee of Senior Officials of the Committee on Security and Cooperation in Europe (CSCE) under the Czechoslovak chairmanship of CSCE.

From 1991 to 1992, Mr. Kubiš was Director-General of the Euro-Atlantic Section in the Ministry of Foreign Affairs in Prague. From 1989, he served in the Czechoslovak Embassy in Moscow, and as Deputy Head of the Embassy from 1990 until his departure in 1991. Between 1985 and 1988, he headed the section dealing with security and arms control in the Czechoslovak Foreign Ministry. From 1980 to 1985, he served in the Czechoslovak Embassy in Addis Ababa, Ethiopia.

## **Moderator: Professor Heiner Hänggi**

Prof. Heiner Hänggi is Assistant Director and Head of Research at the Geneva Centre for the Democratic Control of Armed Forces (DCAF). He is also a titular professor of political science at the University of St Gallen, Switzerland, and associate faculty member at the Geneva Centre for Security Policy.

Prior to joining DCAF, he held a number of posts in research and journalism, including as member of the task force responsible for establishing DCAF, as senior research fellow at the Geneva-based Modern Asia Research Centre, and as international affairs journalist and political editor for Swiss daily newspapers.

Prof. Hänggi obtained his doctorate and licentiate in Staatswissenschaften (Political science, economics, law) from the University of St Gallen. He has served as a visiting scholar at the Institute of Southeast Asian Studies, Singapore, at the Graduate School of Policy Science, National Saitama University, Urawa, Japan, and at the Paul H. Nitze School of Advanced International Studies, Johns Hopkins University, Washington, D.C..

## **Panellist: Mr. Miguel Bermeo-Estrella**

Mr. Miguel Bermeo-Estrella is currently the Deputy Director of the Bureau for Crisis Prevention and Recovery (BCPR), United Nations Development Programme (UNDP) in charge of the BCPR Geneva Office.

BCPR is the practice leader for crisis prevention and recovery within UNDP. BCPR provides expertise on crisis issues to UNDP country offices, regional bureaus, and headquarters. The work of the Bureau bridges the humanitarian phase of a post-crisis response and the long-term development phase following recovery. BCPR is also an advocate for crisis sensitivity, working to ensure that all the UNDP long-term development policies and programmes address the risks and opportunities related to disaster reduction and conflict prevention. With a staff of 100, BCPR can only contribute to crisis prevention and recovery objectives in cooperation with other actors who are present on the ground. BCPR does not design and implement crisis programmes on its own. Instead, BCPR works closely with UNDP country offices, providing technical assistance, best practices, and financial resources in support of their prevention and recovery activities.

Mr. Bermeo joined UNDP in the Sudan as a United Nations Volunteer (UNV) in 1974. From 1976 to 1980, he served as Regional Project Officer at the Regional Bureau for Asia and the Pacific, after which he was assigned as Assistant Resident Representative of UNDP in Islamabad from 1980-1982. He served as Deputy Resident Representative of UNDP in Panama from 1982 to 1986, as Policy Officer in the Division of Personnel from 1986 to 1988, and as Chief of Operations for UNV in Geneva in 1989. From 1993-1995, Mr. Bermeo served as Resident Coordinator and Resident Representative of UNDP in the Dominican Republic and was then assigned to the Regional Bureau for Latin America and the Caribbean as Chief, Division for Regional Programmes in 1995. From July 1997 to April 2002, he served as Director, Programme and Policy, UNV, Bonn.

Mr. Bermeo's most recent assignment was United Nations Resident Coordinator and Humanitarian Coordinator and Resident Representative on UNDP in Sri Lanka from 2002 to October 2006.

Mr. Bermeo is a national of Ecuador and holds a master's degree in economics from the New School of Social Research in New York and bachelor's degrees in international relations and law from Beloit College, Wisconsin, United States, and from the Catholic University in Quito. He is fluent in English and Spanish and speaks some French.

### **Panellist: H.E. Mr. Siphon George Nene**

Mr. Siphon George Nene is currently the Deputy Director General of Multilateral Affairs in the Department of Foreign Affairs of South Africa.

Prior to this, Mr. Nene served the Government of South Africa as Permanent Representative to the United Nations in Geneva. He was the first High Commissioner of South Africa to Nigeria.

Mr. Nene became politically active at university. In 1974 he joined the African National Congress party. He is also a founder member of the South African Students Organization.

Mr. Nene holds a diploma in teaching from the University of Zululand, South Africa. Born in Soweto, Mr. Siphon George Nene is 57 years old.

**Panellist: Ms. Funmi Olonisakin**

Ms. Funmi Olonisakin is Director of the Conflict, Security and Development Group at King's College, London.

Prior to this, she worked in the office of the United Nations Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflict. She is a member of the international advisory board of DCAF. She also serves on the international advisory board of the Norwegian Foreign Ministry's Training for Peace programme. She has conducted extensive research and written widely on international peace and security issues with a special focus on Africa.

The following books are among her recent publications: *Reinventing Peacekeeping in Africa* (Kluwer, 2000); *Security Sector Governance in Africa, Handbook* (Centre for Democracy and Development, 2004), co-authored; *Peacekeeping in Sierra Leone: The Story of UNAMSIL* (Lynne Rienner, 2007); and *Global Development and Human Security*, co-authored (Transaction, 2007).

She is an active member of the African Security Sector Network.

**Panellist: H.E. Mr. Anton Pinter**

Mr. Pinter is the Permanent Representative of Slovakia to the United Nations Office and other International Organizations in Geneva.

Prior to his appointment to Geneva, Mr. Pinter had been serving, since 2004, as Director General of the Division for International Organizations, Disarmament and Development Cooperation at the Foreign Ministry of Slovakia. From 1999 to 2004, he served as Head of the Permanent Mission of Slovakia to OSCE in Vienna.

A career diplomat, Mr. Pinter's foreign assignments have included being based in Tel Aviv from 1990 to 1995; Harare from 1982 to 1985; and Addis Ababa from 1980 to 1982.

He has also served in the Department of European Integration at the Foreign Ministry of Slovakia and at the African Desk of the Federal Ministry of Foreign Affairs of Czechoslovakia.



Born on 30 July 1952 in Pata, Slovakia, Mr. Pinter is married with two children. He graduated from the Moscow Institute of International Relations in 1977.

**Panellist: Mr. Dmitry Titov**

Mr. Dmitry Titov was appointed by the United Nations Secretary-General, Ban Ki-Moon, in July 2007, as Assistant Secretary-General for the Rule of Law and Security Institutions in the Department of Peacekeeping Operations (DPKO).

He previously served as Director of the Department's Africa Division. The Office of the Rule of Law and Security Institutions was established by the General Assembly in 2007 as an integral part of the DPKO. The Office integrates United Nations capacities for police; disarmament, demobilization and reintegration; judicial and corrections; mine action; and security sector reform.

Mr. Titov has worked in peacekeeping since joining the United Nations in 1991, and served as Director of the Africa Division in DPKO from 1998. During this time, he helped set up all new peacekeeping operations on the continent, including in Darfur. He oversaw the management of peacekeeping operations, inter alia, in Burundi, the Central African Republic, Côte d'Ivoire, the Democratic Republic of Congo, Ethiopia/Eritrea, Liberia, Sierra Leone, the Sudan, and of the Mission for the Referendum in Western Sahara.

In 2007, Mr. Titov led the United Nations team in negotiations with the Government of the Sudan for a "hybrid" African Union - United Nations peacekeeping force, culminating in the joint African Union/United Nations Hybrid operation in Darfur (UNAMID) of 26,000 personnel approved by the Security Council. In many African peacekeeping missions, Mr. Titov helped develop programmes for the establishment of the rule of law, disarmament, demobilization and reintegration, and security sector reform.

Prior to joining the United Nations, Mr. Titov served in the Russian Federation's diplomatic service, working primarily on Security Council matters as well as negotiations on Afghanistan, Cyprus, Cambodia, Central America, and other conflict situations. He is a graduate of MGIMO, the Moscow State Institute of International Relations.



## VIII. Additional information

---

### **About UNOG**

The United Nations Office at Geneva (UNOG) serves as the representative office of the Secretary-General in Europe. A focal point for multilateral diplomacy, UNOG services more than 8,500 meetings every year, focusing on a wide range of issues in such fields of disarmament, human rights, trade and development and humanitarian relief. It is one of the busiest conference centres in the world, as well as a centre for information sharing and exchange, with a large number of dignitaries and high-level delegations coming every year to participate in bilateral encounters, intergovernmental meetings, conferences and other events. With more than 1,600 staff, it is the biggest United Nations office outside of Headquarters in New York and provides critical support to the Organization's efforts in the fields of peace, development and human rights.

Visit UNOG at [www.unog.ch](http://www.unog.ch)

### **United Nations Office at Geneva (UNOG)**

Palais des Nations, 8-14, avenue de la Paix, CH-1211 Geneva 10, Switzerland.  
Tel: +41-22 917 12 34; fax: +41-22 917 01 23

---

### **About DCAF**

The Geneva Centre for the Democratic Control of Armed Forces (DCAF) is one of the world's leading institutions in the areas of security sector reform and security sector governance. DCAF provides in-country advisory support and practical assistance programmes, develops and promotes appropriate democratic norms at the international and national levels, advocates good practices and makes policy recommendations to ensure effective democratic governance of the security sector.

Visit DCAF at: [www.dcaf.ch](http://www.dcaf.ch)

### **Geneva Centre for the Democratic Control of Armed Forces (DCAF)**

Rue de Chantepoulet, 11, P.O. Box 1360, CH-1211 Geneva 1, Switzerland.  
Tel: + 41-22 741 77 00; fax: + 41-22 741 77 05; e-mail: [info@dcaf.ch](mailto:info@dcaf.ch)

## **UNOG-DCAF events 2003 - 2008**

Security sector reform: its relevance for conflict prevention, peacebuilding and development (2003);

State and human security in the “age of terrorism”: the role of security sector reform (2004);

Post-conflict reconstruction of the security sector: the role of the United Nations (2005);

Security sector reform in post-conflict peacebuilding: a closer partnership between the United Nations and regional organizations (2006);

Nuclear weapons: governance and accountability (2007);

The United Nations and security sector reform: a year on from the Security Council open debate (2008).





