

Гендер и реформирование пенитенциарной СИСТЕМЫ

Международный центр изучения тюрем



Гендер и реформирование пенитенциарной системы

Международный центр изучения тюрем



Об авторах

Международный центр изучения тюрем (International Centre for Prison Studies) оказывает правительствам и другим соответствующим ведомствам помощь в формировании надлежащей политики в области функционирования тюрем и применения тюремного заключения. Центр осуществляет свою деятельность по заказам международных агентств, правительственных и неправительственных организаций в форме выполнения отдельных проектов или оказания консультационных услуг.

Центр стремится к тому, чтобы результаты его научных исследований и проектов, как в своей стране, так и за рубежом, были доступны широкому ряду групп и отдельных лиц, которые в своей обычной деятельности могут такую работу и не использовать. К ним относятся лица, ответственные за формирование политики, специалисты-практики и руководители, представители средств массовой информации и широкая общественность. Распространение такой информации будет способствовать пониманию назначения тюрем и требований, которые можно к ним предъявлять.

Редакторы

Миган Бастик и Кристин Валасек, ДКВС

Выражение признательности

Мы хотели бы выразить признательность следующим лицам за ценную помощь в разработке данной части пособия: Робу Аллену, Хелен Фэр, Мелу Джеймсу, Эндрю Джефферсону, Омоларе Ойеа, Рани Шанкардасс, МУНИУЖ ООН. Кроме того, мы приносим благодарность Бенджамину Бакленду, Энтони Драммонду и Мугихо Такешита за помощь в редактировании текста и Ане Эбноутер за руководство проектом.

Справочное пособие «Гендер и РСБ»

Настоящая часть «Гендер и реформирование пенитенциарной системы» является частью справочного пособия «Гендер и РСБ». Оно задумано в качестве практического введения в гендерную проблематику для лиц, ответственных за формирование политики и специалистов-практиков, занятых реформированием сектора безопасности. Справочное пособие состоит из 12 частей и соответствующих практических записок:

1. Гендер и реформирование сектора безопасности.
 2. Гендер и реформирование полицейских сил.
 3. Гендер и военная реформа.
 4. Гендер и реформирование системы правосудия.
 5. Гендер и реформирование пенитенциарной системы.
 6. Гендер и пограничный контроль.
 7. Гендер и парламентский контроль над сектором безопасности.
 8. Гендер и формирование политики национальной безопасности.
 9. Гендер и контроль над сектором безопасности со стороны гражданского общества.
 10. Гендер и частные военные и охранные фирмы.
 11. Гендер и анализ, мониторинг и итоговая оценка реформирования сектора безопасности.
 12. Гендерное обучение кадрового состава силовых структур – надлежащая практика и выводы на будущее.
- Приложение. Международные и региональные законодательные акты и документы, имеющие отношение к теме «Гендер и реформирование сектора безопасности»

ДКВС, БДИПЧ ОБСЕ и МУНИУЖ ООН выражают признательность норвежскому Министерству иностранных дел за помощь в издании настоящего справочного пособия.

ДКВС

Женевский центр по демократическому контролю над вооруженными силами содействует реформированию сектора безопасности и осуществлению надлежащего управления им. ДКВС изучает передовой опыт, поощряет разработку соответствующих норм на национальном и международном уровнях, дает рекомендации в сфере формирования политики, а также предоставляет консультации и осуществляет программы помощи на местах. Партнерами ДКВС являются правительства, парламенты, представители гражданского общества, международные организации и субъекты сектора безопасности, такие как полиция, судебные органы, разведывательные органы, службы пограничного контроля и вооруженные силы.

БДИПЧ ОБСЕ

Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) является основным институтом ОБСЕ в области человеческого измерения безопасности. Понятие «человеческое измерение» включает защиту прав человека, становление демократического общества (с акцентом на выборы, институциональное строительство и демократическое управление), укрепление принципа верховенства закона, пропаганду искреннего уважения и взаимопонимания, как между отдельными лицами, так и государствами. Настоящее пособие составлено при участии БДИПЧ.