---

## **Conférences UNOG-DCAF (2003-2008)**

Réforme du secteur de la sécurité : son importance pour la prévention des conflits, l'établissement de la paix et le développement (2003);

La sécurité étatique et la sécurité humaine à l'« âge du terrorisme » : le rôle de la réforme du secteur de la sécurité (2004);

Reconstruction post-conflit du secteur de la sécurité : le rôle des Nations Unies (2005);

La réforme du secteur de la sécurité dans la consolidation de la paix d'après conflit : un partenariat toujours plus étroit entre les Nations Unies et les organisations régionales (2006);

Armes nucléaires : gouvernance et responsabilité (2007);

Les Nations Unies et la réforme du secteur de la sécurité : un an après le débat public du Conseil de sécurité (2008).

## VIII. Informations complémentaires

---

### **UNOG**

L'Office des Nations Unies à Genève représente le Secrétaire général en Europe. Haut lieu de la diplomatie multilatérale, l'ONUG accueille plus de 8 500 réunions par an, traitant un grand nombre de questions dans des domaines tels que le désarmement, les droits de l'homme, le commerce et le développement et les secours humanitaires. C'est l'un des centres de conférences les plus actifs au monde, ainsi qu'un centre pour le partage d'informations et les échanges, avec un grand nombre de dignitaires et de délégations de haut niveau venant chaque année pour participer à des rencontres bilatérales, réunions intergouvernementales, conférences et autres événements. Avec plus de 1 600 employés, c'est le plus grand centre des Nations Unies après le Siège de New York, apportant un soutien essentiel aux efforts de l'Organisation dans les domaines de la paix, du développement et des droits de l'homme.

Visitez l'ONUG sur [www.unog.ch](http://www.unog.ch)

### **Office des Nations Unies à Genève (ONUG)**

Palais des Nations, 8-14, avenue de la Paix, CH-1211 Genève 10, Suisse  
Tél. : +41-22 917 12 34; fax : +41-22 917 01 23

---

### **DCAF**

Le Centre pour le contrôle démocratique des forces armées – Genève est l'une des institutions mondiales de pointe dans les domaines de la réforme du secteur de la sécurité et de la gouvernance du secteur de la sécurité. Le DCAF apporte un soutien consultatif sur le terrain et des programmes d'assistance pratique, développe et promeut les normes démocratiques appropriées aux niveaux nationaux et internationaux, préconise les bonnes pratiques et élabore des recommandations de politique afin d'assurer la gouvernance démocratique efficace du secteur de la sécurité.

Visitez le DCAF sur [www.dcaf.ch](http://www.dcaf.ch)

### **Centre pour le contrôle démocratique des forces armées – Genève (DCAF)**

Rue de Chantepoulet, 11, Case postale 1360, CH-1211 Genève 1, Suisse  
Tél. : + 41-22 741 77 00; fax : + 41-22 741 77 05; e-mail : [info@dcaf.ch](mailto:info@dcaf.ch)





M. Titov a travaillé pour le maintien de la paix depuis son arrivée aux Nations Unies en 1991, et était Directeur de la Division Afrique du DOMP dès 1998. Pendant cette période, il aida à la mise en place de toutes les nouvelles opérations de maintien de la paix sur le continent, y compris au Darfour. Il supervisa la gestion des opérations de maintien de la paix, entre autres au Burundi, en Côte d'Ivoire, en Éthiopie/Érythrée, au Libéria, en République centrafricaine, en République démocratique du Congo, en Sierra Leone et au Soudan ainsi qu'au sein de la Mission des Nations Unies pour l'organisation d'un référendum au Sahara occidental .

En 2007, M. Titov dirigea l'équipe des Nations Unies dans les négociations avec le Gouvernement soudanais pour le déploiement d'une force de maintien de la paix « hybride » Union africaine-Nations Unies, qui aboutit à l'Opération hybride Union africaine-Nations Unies au Darfour (MINUAD) comprenant 26 000 personnes et approuvée par le Conseil de sécurité. Dans plusieurs missions africaines de maintien de la paix, M. Titov aida au développement de programmes pour l'établissement de l'état de droit, le désarmement, la démobilisation et la réintégration, et la réforme du secteur de la sécurité.

Avant de d'entrer aux Nations Unies, M. Titov fit partie du service diplomatique de la Fédération de Russie, travaillant principalement sur les questions du Conseil de sécurité ainsi que sur les négociations sur l'Afghanistan, l'Amérique centrale, le Cambodge, Chypre et d'autres situations de conflit. Il est diplômé du Moscow State Institute of International Relations.

Parmi ses récentes publications, citons : *Reinventing Peacekeeping in Africa* (Kluwer, 2000); coauteur de *Security Sector Governance in Africa : Handbook* (Centre for Democracy and Development, 2004); *Peacekeeping in Sierra Leone: The Story of UNAMSIL* (Lynne Rienner, 2007); coauteur de *Global Development and Human Security* (Transaction, 2007).

Elle est un membre actif du Réseau pour le secteur de la sécurité africain.

### **Intervenant : S. E. M. Anton Pinter**

M. Pinter est le Représentant permanent de la Slovaquie auprès de l'Office des Nations Unies et autres organisations internationales à Genève.

Auparavant, M. Pinter avait été depuis 2004 Directeur général de la Division pour les organisations internationales, le désarmement et la coopération au développement du Ministère des affaires étrangères de la Slovaquie. De 1999 à 2004, il fut Chef de la Mission permanente de la Slovaquie auprès de l'OSCE à Vienne.

M. Pinter, diplomate de carrière, a été en poste à Tel Aviv de 1990 à 1995, à Harare de 1982 à 1985, et à Addis-Abeba de 1980 à 1982.

Il a travaillé également au Département de l'intégration européenne du Ministère des affaires étrangères de la Slovaquie et au Bureau Afrique du Ministère fédéral des affaires étrangères de Tchécoslovaquie.

Né le 30 juillet 1952 à Pata (Slovaquie), M. Pinter est marié et a deux enfants. Il a étudié au Moscow Institute of International Relations dont il fut diplômé en 1977.

### **Intervenant : M. Dmitry Titov**

En juillet 2007, M. Dmitry Titov a été nommé par le Secrétaire général des Nations Unies, M. Ban Ki-moon, Sous-Secrétaire général à l'état de droit et aux institutions chargées de la sécurité au Département des opérations de maintien de la paix.

Précédemment, il était Directeur de la Division Afrique du Département. Le Bureau de l'état de droit et des institutions chargées de la sécurité a été créé par l'Assemblée générale en 2007 en tant que partie intégrante du DOMP. Le Bureau comprend la Division de la police, la Section du désarmement, de la démobilisation et de la réintégration, la Section consultative du droit pénal et des questions judiciaires, le Service de la lutte antimines et la Section de la réforme du secteur de la sécurité.

1995, M. Bermeo fut Coordonnateur résident et Représentant résident du PNUD en République dominicaine avant d'être nommé au Bureau régional pour l'Amérique latine et les Caraïbes en tant que Chef de la Division des programmes régionaux en 1995. De juillet 1997 à avril 2002, il servit en tant que Directeur de Programme et politique des VNU à Bonn.

Son dernier poste en date fut celui de Coordonnateur résident des Nations Unies et Coordonnateur humanitaire et Représentant résident pour le PNUD au Sri Lanka de 2002 à octobre 2006.

M. Bermeo est de nationalité équatorienne et est titulaire d'une maîtrise en économie de la New School of Social Research de New York et de licences en relations internationales et en droit du Beloit College (Wisconsin) et de l'Université catholique de Quito. Il parle couramment l'anglais et l'espagnol et un peu le français.

### **Intervenant : S. E. M. Siphio George Nene**

M. Siphio George Nene est actuellement Vice-Directeur général pour les affaires multilatérales au Département des affaires étrangères de l'Afrique du Sud.

Précédemment, M. Nene avait servi en tant que Représentant permanent de l'Afrique du Sud auprès des Nations Unies à Genève. Il fut le premier Haut Commissaire de l'Afrique du Sud au Nigéria.

M. Nene est entré dans la vie politique dès ses années d'université. En 1974, il adhéra au parti du Congrès national africain. Il est aussi un membre fondateur de l'Organisation des étudiants sud-africains.

M. Nene possède un diplôme d'enseignant de l'Université du Zululand (Afrique du Sud). Né à Soweto, M. Siphio George Nene a 57 ans.

### **Intervenant : Mme Funmi Olonisakin**

Mme Funmi Olonisakin est Directrice du Groupe Conflit, sécurité et développement du King's College de Londres.

Auparavant, elle a travaillé pour le Bureau du Représentant spécial du Secrétaire général pour les enfants et les conflits armés. Elle est membre du Conseil consultatif international du DCAF. Elle fait également partie du Conseil consultatif international du Programme pour la paix du Ministère des affaires étrangères norvégien. Elle a mené des recherches approfondies et beaucoup écrit sur des sujets tels que la paix internationale et les questions de sécurité, avec un intérêt tout particulier pour l'Afrique.

Avant d'entrer au DCAF, il a occupé divers postes dans la recherche et le journalisme : il fut notamment membre du groupe de travail chargé de la création du DCAF, chargé de recherche pour le Modern Asia Research Centre (Genève) et journaliste pour les affaires internationales et rédacteur politique pour divers quotidiens suisses.

Prof. Hänggi a une licence et un doctorat en Staatswissenschaften (sciences politiques, économie et droit) de l'Université de Saint-Gall. Il a été professeur invité à l'Institute of Southeast Asian Studies (Singapour), à la Graduate School of Policy Science de la National Saitama University Urawa (Japon) et à la Paul H. Nitze School of Advanced International Studies, Johns Hopkins University (Washington).

### **Intervenant : M. Miguel Bermeo-Estrella**

M. Miguel Bermeo-Estrella est actuellement Directeur adjoint du Bureau de la prévention des crises et du relèvement, Programme des Nations Unies pour le développement (PNUD), chargé du Bureau de Genève.

Le Bureau est le leader pour la prévention des crises et le relèvement à l'intérieur du PNUD. Il apporte son expertise sur les questions de crises aux bureaux nationaux, régionaux et au siège du PNUD. Le travail du Bureau rapproche la phase humanitaire d'une réponse d'après crise et la phase de développement à long terme qui suit le relèvement. Il fait également office de défenseur de la sensibilisation aux crises, travaillant pour s'assurer que toutes les politiques de développement à long terme du PNUD et ses programmes s'occupent des risques et des perspectives liés à la réduction des catastrophes et la prévention des conflits. Avec un effectif de 100 employés, le Bureau peut seulement contribuer à la prévention des crises et aux objectifs de relèvement en coopération avec les autres acteurs présents sur le terrain. Le Bureau lui-même ne crée ni n'applique de programmes de crise, mais il travaille étroitement avec les bureaux nationaux du PNUD, en apportant assistance technique, bonnes pratiques et ressources financières à leurs activités de prévention et de relèvement.

M. Bermeo est entré au service du PNUD au Soudan en tant que Volontaire des Nations Unies en 1974. De 1976 à 1980, il fut Administrateur de projets régionaux au Bureau régional pour l'Asie et le Pacifique, puis Représentant résident assistant du PNUD à Islamabad de 1980 à 1982. Il servit comme Représentant résident adjoint du PNUD à Panama de 1982 à 1986, chargé des questions politiques à la Division du personnel de 1986 à 1988 et en tant que Chef des opérations pour le programme des Volontaires des Nations Unies (VNU) à Genève en 1989. De 1993 à

## VII. Biographies des orateurs

### **Discours d'ouverture : S. E. M. Ján Kubiš**

M. Kubiš est Ministre des affaires étrangères de la Slovaquie. Auparavant, il fut l'Envoyé spécial de l'Union européenne en Asie centrale.

De 1999 à 2005, M. Kubiš a été Secrétaire général de l'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (OSCE). Simultanément, il fut le Représentant personnel du Président de l'OSCE pour l'Asie centrale (2000). M. Kubiš avait été précédemment l'Envoyé spécial du Secrétaire général des Nations Unies au Tadjikistan.

Avant d'occuper le poste de Secrétaire général, M. Kubiš était depuis 1994 Directeur du Centre de prévention des conflits au secrétariat de l'OSCE.

De 1993 à mai 1998, M. Kubiš fut ambassadeur et Représentant permanent de la Slovaquie auprès de l'Office des Nations Unies à Genève, ainsi que du GATT et des autres organisations internationales. En 1994, M. Kubiš fut l'Envoyé ministériel spécial et négociateur en chef slovaque pour le Pacte de stabilité en Europe. En 1992, il servit en tant que Président du Comité des hauts fonctionnaires de la Conférence sur la sécurité et la coopération en Europe (CSCE) sous la présidence tchécoslovaque de la CSCE.

De 1991 à 1992, M. Kubiš fut Directeur général de la Section euro-atlantique du Ministère des affaires étrangères à Prague. Dès 1989, il servit auprès de l'ambassade tchécoslovaque à Moscou et en tant que Vice-Directeur de l'ambassade de 1990 jusqu'à son départ en 1991. Entre 1985 et 1988, il dirigea la Section du contrôle de la sécurité et des armes au Ministère des affaires étrangères tchécoslovaque. De 1980 à 1985, il servit à l'ambassade tchécoslovaque à Addis-Abeba.

### **Modérateur : Professeur Heiner Hänggi**

Prof. Heiner Hänggi est Sous-Directeur et Chef de la Division de la recherche du Centre de Genève pour le contrôle démocratique des forces armées (DCAF). Il est également professeur titulaire de sciences politiques à l'Université de Saint-Gall (Suisse) et membre facultaire associé au Centre de politique de sécurité – Genève (GCSP).



# VI. Les Nations Unies et la réforme du secteur de la sécurité : un an après le débat public du Conseil de sécurité

Genève, le 4 mars 2008

## PROGRAMME

- 09h30 Bienvenue et introduction  
M. Sergei A. Ordzhonikidze, Directeur général de l'Office des Nations Unies à Genève  
S. E. Theodor H. Winkler, Ambassadeur, Directeur du Centre de Genève pour le contrôle démocratique des forces armées (DCAF)
- 09h45 Discours d'ouverture  
S. E. M. Ján Kubiš, Ministre des affaires étrangères de la Slovaquie
- 10h15 Table ronde  
*Modérateur :*
- Prof. Heiner Hänggi, Sous-Directeur et Chef de la Division de la recherche du DCAF
- Intervenants :*
- S. E. M. Anton Pinter, Représentant permanent de la Slovaquie auprès de l'Office des Nations Unies et autres organisations internationales à Genève
  - M. Dmitry Titov, Sous-Secrétaire général à l'état de droit et aux institutions chargées de la sécurité, Département des opérations de maintien de la paix de l'Organisation des Nations Unies
  - M. Miguel Bermeo-Estrella, Directeur adjoint du Bureau de la prévention des crises et du relèvement du Programme des Nations Unies pour le développement
  - Mme Funmi Olonisakin, Directrice du Groupe Conflit, sécurité et développement du King's College de Londres
- Débat
- Midi La voie à suivre
- S. E. M. Siphon George Nene, Vice-Directeur général pour les affaires multilatérales au Département des affaires étrangères de l'Afrique du Sud

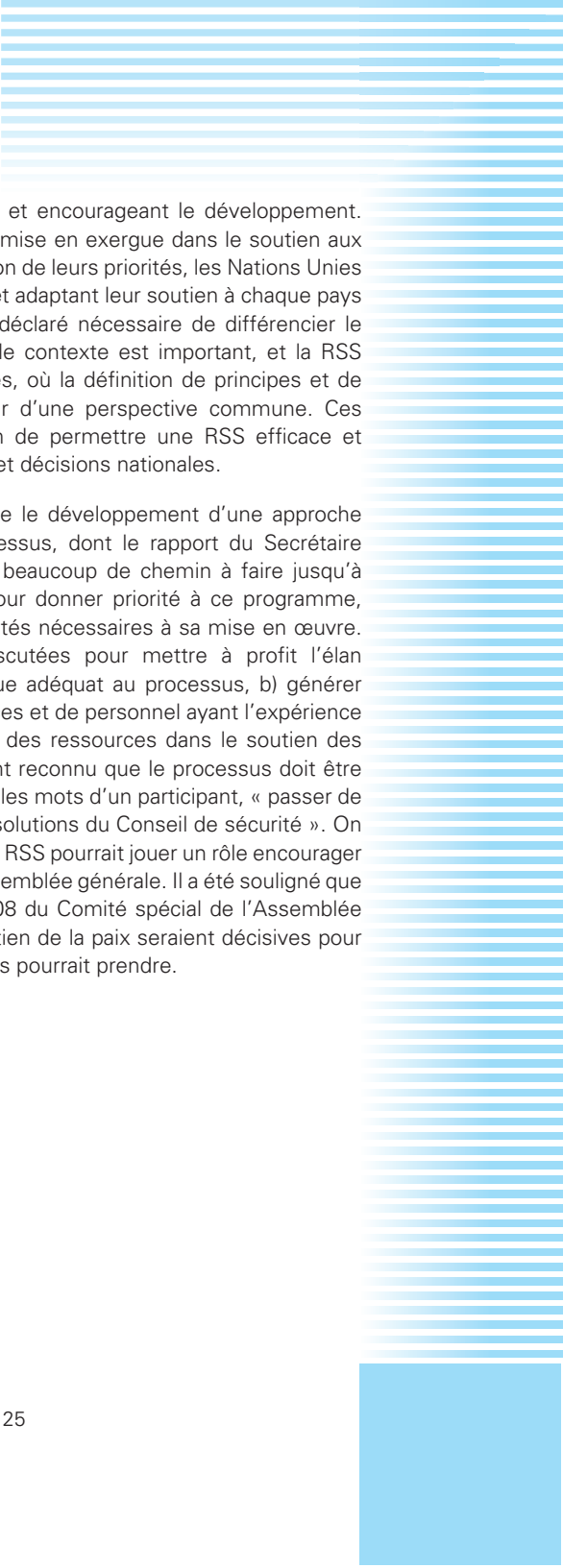


- Déclaration du Président du Conseil de sécurité sur la question intitulée « Maintien de la paix et de la sécurité internationales : rôle du Conseil de sécurité au service de la réforme de la sécurité » du 20 février 2007.  
Document S/PRST/2007/3 disponible sur le site :  
**[http://www.un.org/Docs/sc/unsc\\_pres\\_statements07.htm](http://www.un.org/Docs/sc/unsc_pres_statements07.htm)**
- Lettre datée du 8 février 2007, adressée au Secrétaire général par le Représentant permanent de la Slovaquie auprès de l'Organisation des Nations Unies, annexe, Maintien de la paix et de la sécurité internationales : appui du Conseil de sécurité à la réforme du secteur de la sécurité. – Note d'orientation préparée pour le débat public du Conseil de sécurité.  
Document S/2007/72 du 9 février 2007 disponible sur le site :  
**<http://documents.un.org/simple.asp>**
- “Multilateral and regional approaches to security sector reform: lessons for the development of a UN SSR concept”, rapport de la table ronde organisée conjointement par la Slovaquie et le Canada, avec le soutien du DCAF, à New York le 8 décembre 2006.  
Disponible sur le site : **[http://www.dcaf.ch/unssr/\\_publications.cfm?navsub1=30&navsub2=3&nav1=3](http://www.dcaf.ch/unssr/_publications.cfm?navsub1=30&navsub2=3&nav1=3)**
- “The role of the United Nations in post-conflict security sector reform (SSR)”, rapport de la table ronde organisée conjointement par la Slovaquie et les Pays-Bas, avec le soutien du DCAF, à New York le 3 décembre 2006.  
Disponible sur le site : **[http://www.dcaf.ch/unssr/\\_publications.cfm?navsub1=30&navsub2=3&nav1=3](http://www.dcaf.ch/unssr/_publications.cfm?navsub1=30&navsub2=3&nav1=3)**
- “Developing a security sector reform (SSR) concept for the United Nations”, résumé des actes d'un atelier d'experts tenu à Bratislava le 7 juillet 2006.  
Disponible sur le site : **[http://www.dcaf.ch/unssr/\\_publications.cfm?navsub1=30&navsub2=3&nav1=3](http://www.dcaf.ch/unssr/_publications.cfm?navsub1=30&navsub2=3&nav1=3)**