МУНИУЖ ООН

Международный учебный и научно-исследовательский институт по улучшению положения женщин является единственным подразделением ООН, обладающим мандатом на разработку исследовательских программ, содействующих расширению прав и возможностей женщин и достижению гендерного равенства в мировом масштабе. В сотрудничестве с государствами-членами ООН, международными организациями, научными сообществами, гражданским обществом и другими партнерами МУНИУЖ:

- проводит прикладные исследования с точки зрения гендерной проблематики, результаты которых оказывают реальное воздействие на политику, программы и проекты.
- создает системы комплексного взаимодействия в целях использования знаний и обмена информацией.
- усиливает потенциал главных заинтересованных сторон в области интеграции гендерного аспекта в политические меры, программы и проекты.

Иллюстрация на обложке © Keystone, EPA AFP, Torsten Blackwood, 1997.

© ДКВС, БДИПЧ ОБСЕ, МУНИУЖ ООН, 2008.

Все права защищены.

ISBN 978-92-9234-774-1

Отпечатано компанией

ОГЛАВЛЕНИЕ

Сокращения	vii
1. Введение	1
2. Что представляет собой реформа пенитенциарной системы?	1
3. Почему гендерные аспекты важно учитывать в ходе реформирования пенитенциарной системы?	3
3.1. Соблюдение стандартов в области прав человека институтами пенитенциарной системы.	3
3.2. Обеспечение пенитенциарной политики на основе права справедливости и без дискриминации	3
3.3. Перевоспитание заключенных	4
3.4. Забота об укреплении здоровья населения	4
3.5. Обеспечение равного отношения к сотрудникам пенитенциарной системы обоего пола и равного их участия	5
4. Способы интеграции гендера в реформу пенитенциарной системы	5
4.1. Обеспечить учет пенитенциарной политикой гендерной специфики заключенных обоего пола.	5
4.2. Обеспечить учет гендерной специфики механизмами контроля и рассмотрения жалоб	6
4.3. Искоренение дискриминации в системе управления тюрьмами	8
4.4. Обеспечить учет особых потребностей мужчин и женщин при обращении с заключенными	8
4.5. Предупреждение насилия на гендерной почве в тюрьме и реагирование на него	11
4.6. Обеспечить заключенным обоего пола доступ к медицинскому обслуживанию.	11
4.7. Учет потребностей беременных женщин и молодых матерей	12
4.8. Обеспечить надлежащий и квалифицированный тюремный персонал	14
4.9. Привлечение организаций гражданского общества.	15
4.10. Обеспечение общественной поддержки реформе пенитенциарной системы.	15
5. Интеграция гендерных аспектов в реформу пенитенциарной системы в конкретных условиях	15
5.1. Постконфликтные страны	15
5.2. Переходные страны Восточной Европы и Центральной Азии	16
5.3. Развивающиеся страны	17
5.4. Развитые страны	18
6. Основные рекомендации	19
7. Дополнительные ресурсы	20

СОКРАЩЕНИЯ

БДИПЧ	Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека
ВИЧ/СПИД	Вирус иммунодефицита человека/Синдром приобретенного иммунодефицита
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ДКВС	Женевский центр по демократическому контролю над вооруженными силами
ЕКПП	Европейский комитет по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего человеческого достоинства обращения или наказания
ЛГБТ	Лесбиянки, гомосексуалисты, бисексуалы и транссексуалы
МУНИУЖ ООН	Международный учебный и научно-исследовательский институт ООН по улучшению положения женщин
НГП	Насилие на гендерной почве
НПО	Неправительственная организация
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ООН	Организация Объединенных Наций
ОС	Ответственный сотрудник
РСБ	Реформирование сектора безопасности
РФ	Российская Федерация
США	Соединенные Штаты Америки
УК	Уголовный кодекс
ЮНИСЕФ	Детский фонд ООН
ЮНОДК	Управление ООН по наркотикам и преступности
ГАЛИПС	Сеть поддержки персонала Службы тюрем
PRAJA	Индийская «Ассоциация за реформу пенитенциарной системы и правосудие»