## V. Lectures supplémentaires

- Déclaration du Président du Conseil de sécurité sur la question intitulée « Maintien de la paix et de la sécurité internationales : rôle du Conseil de sécurité au service de la réforme du secteur de la sécurité », 12 mai 2008.  
Document S/PRST/2008/14 disponible sur le site :  
**[http://www.un.org/Docs/sc/unsc\\_pres\\_statements08.htm](http://www.un.org/Docs/sc/unsc_pres_statements08.htm)**
- Rapport du Secrétaire général intitulé « Assurer la paix et le développement : le rôle des Nations Unies dans l'appui à la réforme du secteur de la sécurité », 23 janvier 2008.  
Document A/62/659-S/2008/39 disponible sur le site :  
**<http://www.un.org/Docs/sc/sgrep08.htm>**
- Rapport résumé de l'Atelier international sur le renforcement de l'appui des Nations Unies en faveur de la réforme du secteur de la sécurité en Afrique : vers une perspective africaine, tenu au Cap (Afrique du Sud) les 7 et 8 novembre 2007.
- Déclaration des coprésidents de l'Atelier international sur le renforcement de l'appui des Nations Unies en faveur de la réforme du secteur de la sécurité en Afrique : vers une perspective africaine, tenu au Cap (Afrique du Sud) les 7 et 8 novembre 2007.  
Document A/62/554-S/2007/687 disponible sur le site :  
**<http://documents.un.org/simple.asp>**
- Lettre datée du 23 février 2007, adressée au Président du Conseil de sécurité par le Représentant permanent du Royaume-Uni de Grande-Bretagne et d'Irlande du Nord auprès de l'Organisation des Nations Unies, annexe, Réforme du secteur de la sécurité : réunion tenue le 16 février 2007 selon la formule Arria. – Résumé et recommandations.  
Document S/2007/107 du 26 février 2007 disponible sur le site :  
**<http://documents.un.org/simple.asp>**





outil renforçant la sécurité humaine et encourageant le développement. L'importance des partenariats a été mise en exergue dans le soutien aux régions et pays ciblés pour la définition de leurs priorités, les Nations Unies étant attentives aux réalités locales et adaptant leur soutien à chaque pays en conséquence. Cependant, on a déclaré nécessaire de différencier le soutien à la RSS sur le terrain, où le contexte est important, et la RSS au niveau des politiques stratégiques, où la définition de principes et de normes devrait être conçue à partir d'une perspective commune. Ces normes devraient être flexibles afin de permettre une RSS efficace et responsable basée sur des priorités et décisions nationales.

Enfin, le séminaire a conclu que le développement d'une approche commune de la RSS était un processus, dont le rapport du Secrétaire général n'est qu'un élément. Il y a beaucoup de chemin à faire jusqu'à l'acceptation politique nécessaire pour donner priorité à ce programme, ainsi que pour développer les capacités nécessaires à sa mise en œuvre. Plusieurs priorités doivent être discutées pour mettre à profit l'élan actuel : a) trouver le soutien politique adéquat au processus, b) générer des capacités en termes de ressources et de personnel ayant l'expérience adéquate, et c) évaluer l'implication des ressources dans le soutien des activités de RSS. Les participants ont reconnu que le processus doit être renforcé et, pour ce faire, doit, selon les mots d'un participant, « passer de déclarations présidentielles à des résolutions du Conseil de sécurité ». On a admis que le Groupe des amis de la RSS pourrait jouer un rôle encourager le soutien nécessaire au sein de l'Assemblée générale. Il a été souligné que les discussions aux sessions de 2008 du Comité spécial de l'Assemblée générale sur les opérations de maintien de la paix seraient décisives pour indiquer la direction que ce processus pourrait prendre.

tant que durerait le processus de développement d'un cadre conceptuel pour la RSS. Un consensus s'est dégagé sur le fait que la valeur ajoutée potentielle d'une unité de soutien dédiée à la RSS dépendrait de ses capacités techniques et de son expertise, et de son aptitude à soutenir efficacement et opportunément les autorités nationales qui entreprennent une réforme du secteur de la sécurité. Il était donc crucial que les États Membres reconnaissent implicitement l'importance de la RSS et acceptent que l'unité de soutien soit un élément clef dans la promotion d'une approche commune, cohérente et coordonnée des Nations Unies envers la RSS.

## **La voie à suivre**

Le séminaire a mis l'accent sur les progrès réalisés pendant l'année qui a suivi le débat public sur le développement d'une approche commune de la RSS au sein des Nations Unies. Le rapport du Secrétaire général illustre ces progrès et souligne la convergence de vues des entités des Nations Unies sur la RSS. L'on reconnaît que l'initiative de la Slovaquie ainsi que l'élaboration du rapport du Secrétaire général sur la RSS ont contribué de façon significative à l'établissement d'une vision commune d'une approche large, globale et complète des Nations Unies envers la RSS.

Un large consensus s'est manifesté parmi les participants sur le fait que les Nations Unies ont un rôle à jouer dans la réforme du secteur de la sécurité, et que ce rôle devrait être stratégique, basé sur la mise au point de principes et de normes. Cependant, il a été admis que les différents organes des Nations Unies devaient d'abord appréhender leurs propres missions spécifiques et mieux coordonner leurs efforts pour contribuer à un soutien cohérent et régulier aux processus nationaux de RSS à travers la continuité de l'engagement des Nations Unies, là où il y a nécessité et/ou mandat. Par exemple, on a noté que le Conseil de sécurité, qui doit veiller à la rédaction de mandats cohérents pour les opérations de maintien de la paix, devrait être impliqué dès le début afin de s'assurer que de telles opérations comportent un mandat approprié pour la RSS. La Commission de consolidation de la paix, quant à elle, devrait s'assurer que les approches à long terme sont viables et qu'elles facilitent les liens avec le Conseil économique et social et le Conseil des droits de l'homme. Enfin, l'Assemblée générale a un rôle important à jouer pour assurer le soutien des États Membres.

Durant le séminaire, il a été admis que la réforme du secteur de la sécurité ne devrait pas être perçue comme une activité technique de portée limitée et axée sur le renforcement des capacités, mais comme un

au niveau du terrain comme au siège et la cohérence entre état de droit et entités, institutions et structures de RSS.

Il a été admis que, en dépit de nombreux chevauchements, état de droit et réforme du secteur de la sécurité suivent des parcours différents, puisque la quête d'institutions solides pour soutenir l'état de droit devrait prendre plus de temps que certaines actions immédiates de RSS. Néanmoins, on a reconnu que les liens entre les deux questions devaient être traités afin d'éviter de les séparer artificiellement.

### **Rôle potentiel et valeur ajoutée de l'unité de soutien interagences à la réforme du secteur de la sécurité**

L'unité de soutien interagences à la RSS qui est proposée est destinée à rassembler diverses capacités à l'intérieur du système des Nations Unies dans des domaines allant de la défense à la réforme de la justice pénale, l'objectif étant de fournir des conseils de politique stratégique. Il est prévu qu'elle devienne une unité spécialisée et technique, qui agira comme un point central pour les partenaires, contribuera au développement d'un pool d'experts de la RSS, préparera des modules de formation, et couvrira le cycle entier d'expérience demandée dans le développement de partenariats et de positionnement de la RSS dans la planification stratégique et les évaluations. Il est recommandé que l'unité soit placée administrativement dans le Bureau de l'état de droit et des institutions chargées de la sécurité du DOMP.

Lors des discussions, la valeur ajoutée d'une telle unité a été débattue, étant donné qu'il y a déjà des spécialistes de la RSS au Siège des Nations Unies et à l'intérieur de cellules RSS sur le terrain. On a fait valoir que l'unité de soutien interagences pourrait apporter une valeur ajoutée de deux façons étroitement liées. D'abord, en encourageant une approche globale de la RSS qui apporterait une assistance opérationnelle aux cellules RSS sur le terrain, qui actuellement manquent d'un soutien adéquat du Siège. Ensuite, en s'assurant qu'il y aurait bien un suivi dans le soutien apporté sur le terrain afin d'éviter une approche qui compartimenterait l'appui des Nations Unies à la RSS en deux catégories : maintien de la paix et développement. L'unité de soutien interagences devrait donc contribuer à l'établissement d'une vision à long terme comprenant la dimension gouvernance de la RSS.

Enfin, la valeur ajoutée d'une telle unité a été examinée sur le plan de sa capacité à mobiliser des ressources pour des initiatives nationales de réforme du secteur de la sécurité. Il a été convenu que des discussions sur la mobilisation de ressources à l'échelle du système étaient prématurées

On a reconnu que le rapport reflétait une approche réaliste en termes de ce qu'il pouvait ou non traiter. Cependant, on a relevé que, pour des raisons politiques, le rapport n'abordait que brièvement certains éléments pourtant importants, tels que le rôle des acteurs non étatiques dans la réforme du secteur de la sécurité. Quelques participants ont estimé que l'approche « étatique » adoptée par les Nations Unies devrait être ajustée afin de leur permettre d'avoir une position et des règles claires sur le rôle que les acteurs non étatiques sont appelés à jouer. On a observé également que le rapport avait évité d'imposer des calendriers stricts pour l'aspect politique de la RSS, ce qui risquait de saper le processus. Bien sûr, l'importance du « processus » a été mise en évidence, car il est essentiel dans le développement d'une approche commune des Nations Unies envers la RSS. Cependant, on a noté que la transposition du cadre conceptuel à un plan budgétaire et l'intégration de la RSS dans le processus de planification des Nations Unies devaient être prioritaires.

## **Relations entre réforme du secteur de la sécurité et état de droit**

On a considéré que les remarques sur l'état de droit étaient bien dans la note; le rapport du Secrétaire général répond en effet à la question « le règlement de qui ? » et « quelle loi ? » en soulignant le fait que ce sont les acteurs locaux et nationaux qui prennent de telles décisions. Cependant, la question a été posée de savoir si la place de l'état de droit en relation avec la RSS aurait pu être examinée plus à fond dans le rapport, étant donné leur imbrication.

L'appui des Nations Unies aux activités nationales de réforme du secteur de la sécurité devrait s'exercer à l'intérieur du cadre élargi de l'état de droit. La décision du Secrétaire général sur l'état de droit (2006) a établi les mandats de deux mécanismes d'« état de droit » : le Groupe de coordination et de conseil sur l'état de droit et son secrétariat d'une part, une petite unité « état de droit » d'autre part. Le Groupe de coordination et de conseil est un organe de direction stratégique et global, mais il cible d'abord les éléments liés à la justice dans la question de l'état de droit. L'unité de soutien interagences à la RSS proposée complèterait les activités du Groupe de coordination et de conseil et de l'unité « état de droit » en établissant des capacités RSS extrêmement spécialisées qui aideraient les Nations Unies à cibler la réforme globale et cohérente des institutions responsables de la sécurité, en assistant les acteurs nationaux dans l'évaluation, la révision et la mise en œuvre ainsi que dans la surveillance et l'évaluation d'une réforme complète du secteur de la sécurité, et en assurant une coordination

eu également pour ambition d'être une plateforme des voix africaines sur leur expérience dans la RSS, et il a réussi à rassembler un certain nombre d'intervenants africains et non africains. Les leçons tirées de l'expérience africaine ont été identifiées, et plusieurs des questions traitées pendant l'atelier ont été reflétées dans le rapport du Secrétaire général. Il a été noté que le rapport devrait être pris comme une invitation aux commentaires et au dialogue et que la discussion sur ce sujet continuerait à l'Assemblée générale et au Conseil de sécurité.

Le séminaire a également reconnu que, en termes pratiques, l'appropriation nationale commence avec la question de savoir comment la RSS est mise en œuvre sur le terrain, et est cruciale pour la durabilité des efforts de réforme. Il a été redit que la RSS doit être conduite organiquement dans le pays et que les Nations Unies devraient jouer un rôle d'appui aux efforts nationaux de RSS. Pour quelques participants, cependant, la RSS est d'abord et avant tout un processus politique ayant un impact sur les relations de pouvoir, et appartient au domaine souverain de l'État. Les Nations Unies ne devraient s'engager dans la RSS que s'il existe un mandat clair des États Membres au sein de l'Assemblée générale ou du Conseil de sécurité. Ces remarques concordaient avec l'idée que le rôle principal des Nations Unies devrait être celui d'établir des principes et des normes, sauf si un mandat précis existe pour apporter un soutien technique à un État Membre.

### **Impact du rapport du Secrétaire général et voie à suivre**

Le rapport du Secrétaire général sur la réforme du secteur de la sécurité démontre les énormes progrès réalisés dans le développement d'une approche commune, cohérente et complète envers la RSS dans le système des Nations Unies. Les participants ont admis que l'une des forces du rapport tient à l'énoncé des principes qui définissent le rôle potentiel des Nations Unies dans la RSS.

De l'avis des participants, le rapport du Secrétaire général a trouvé le juste milieu entre l'objectif stratégique et les aspects tactiques. Ils ont reconnu qu'en tant que cadre conceptuel le rapport représentait un progrès substantiel, même si les futures orientations devraient être enrichies par l'expérience sur le terrain. La coopération, en particulier avec les acteurs nationaux, sera cruciale pour trouver des solutions traduisant les principes en actes. Les difficultés inhérentes à tout processus d'harmonisation devraient être minimisées par la clarté du cadre conceptuel.



Cependant, un certain nombre de problèmes sont apparus pendant ce processus, spécialement concernant les perspectives stratégiques divergentes des institutions des Nations Unies préconisant un développement à long terme et celles plus concernées par le maintien de la paix à court terme. Diverses entités des Nations Unies ont dû faire face à différentes contraintes et problèmes de calendrier dans leur travail. Ces difficultés auraient pu durer à cause des diverses cultures institutionnelles des différentes entités des Nations Unies, reflétant leurs propres expériences et les enseignements qu'elles en ont tirés. Néanmoins, les difficultés rencontrées dans l'harmonisation des approches des institutions des Nations Unies au niveau politique ne les ont pas empêchées de se retrouver dans leur travail sur le terrain.

Les participants se sont accordés sur le fait que le rapport du Secrétaire général illustre les progrès significatifs faits vers une approche commune des Nations Unies en matière de réforme du secteur de la sécurité et dans le développement d'une vision stratégique commune pour l'Organisation. En outre, le rapport a souligné le besoin pour les Nations Unies, et leur direction politique en particulier, de réfléchir à leur rôle dans la RSS, faisant ainsi écho aux appels provenant de l'atelier du Cap de 2007 pour que les Nations Unies endossent un rôle dans la définition de principes et de normes.

## **L'importance de l'appropriation nationale**

Pendant le séminaire, il a été reconnu que l'appropriation nationale est indispensable à la réussite de la RSS, mais qu'elle constitue en même temps un défi majeur de la réforme. La question a d'abord été abordée dans le contexte de l'acceptation politique par les États Membres, notamment le Groupe des 77 et le Mouvement des non-alignés, du cadre conceptuel qui sous-tend le rapport du Secrétaire général. Le rôle joué par un petit nombre de pays, telle la Slovaquie, dans la promotion de la RSS dans les travaux des Nations Unies a été très utile dans le développement d'une approche commune des Nations Unies envers la RSS. Cependant, il a été admis que l'acceptation politique du processus a été et resterait essentielle pour son succès.

Le processus conduisant au rapport du Secrétaire général a donc été conçu pour être aussi complet que possible. Lors de l'élaboration du rapport, les opinions des États Membres ont été analysées ainsi que celles des représentants de l'Union africaine, de l'Union européenne, du Comité d'aide au développement de l'Organisation de coopération et de développement économiques et de la Banque mondiale. L'atelier du Cap a

À la fin de la discussion, S. E. l'Ambassadeur Siphon George Nene, Vice-Directeur général pour les affaires multilatérales au Département des affaires étrangères de l'Afrique du Sud, a conclu que la réforme du secteur de la sécurité devrait être globale, spécifique au contexte, nationale et encadrée dans une stratégie de développement d'après conflit élargie. Se référant à l'Atelier international sur le renforcement de l'appui des Nations Unies en faveur de la réforme du secteur de la sécurité en Afrique : vers une perspective africaine, coorganisé par l'Afrique du Sud et la Slovaquie au Cap les 7 et 8 novembre 2007, S. E. l'Ambassadeur Nene a souligné l'engagement sud-africain pour garder la RSS en tête de la liste des priorités des Nations Unies. Suite à la parution du rapport du Secrétaire général sur la RSS, les étapes suivantes voudraient que les Nations Unies adoptent un plan d'action clair pour mettre en œuvre ce projet.

Le présent résumé du séminaire fait la synthèse des principales questions ayant émergé des débats et présentations, à savoir : les défis et perspectives dans le développement d'une approche commune des Nations Unies en matière de RSS; l'importance de l'appropriation nationale; l'impact du rapport du Secrétaire général; la relation entre la RSS et l'état de droit dans le système des Nations Unies; le rôle et la valeur ajoutée de l'unité de soutien à la RSS prévue. Le rapport se termine par quelques réflexions sur l'avenir esquissées par les différents orateurs.

### **Défis et perspectives dans le développement d'une approche commune des Nations Unies en matière de réforme du secteur de la sécurité**

Le processus qui a conduit à la préparation du rapport du Secrétaire général sur la RSS a fourni une occasion unique de réfléchir à une vision commune de la RSS au niveau politique. L'Assemblée générale (au travers de son Comité spécial sur les opérations de maintien de la paix) a reconnu le besoin d'une approche globale et cohérente de la RSS à l'intérieur du système des Nations Unies et, sur cette base, demandé un tel rapport. Le Conseil de sécurité a également pris en compte le besoin d'un tel rapport. C'est pourquoi une approche élargie, allant plus loin que l'évaluation de la RSS dans des contextes d'après conflit, a été adoptée. La préparation du rapport a permis d'établir des liens qui doivent être réaffirmés entre sécurité, développement et droits de l'homme dans le cadre de l'état de droit. À cet égard, un consensus s'est dégagé parmi les participants pour constater que le juste milieu avait été trouvé entre sécurité et développement et que des efforts louables avaient été faits pour déterminer les questions du rapport susceptibles de se recouper, telles que parité et droits de l'homme.

raison de leur mandat, leur vaste expérience et leur présence ancienne sur le terrain. Il a également insisté sur l'engagement du DCAF pour soutenir encore davantage le développement d'une approche globale et cohérente de la RSS par les Nations Unies.

Le discours d'ouverture a été prononcé par S. E. M. Ján Kubiš, Ministre des affaires étrangères de la Slovaquie. M. Kubiš a fait remarquer l'importance de porter la discussion sur la réforme du secteur de la sécurité à Genève, où nombre de protagonistes ont beaucoup à offrir dans ce domaine. Il se référait à l'expérience apportée dans la discussion par la Slovaquie, qui avait soulevé la question de la RSS pendant ses deux ans d'appartenance au Conseil de sécurité. À cet égard, il a déclaré que le « besoin d'une RSS solide et durable, nationale, a souvent été reconnu comme une condition préalable d'un développement d'après conflit stable et durable ». Tout en insistant sur l'importance de la RSS pour les processus de stabilisation et de reconstruction dans les environnements d'après conflit, M. Kubiš a reconnu que la RSS est tout aussi importante dans le contexte de la prévention des conflits. Il a mis l'accent également sur l'attention grandissante que la RSS reçoit de la part de la communauté internationale, si l'on en juge par le soutien croissant des donateurs et un plus grand engagement des organisations régionales, sous-régionales et intergouvernementales. Le succès du Groupe des amis de la RSS, qui a été créé par la Slovaquie et d'autres pays partageant le même avis pour servir de forum de discussion pour les États Membres ainsi que d'interface avec le système des Nations Unies, témoigne de ce soutien en expansion.