Гендер и реформирование пенитенциарной системы

1 Введение

Пенитенциарная система – один из важнейших компонентов сектора безопасности. Любое государство, управление которым основано на принципе верховенства закона, обязано иметь систему правосудия, способную, при необходимости, применять санкции в отношении осужденных лиц. В большинстве стран предусмотрен целый ряд санкций – от предупреждений и общественных работ до тюремного заключения. Задача пенитенциарной системы – обеспечить исполнение закона и контроль над его исполнением. Она также защищает общество, изолируя от него лиц, представляющих серьезную угрозу другим людям, удерживая потенциальных преступников от совершения преступлений, перевоспитывая преступников и демонстрируя им неприятие обществом их деяний. Однако дискриминация, характерная для всех систем правосудия вообще, имеет место и во многих пенитенциарных системах, о чем свидетельствуют их процедуры вынесения приговоров и методы применения наказаний. Интеграция гендерных аспектов в реформу пенитенциарной системы, т.е. учет различий в потребностях, правах и возможностях женщин, мужчин, девушек и юношей, поможет созданию эффективной пенитенциарной системы, которая лишена дискриминации, соответствует стандартам в области прав человека и способствует перевоспитанию заключенных.

Настоящая часть «Гендер и реформирование пенитенциарной системы» содержит рекомендации по учету гендерных аспектов в пенитенциарных системах разных стран. Она предназначена для лиц, ответственных за управление системой отбывания наказаний в своей стране, а также за разработку ее нормативных документов или ее реформирование; для международных и региональных субъектов, выступающих за реформирование системы тюрем; а также для парламентариев, организаций гражданского общества и других субъектов, связанных с контролем над местами лишения свободы и осуществлением их мониторинга.

2 Что представляет собой реформа пенитенциарной системы?

Реформа пенитенциарной системы – это процесс преобразования пенитенциарной системы с целью обеспечения ее соответствия принципу верховенства закона и международной системе прав человека. Ее цель – обеспечить применение таких санкций, которые соразмерны совершенному преступлению, не содержат элементов дискриминации и способствуют перевоспитанию осужденных. В частности, ее задача – превратить институты лишения свободы в организации, где уважают человеческое достоинство каждого за-

ключенного и обеспечивают соблюдение его законных прав¹. Создание тюрем под гражданским управлением, связанных с национальными системами здравоохранения и социального обеспечения, имеющих прочные связи с местными общинами, способствующие социальной реинтеграции и перевоспитанию заключенных, может стать серьезным вкладом в дело обуздания преступности и обеспечения стабильного и гармоничного развития общества².

Реформирование пенитенциарной системы означает изменение всей системы исполнения наказаний, включая меры, связанные и не связанные с лишением свободы. В бедных странах обычно бывает не много альтернатив таким мерам, как содержание под стражей до суда или тюремное заключение. В большинстве стран суды могут определять наказания в виде штрафов, однако многие из оштрафованных в конце концов все равно оказываются за решеткой, поскольку они не в состоянии выплатить штраф. В развитых странах обычно предусмотрен целый ряд наказаний, альтернативных тюремному заключению, включая освобождение арестованного до суда под залог, а также такие санкции, как помещение осужденных под надзор или направление на общественные работы.

В связи с тем, что центральное место в пенитенциарной системе занимает тюрьма с ее потенциалом различных злоупотреблений и пыток, большинство мероприятий реформы пенитенциарной системы нацелены на тюрьмы. Как правило, тюрьмы находятся под управлением государственных ведомств, хотя в некоторых странах правительство заключает контракты на управление некоторыми тюрьмами с частными фирмами.

Во всех странах мира тюрьмы выполняют две функции: мест досудебного заключения и мест для отбывания наказания лицами, осужденными на тюремное заключение за совершенные ими преступления. В некоторых странах может применяться административный арест без судебных разбирательств; некоторые тюрьмы находятся в ведении служб безопасности и не относятся к обычной системе тюрем. Возможно также содержание людей в других, не относящихся к пенитенциарной системе заведениях – таких, как закрытые психиатрические больницы или центры содержания иммигрантов. Реформирование этих заведений не относится к реформе пенитенциарной системы, поскольку они не имеют отношения к системе уголовного правосудия.