Le débat, présidé par Professeur Heiner Hänggi, Sous-Directeur et Chef de la Division de la recherche du Centre de Genève pour le contrôle démocratique des forces armées, a abordé une série de questions sur l'état des lieux et les avancées dans le développement d'une approche globale et cohérente des Nations Unies envers la réforme du secteur de la sécurité. Parmi les participants se trouvaient M. Dmitry Titov, Sous-Secrétaire général à l'état de droit et aux institutions chargées de la sécurité au Département des opérations de maintien de la paix; l'Ambassadeur Anton Pinter, Représentant permanent de la Slovaquie auprès de l'Office des Nations Unies et autres organisations internationales à Genève; M. Miguel Bermeo-Estrella, Directeur adjoint du Bureau de la prévention des crises et du relèvement, Programme des Nations Unies pour le développement; et Mme Funmi Olonisakin, Directrice du Groupe Conflit, sécurité et développement du King's College de Londres.

## IV. Résumé des actes du séminaire<sup>2</sup>

Le séminaire intitulé « Les Nations Unies et la réforme du secteur de la sécurité : un an après le débat public du Conseil de sécurité » s'est déroulé le 4 mars 2008 au Palais des Nations à Genève. L'événement était organisé par la Slovaquie, l'Office des Nations Unies à Genève (ONUG) et le Centre de Genève pour le contrôle démocratique des forces armées (DCAF) pour célébrer l'anniversaire du premier débat public du Conseil de sécurité sur la question de la réforme du secteur de la sécurité (RSS)<sup>3</sup>. S'étant déroulé seulement trois semaines après la publication du rapport du Secrétaire général sur le rôle des Nations Unies dans l'appui à la RSS<sup>4</sup>, le but du séminaire était : a) d'évaluer les progrès réalisés et les problèmes politiques, institutionnels et opérationnels rencontrés pendant l'année écoulée depuis le débat public du Conseil de sécurité; b) d'offrir une première plateforme pour la discussion du rapport du Secrétaire général sur la RSS; et c) d'encourager une plus grande collaboration entre le Siège de l'Organisation des Nations Unies et les autres acteurs clés, pour s'assurer que leur expérience et leur expertise alimentent les délibérations en cours.

Le séminaire était coprésidé par M. Sergei Ordzhonikidze, Directeur général de l'ONUG, et S. E. l'Ambassadeur Theodor Winkler, Directeur du DCAF. M. Ordzhonikidze a souligné que, bien que l'expression « réforme du secteur de la sécurité » semble nouvelle, elle comprenait néanmoins des activités dans lesquelles les Nations Unies sont engagées depuis des décennies, dans le cadre de leurs activités de pacification, de maintien et de consolidation de la paix. Le Directeur général a mis également l'accent sur le besoin de mettre à profit l'élan donné par le débat du Conseil de sécurité et de renforcer les activités de RSS par plus de clarté dans les concepts et la coordination des opérations. M. Winkler a repris cette idée en déclarant que les Nations Unies ont un rôle crucial à jouer dans la RSS en

<sup>2</sup> Les vues exprimées dans ce rapport sont celles des participants et ne peuvent être interprétées comme représentant la position du DCAF ou de l'ONUG. Ces discussions se sont déroulées conformément à la règle de « Chatham House » pour faciliter la liberté de parole..

<sup>3</sup> Le débat a eu lieu le 20 février 2007, pendant la présidence de la Slovaquie, et il a été suivi d'une déclaration présidentielle. Voir la déclaration du Président du Conseil de sécurité à la 5632e séance du Conseil, tenue le 20 février 2007 (S/PRST/2007/3).

<sup>4</sup> « Assurer la paix et le développement : le rôle des Nations Unies dans l'appui à la réforme du secteur de la sécurité », rapport du Secrétaire général (A/62/659-S/2008/39) du 23 janvier 2008.

C'est pourquoi nous espérons, Monsieur le Ministre, Excellences, Mesdames et Messieurs, garder la question de la réforme du secteur de la sécurité à l'ordre du jour du Conseil de sécurité jusqu'à la fin de notre mandat au Conseil.

Nations Unies ont une vision et un plan d'action bien défini ainsi que les ressources pour le mettre en œuvre.

Il y a également du travail pour faire progresser la réforme du secteur de la sécurité dans les organisations régionales et autres. Le DCAF, l'Afrique du Sud et la Slovaquie ont déjà présenté les conclusions de l'atelier du Cap au siège de l'Union africaine à Addis-Abeba.

J'ai le plaisir d'annoncer qu'en janvier 2008 l'Assemblée de l'Union africaine à Addis-Abeba a pris note de l'atelier international des 7 et 8 novembre 2007 sur la réforme du secteur de la sécurité du Cap et a encouragé la Commission de l'Union africaine à développer un cadre politique complet sur la RSS à l'intérieur de son Cadre de reconstruction et de développement après les conflits. C'est pourquoi l'Afrique du Sud a l'intention de travailler étroitement avec la Commission ainsi que d'autres États membres de l'Union africaine à la mise en œuvre de cette décision.

Au Conseil de sécurité, il existe une tendance pour chaque membre élu à privilégier un thème de son choix; ce thème disparaît de l'ordre du jour lorsque l'État Membre quitte le Conseil. Cela est regrettable car les progrès dépendent souvent de l'attention soutenue du Conseil pour une question. La solution est peut-être de lever les barrières « physiologiques » qui conduisent à isoler les questions thématiques qui se chevauchent. Il devrait logiquement y avoir une « pollinisation » d'idées entre les thèmes, tels que la réforme du secteur de la sécurité, le Chapitre VIII de la Charte des Nations Unies et les situations de conflit en Afrique.

L'Afrique du Sud encourage activement une telle approche globale et voit sa propre initiative sur la coopération entre les organisations régionales et les Nations Unies selon les termes du Chapitre VIII de la Charte comme complémentaire de la réforme du secteur de la sécurité.

Le Conseil de sécurité a accepté une proposition sud-africaine d'accueillir à New York une réunion conjointe avec le Conseil de paix et de sécurité de l'Union africaine pendant la présidence sud-africaine du Conseil de sécurité, le 16 avril 2008. Le lendemain, nous espérons pouvoir organiser un débat public sur le rôle des organisations régionales pour la paix et la sécurité et leur relation avec les Nations Unies.

Ces deux réunions seront l'occasion de discuter les besoins des pays d'Afrique sortant d'un conflit, ce qui, naturellement, inclut la réforme du secteur de la sécurité.

résultats positifs. J'aimerais également mentionner le rôle éminent du Centre de Genève pour le contrôle démocratique des forces armées.

L'un des résultats concrets fut l'organisation de l'Atelier international du Cap, les 7 et 8 novembre 2007, que l'Afrique du Sud a eu le plaisir d'accueillir avec le concours de la Slovaquie. Pour ceux qui n'ont pu participer aux discussions animées sur le concept général de réforme du secteur de la sécurité et les études de cas sur l'Afrique du Sud, la Guinée-Bissau, la République démocratique du Congo, la Sierra Leone et le Soudan, permettez-moi de commenter brièvement les conclusions de cet atelier.

L'atelier a conclu que la réforme du secteur de la sécurité doit être globale, spécifique au contexte, étatique, entreprise dans une perspective à long terme et placée dans un cadre élargi de politique et gouvernance démocratique. Mon ministre des affaires étrangères fut parmi ceux qui insistèrent sur la nécessité pour les donateurs étrangers de tenir compte des réalités et inquiétudes locales, car les projets qui manquent d'appropriation nationale sont difficiles à maintenir. Elle a souligné en outre qu'il n'y a pas de modèle unique de RSS et que celle-ci doit faire partie de stratégies élargies de reconstruction et de développement d'après conflit.

Les participants à l'atelier ont insisté sur le rôle important des organisations régionales et sous-régionales dans l'appui en faveur de la réforme du secteur de la sécurité et considéré que les Nations Unies ont un rôle particulièrement important à jouer grâce à leur universalité et leur légitimité unique. Les Nations Unies peuvent aider en fixant des normes et principes, en coordonnant des projets, en facilitant la RSS, en organisant des forums de discussion et en apportant des conseils techniques objectifs. Les participants ont ressenti le besoin d'une plus grande clarté sur les rôles et responsabilités de plusieurs organes des Nations Unies.

Le rapport du Secrétaire général est donc particulièrement important car il va, nous l'espérons, clarifier ces rôles ainsi que définir le cadre pour l'assistance des Nations Unies dans le domaine de la réforme du secteur de la sécurité.

Cependant, un document conceptuel de cette nature sur un thème aussi large court le risque de devenir un travail académique s'il n'y a pas de plan d'action clair et des délais de mise en œuvre. L'une des prochaines mesures du Secrétariat des Nations Unies, du Conseil de sécurité, de l'Assemblée générale et des autres acteurs sera de s'assurer que les

### III. Réforme du secteur de la sécurité : vers une approche commune, coordonnée et cohérente

Allocution de S. E. M. Siphon George Nene,  
Vice-Directeur général pour les affaires multilatérales,  
Département des affaires étrangères de l’Afrique du Sud

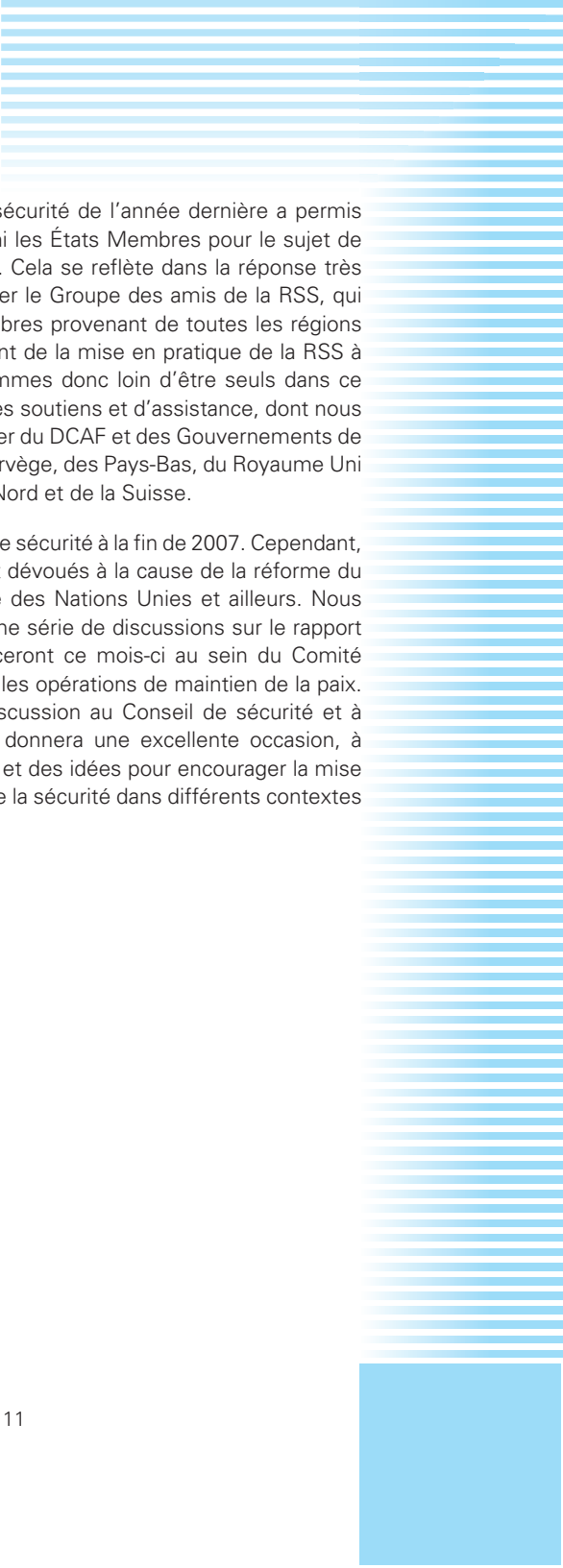
La réforme du secteur de la sécurité (RSS) est internationalement reconnue comme un pilier essentiel pour une paix durable, la sécurité, la démocratie et le développement pour les pays sortant d’un conflit et ce, à cause du rôle important de l’appareil de sécurité dans la société. Les pays qui sortent de longues années de conflit et d’oppression nécessitent souvent une refonte de leurs organes militaires, policiers et judiciaires, ainsi qu’une transformation non seulement des structures et des modes opératoires de ces organes, mais également une démilitarisation de toute la société, tout comme une interruption de la participation directe du secteur de la sécurité dans la gouvernance politique. Même en temps de paix, il faut s’assurer en permanence que le secteur de la sécurité s’adapte aux changements constants de la société.

La réforme du secteur de la sécurité est bien une tâche fastidieuse et permanente; dans bien des cas, les ressources locales apparaissent insuffisantes et nécessitent le recours à une assistance extérieure. Le problème qui en découle est que ces activités d’assistance des organisations internationales et des pays étrangers sont souvent médiocrement coordonnées et, jusqu’à présent, il n’y a pas eu d’entente sur ce que la RSS implique.

C’est pourquoi je voudrais rendre hommage d’abord à vous, Monsieur le Ministre, et à vos collègues du Ministère des affaires étrangères de la Slovaquie, pour avoir aidé à entamer un dialogue sur cette question importante aux Nations Unies et au-delà. Vos constants efforts pour défendre la question de la réforme du secteur de la sécurité pendant la durée du mandat de la Slovaquie au Conseil de sécurité a apporté de nombreux







Le débat public du Conseil de sécurité de l'année dernière a permis de créer un intérêt grandissant parmi les États Membres pour le sujet de la réforme du secteur de la sécurité. Cela se reflète dans la réponse très positive à l'initiative slovaque de créer le Groupe des amis de la RSS, qui aujourd'hui compte plus de 30 membres provenant de toutes les régions et avec différentes expériences, allant de la mise en pratique de la RSS à son soutien sur le terrain. Nous sommes donc loin d'être seuls dans ce processus; nous bénéficions de larges soutiens et d'assistance, dont nous sommes reconnaissants, en particulier du DCAF et des Gouvernements de l'Afrique du Sud, du Canada, de la Norvège, des Pays-Bas, du Royaume Uni de Grande-Bretagne et d'Irlande du Nord et de la Suisse.

La Slovaquie a quitté le Conseil de sécurité à la fin de 2007. Cependant, nous restons activement engagés et dévoués à la cause de la réforme du secteur de la sécurité dans le cadre des Nations Unies et ailleurs. Nous attendons beaucoup maintenant d'une série de discussions sur le rapport du Secrétaire général qui commenceront ce mois-ci au sein du Comité spécial de l'Assemblée générale sur les opérations de maintien de la paix. Ensuite, nous espérons porter la discussion au Conseil de sécurité et à l'Assemblée générale, ce qui nous donnera une excellente occasion, à notre sens, d'échanger des opinions et des idées pour encourager la mise en œuvre de la réforme du secteur de la sécurité dans différents contextes et configurations.

des politiques de RSS avec les activités qui s’y rapportent, telles que le désarmement, la démobilisation et la réintégration, les armes légères et de petit calibre, l’état de droit et la justice transitionnelle, et mener à la définition et la répartition des rôles respectifs des organes des Nations Unies dans les activités liées à la RSS, en particulier l’Assemblée générale, le Conseil de sécurité et la Commission pour la consolidation de la paix. Nous sommes très heureux que tous ces éléments aient été pris en compte dans le rapport du Secrétaire général sur la RSS publié en janvier 2008.

Bien sûr, les Nations Unies ne sont qu’un des nombreux protagonistes sur le terrain. C’est pourquoi, pour y optimiser la réforme du secteur de la sécurité, chacun des acteurs concernés devrait faire de son mieux pour s’améliorer. Les efforts des donateurs devraient être mieux coordonnés, à la fois entre donateurs et entre les donateurs et le pays bénéficiaire. Le rôle des organisations régionales, sous-régionales et internationales ainsi que de la société civile et des organisations non gouvernementales nationales et internationales devrait être encore renforcé.

Cependant, aucune amélioration, que ce soit du côté des donateurs, des organisations régionales ou des Nations Unies, ne sera fructueuse sans appropriation de l’État et son engagement dans le processus de réforme du secteur de la sécurité. C’est l’une des raisons principales pour lesquelles nous avons décidé de coorganiser un atelier en Afrique, conjointement avec l’Afrique du Sud, pour porter la question, d’une importance majeure pour l’Afrique, au plus près des Africains.

Nous sommes très heureux que cet événement, qui a eu lieu les 7 et 8 novembre 2007 au Cap (Afrique du Sud), ait non seulement contribué significativement aux efforts de développement d’une démarche des Nations Unies envers la RSS fondée sur l’expérience unique et spécifique de l’Afrique, mais aussi amélioré le soutien à la RSS et contribué à d’importantes initiatives, telles que la Commission des Nations Unies pour la consolidation de la paix, le Cadre de reconstruction et de développement après les conflits, l’Agenda pour la paix et la sécurité de l’Union africaine ou le Nouveau partenariat pour le développement de l’Afrique. La présentation des conclusions de cet atelier conjointement par la Slovaquie et l’Afrique du Sud pendant le Sommet de l’Union africaine à Addis-Abeba le 29 janvier 2008 fut une autre preuve tangible du succès de cet événement et de l’étroite collaboration entre la Slovaquie et l’Afrique du Sud dans le domaine de la RSS.

La réforme du secteur de la sécurité devrait s'étendre au-delà de la phase de maintien de la paix et inclure la totalité des acteurs et s'appuyer sur un contrôle civil efficace. Si la RSS est menée de cette manière, elle peut vraiment améliorer la vie des gens tout en renforçant la sécurité humaine et en favorisant le développement. Il est important que la population s'engage dans la réforme, en voie les bénéfiques et ainsi fasse confiance aux efforts déployés, les soutienne et y participe.

Permettez-moi ici de parler de l'expérience de la Slovaquie, qui est directement liée aux Nations Unies, à savoir notre expérience de deux ans en tant que membre non permanent du Conseil de sécurité. Nous avons été confrontés au problème de la réforme du secteur de la sécurité un nombre incalculable de fois en qualité de membre de cet organe éminent. Le manque de réforme du secteur de la sécurité est très souvent apparu, lors des délibérations du Conseil, comme l'une des causes premières de conflits et des raisons pour leur réapparition. Le besoin d'une RSS solide et durable, à l'échelle de la nation, a souvent été reconnu comme une condition préalable d'un développement d'après conflit stable et durable.

Enfin, nous avons malheureusement vu des cas où l'incapacité de réformer le secteur de la sécurité et la fin prématurée du soutien apporté à un pays donné dans ce domaine ont conduit à l'échec des efforts de maintien ou de consolidation de la paix, avec pour conséquence la rechute du pays dans un nouveau cycle d'instabilité. Une attention continue et une volonté politique soutenue sont nécessaires tout au long de l'effort de RSS.

La déclaration du Président du Conseil de sécurité est également très claire sur la nécessité d'une approche et d'une participation globales des Nations Unies dans le soutien à la réforme du secteur de la sécurité dans les États Membres. C'est une orientation très importante pour le système des Nations Unies, notamment pour son Secrétariat, sur le plan de la demande ou de suggestions d'action concrète, y compris la préparation et la publication du rapport du Secrétaire général sur la RSS.

Nous savons que le rôle des Nations Unies dépendra toujours des circonstances. Néanmoins, nous sommes convaincus qu'elles pourraient et devraient mettre au point certaines normes concernant leur approche de la RSS et leur capacité globale pour planifier, coordonner et mettre en œuvre des activités de réforme du secteur de la sécurité. Cet effort devrait conduire à la définition de lignes de conduite et de bonnes pratiques pour le soutien à la RSS par les Nations Unies, pour assurer la cohérence

vous livrer une information de première main et, dans l'esprit de l'approche des Nations Unies concernant la RSS et d'une cohérence globale, de vous inviter à joindre vos forces dans vos domaines d'intérêts – principalement droits de l'homme, désarmement et développement. Je sais très bien, par ma propre expérience de service ici à Genève, que vous avez beaucoup à offrir, en particulier sur une question comme la RSS.