Мероприятия по реформированию пенитенциарной системы зависят от решений правительств, поскольку лишь правительства уполномочены накладывать наказания и лишать людей свободы. Вместе с тем, в числе движущих сил реформы могут быть и неправительственные организации (НПО), юристы, межправительственные органы и другие административные структуры, такие, как комиссии или коалиции по правам человека.

К характерным проблемам пенитенциарных систем относятся следующие:

Отсутствие достаточных ресурсов для применения санкций и мер, не связанных с заключением, в связи с чем тю-

ремное заключение применяется там, где не связанное с заключением наказание было бы более уместным и менее травмирующим³.

Чрезмерное использование предварительного заключения в ситуациях, когда более соразмерным было бы предоставление обвиняемому свободы до суда⁴.

Тюремное заключение в случаях, когда более целесообразным и справедливым было бы вмешательство со стороны органов здравоохранения или социального обеспечения⁵.

Слабо подготовленный и низкооплачиваемый **персонал тюрем**⁶.

Коррупция, которая глубоко укоренилась во многих странах и с трудом поддается ликвидации из-за низкой оплаты труда персонала, отсутствия прозрачности и эффективных механизмов контроля.

Ряд нарушений прав человека в тюрьмах, в том числе:

- **Переуплотненность помещений** – характерна почти для двух третей систем тюрем всего мира. В лучшем случае это означает, что три человека вынуждены ютиться в камере, предназначенной для одного, а в худшем – что заключенные вынуждены спать по очереди, а другие их сокамерники привязываются к решеткам, чтобы иметь возможность спать стоя⁷.
- **Нехватка ресурсов**, в результате чего здания ветшают и обваливаются, ощущается нехватка пищи и медикаментов, и некоторым заключенным удается выжить лишь благодаря передачам от членов семьи.
- **Инфекционные болезни**, которые быстро распространяются, а также повышенный уровень психических заболеваний⁸.
- **Насилие и жестокость** к заключенным со стороны персонала тюрем и самих заключенных по отношению друг к другу, когда более сильные заключенные навязывают свою волю всей тюрьме, терроризируя остальных заключенных; а также широкое распространение сексуального насилия.
- **Острая нехватка как воспитательных мероприятий**, так и механизмов, способствующих реинтеграции в общество отбывших свой срок заключенных.

Мероприятия по реформированию тюремной системы должны соответствовать обстановке, в которой они проводятся. Несмотря на то, что системы правосудия всех стран имеют много общего, система отбывания наказаний и философия, на которой строится вся деятельность тюрем в любой стране, зависит от типа ее правовой системы, а также от различных культурных, исторических и социально-экономических факторов.

Реформа пенитенциарной системы может включать широкий набор мероприятий, в рамках которых можно:

- Перевести тюрьмы из ведения военных или полицейских структур в ведение гражданских органов.
- Обучить персонал тюрем методам работы, основанным на соблюдении прав человека.
- Убедить администрацию тюрем, что безопасность можно обеспечить и без прочных решеток на окнах камер, и что, если решетки убрать, то окна станут пропускать больше света и воздуха, тем самым способствуя предотвращению

распространения инфекций⁹.

- Повысить минимальный возраст, с которого наступает уголовная ответственность, с тем, чтобы несовершеннолетними преступниками занималась не пенитенциарная система, а органы социального обеспечения¹⁰.
- Организовать систему правовой помощи и консультаций заключенным силами волонтеров в ситуациях, когда отсутствуют профессиональные юристы и государственное финансирование¹¹.
- Сформировать группы граждан для посещения тюрем на предмет выявления злоупотреблений и проверки надлежащего обращения с заключенными.