On ne soulignera jamais assez le rôle crucial de la réforme du secteur de la sécurité pour la stabilité et la consolidation de la paix. Son importance dans tout processus de stabilisation est de mieux en mieux reconnu par la communauté internationale dans son ensemble et par le Conseil de sécurité et le système des Nations Unies en particulier. Cela s'est reflété dans l'augmentation du soutien des donateurs, dans l'implication accrue des organisations régionales, sous-régionales et intergouvernementales ainsi que dans les normes et bonnes pratiques en matière de RSS et davantage d'expérience et de leçons apprises sur le terrain.

Le Conseil de sécurité a lui-même clairement reconnu le rôle de la réforme du secteur de la sécurité dans la déclaration de son Président du 20 février 2007. Dès le premier paragraphe, il souligne que « la réforme du secteur de la sécurité est un élément essentiel de toute entreprise de stabilisation et de reconstruction au lendemain des conflits ».

Un autre aspect crucial qui devrait être pris en considération est la prévention des conflits. Cet aspect a été prioritaire dans le programme des Nations Unies puisque la réforme du secteur de la sécurité est, par définition, une entreprise qui vise à empêcher l'apparition ou la réapparition de conflits.

S'agissant de la réforme du secteur de la sécurité, elle a pour objectif ultime d'améliorer la vie des gens. La RSS ne saurait être un exercice purement technique ou ne cibler que le renforcement des capacités et des institutions. Certes, ce dernier est une condition nécessaire d'une RSS réussie, mais ce n'est pas un but en soi. La RSS devrait donc s'accompagner de la mise en œuvre de principes de bonne gouvernance, de justice transitionnelle, de reddition des comptes démocratique et de respect des droits de l'homme. Elle devrait également inclure des questions telles que les femmes et la parité, le sida, la réintégration des enfants qui ont été engagés dans un conflit armé ainsi que des objectifs de développement économique et social. Une coopération entre l'État et la société civile est également indispensable.

## II. Allocution

de S. E. M. Ján Kubiš, Ministre des affaires étrangères  
de la Slovaquie

C'est un honneur et un plaisir d'être ici aujourd'hui. J'espère et je crois que le séminaire d'aujourd'hui sera une occasion supplémentaire non seulement de discuter mais aussi d'apporter un nouvel élan dans la promotion de la question de la réforme du secteur de la sécurité (RSS) en général et à l'intérieur du système des Nations Unies en particulier.

J'aimerais dès à présent exprimer ma plus profonde gratitude à nos collègues de l'Office des Nations Unies à Genève (ONUG) et au Centre de Genève pour le contrôle démocratique des forces armées (DCAF) pour leur constant dévouement, leur engagement et leur coopération qui nous ont aidés à préparer l'événement d'aujourd'hui. Je souhaite également remercier les intervenants ainsi que tous les participants pour leur réel intérêt et leur contribution à ce thème. Permettez-moi de vous souhaiter à tous une discussion fructueuse, un échange de vues sincère et un débat constructif dans les heures à venir.

Il y a un an, le 20 février 2007, pendant sa présidence du Conseil de sécurité des Nations Unies, la Slovaquie a organisé un débat public sur le thème de la réforme du secteur de la sécurité qui déboucha sur l'adoption d'une déclaration présidentielle. C'était le résultat de nos efforts en faveur d'une approche globale, complète, systématique et à long terme de la RSS en général et à l'intérieur du système des Nations Unies en particulier, qui a abouti le mois dernier lorsque le Secrétaire général a publié son rapport sur la RSS.

Pour nous, la réforme du secteur de la sécurité n'a pas été un effort ponctuel mais bien un processus exhaustif à long terme incluant différentes étapes et basé sur notre engagement actif.

Je suis heureux que, en coopération avec l'ONUG et le DCAF, un an après le lancement officiel de notre initiative au Conseil de sécurité, nous ayons également réussi à porter la discussion à Genève. Le but est de

(DOMP) de l'Organisation des Nations Unies et le Programme des Nations Unies pour le développement (PNUD), intitulé « L'approche de la RSS par les Nations Unies dans la consolidation de la paix d'après conflit : examen de l'expérience récente des missions intégrées des Nations Unies dans les activités de RSS ». Les résultats de ce projet ont été pris en compte dans le rapport du Secrétaire général sur la réforme du secteur de la sécurité, intitulé « Assurer la paix et le développement : le rôle des Nations Unies dans l'appui à la réforme du secteur de la sécurité », du 23 janvier 2008.

Le rapport du Secrétaire général contribuera sans aucun doute à améliorer la cohérence et l'efficacité de l'action de l'Organisation dans ce domaine. Une force importante du rapport est le fait qu'il fasse état des principes qui sous-tendent le rôle des Nations Unies dans la RSS. Le séminaire conjoint a servi de première plateforme pour discuter le rapport du Secrétaire général et identifier les problèmes et perspectives pour le développement ultérieur et la mise en œuvre d'une approche de la RSS cohérente au sein des Nations Unies.

Grâce à la présence à Genève de multiples acteurs ayant de solides capacités et une expérience approfondie dans ce domaine, le séminaire a également favorisé l'élargissement de l'alliance entre la famille des Nations Unies et d'autres intervenants clefs, pour garantir que leur expérience et leur savoir alimentent le débat en cours.

On trouvera dans cette publication l'allocution de S. E. M. Ján Kubiš, Ministre des affaires étrangères de la Slovaquie et le discours de clôture de S. E. M. Sifho George Nene, Vice-Directeur général pour les affaires multilatérales au Département des affaires étrangères de l'Afrique du Sud. Le rapport résumé des débats de la conférence présente les principales questions qui se sont dégagées des débats et présentations du séminaire.

Cette compilation est destinée à encourager la discussion sur le rôle des Nations Unies dans la réforme du secteur de la sécurité, en particulier la sensibilisation au processus de mise en place d'une approche des Nations Unies globale et cohérente vis-à-vis de cette question majeure.

# I. Avant-propos

Sergei A. Ordzhonikidze et Theodor H. Winkler<sup>1</sup>

La présente publication se compose des actes du séminaire tenu à Genève le 4 mars 2008 intitulé « Les Nations Unies et la réforme du secteur de la sécurité : un an après le débat public du Conseil de sécurité ». Ce séminaire était organisé par la Slovaquie, l'Office des Nations Unies à Genève (ONUG) et le Centre de Genève pour le contrôle démocratique des forces armées (DCAF) pour célébrer l'anniversaire du premier débat public du Conseil de sécurité, le 20 février 2007, sur la question de la réforme du secteur de la sécurité (RSS). Cette publication reflète la coopération croissante entre l'ONUG et le DCAF, qui ont accueilli une série d'événements communs depuis 2003.

En raison de leur mandat étendu, de leur vaste expérience et de leur présence de longue date sur le terrain, les Nations Unies ont un rôle crucial à jouer dans le soutien de la réforme du secteur de la sécurité. Comme souligné par le Secrétaire général des Nations Unies, la RSS comprend des valeurs et des principes qui sont au cœur du mandat de l'Organisation : attachement à l'état de droit, à la protection des droits de l'homme et à l'État en tant que pierre angulaire de la paix et de la sécurité internationales. Les termes « réforme du secteur de la sécurité », bien que peu familiers pour certains, résument les tâches dont l'Organisation est chargée depuis des décennies au travers de ses activités de pacification, de maintien et de consolidation de la paix. De fait, la participation de la famille des Nations Unies à l'un ou l'autre aspect de la RSS s'est accrue au point que les mesures pour améliorer leurs cohérence, coordination et efficacité sont devenues une préoccupation prioritaire.

Le DCAF a contribué de manière significative au développement d'une telle approche globale des Nations Unies vis-à-vis de la RSS en soutenant le Gouvernement slovaque dans ses efforts pour inscrire la question à l'ordre du jour du Conseil de sécurité et en mettant en œuvre un projet amorcé conjointement par le Département des opérations de maintien de la paix

<sup>1</sup> M. Sergei Ordzhonikidze, Secrétaire général adjoint des Nations Unies, est Directeur général de l'ONUG; S. E. l'Ambassadeur Theodor Winkler est Directeur du DCAF.





# Table des matières

<b>I. AVANT-PROPOS</b>	
Sergei A. Ordzhonikidze et Theodor H. Winkler . . . . .	5
<b>II. ALLOCUTION</b>	
de S. E. M. Ján Kubiš, Ministre des affaires étrangères de la Slovaquie . . . . .	7
<b>III. RÉFORME DU SECTEUR DE LA SÉCURITÉ : VERS UNE APPROCHE COMMUNE, COORDONNÉE ET COHÉRENTE</b>	
Allocution de S. E. M. Siphon George Nene, Vice-Directeur général pour les affaires multilatérales, Département des affaires étrangères de l’Afrique du Sud. . . . .	13
<b>IV. RÉSUMÉ DES ACTES DU SÉMINAIRE . . . . .</b>	17
<b>V. LECTURES SUPPLÉMENTAIRES . . . . .</b>	27
<b>VI. LES NATIONS UNIES ET LA RÉFORME DU SECTEUR DE LA SÉCURITÉ : UN AN APRÈS LE DÉBAT PUBLIC DU CONSEIL DE SÉCURITÉ</b>	
Genève, le 4 mars 2008 . . . . .	29
<b>VII. BIOGRAPHIES DES ORATEURS. . . . .</b>	31
<b>VIII. INFORMATIONS COMPLÉMENTAIRES . . . . .</b>	37





Office des Nations Unies  
à Genève (ONUG)



Ministère des affaires étrangères  
de la République Slovaque



Centre de Genève pour le contrôle  
démocratique des forces armées (DCAF)

# Les Nations Unies et la réforme du secteur de la sécurité : un an après le débat public du Conseil de sécurité

Actes du séminaire organisé conjointement par l'Office des Nations Unies à Genève,  
le Centre de Genève pour le contrôle démocratique des forces armées  
et la Slovaquie, le 4 mars 2008, pour célébrer l'anniversaire  
du premier débat public du Conseil de sécurité sur la question  
de la réforme du secteur de la sécurité



NATIONS UNIES  
Genève, novembre 2008