Факторы, мешающие реформированию пенитенциарной системы:

- Непопулярность политиков, в которых общество видит нарушителей закона;
- Конкуренция за ресурсы, когда финансирование направляют на другие цели, которые считаются более насущными;
- Низкий уровень приоритетности пенитенциарной системы в рамках системы правосудия, к которой она относится;
- Закрытый характер системы тюрем, который дает больше возможностей не допускать на территорию тюрем представителей СМИ и общественности, ссылаясь на режим секретности, и тем самым скрывать злоупотребления.

К преимуществам комплексной реформы пенитенциарной системы относится то, что она обеспечивает более высокий уровень сдерживания преступности и перевоспитания заключенных, что непосредственно способствует повышению общественной безопасности, а также усилению защиты прав человека и человеческого достоинства заключенных.

3 Почему гендерные аспекты важно учитывать в ходе реформирования пенитенциарной системы?

Термином «гендер» обозначаются специфические роли, отношения, личностные черты, установки, стиль поведения и жизненные ценности, которые общество приписывает мужчинам и женщинам. Следовательно «гендер» обозначает *искусственно установленные* различия между мужчинами и женщинами в отличие от термина «пол», который обозначает *биологические* различия между особями мужского и женского пола. Гендерные роли отличаются значительным разнообразием, как в разных культурах, так и внутри одной культуры и могут изменяться с течением времени. «Гендер» обозначает не просто мужчин и женщин, но и отношения между ними.

Систематический учет гендерной концепции – это процесс анализа последствий для женщин и мужчин любого запланированного действия, включая принятие законодательства, нормативных документов или программ во всех областях и на всех уровнях¹².

Более подробную информацию см. в части «Гендер и РСБ»

3.1. Соблюдение стандартов в области прав человека институтами пенитенциарной системы

Международные и региональные конвенции по правам человека запрещают бесчеловечное и унижающее достоинство наказание или обращение с людьми и требуют, чтобы со всеми, кто осужден на лишение свободы, обращались с уважением к их человеческому достоинству. Эти конвенции, а также международные и региональные законодательные акты об отправлении правосудия и управлении тюрьмами надлежит применять последовательно с учетом запрета на дискриминацию по признаку пола. Выполнение этих обязательств возможно лишь при наличии понимания важности гендерных различий, а также воли к формированию политики и применению практических мер, которые бы обеспечивали уважение прав человека мужчин, женщин, девушек и юношей. Кроме того, ряд стандартов в области работы пенитенциарных учреждений предусматривают конкретные обязательства по решению проблем женщин-заключенных.

См. Приложение. Международные и региональные законодательные акты и документы

Учет гендерных различий важен для соблюдения прав человека, потому что тюрьмы представляют собой аномальные учреждения для лиц одного пола, основанные на принуждении. Условия тюремного содержания способствуют проявлениям сексуального насилия, что делает тюрьму опасным местом пребывания для уязвимых людей. Для мужских тюрем характерны изнасилования мужчин и другие формы сексуальной эксплуатации¹³. Персонал тюрем иногда замешан в коррупции, применении пыток, сексуальном насилии, а также в том, что поставляет заключенных для надругательств со стороны других заключенных¹⁴. Молодые заключенные муж-

чины особенно уязвимы для такой эксплуатации. Женщины-заключенные могут сталкиваться с сексуальными надругательствами со стороны мужского персонала тюрем. В группу особого риска с точки зрения насилия входят те заключенные, кто не соответствует традиционным гендерным ролям (например, гомосексуалисты, лесбиянки, бисексуалы и транс-сексуалы)¹⁵. Заключенные из числа меньшинств и коренного населения подвергаются явным формам дискриминации, которые нередко усугубляются, когда речь идет о женщинах из этих групп¹⁶. Тюремные режимы, направленные на минимизацию разницы между жизнью в тюрьме и на воле, с большей вероятностью могут рассчитывать на снижение уровня насилия в стенах тюрем. Напряженные в тюрьме могут снять удачно организованные схемы посещения заключенных членами семьи, включая частные свидания с членами семьи.

Значительная часть тюремной жизни связана с процедурами обеспечения безопасности, причем во многих странах меры безопасности включают такие грубые, унижающие человеческое достоинство процедуры, как полный личный досмотр, досмотр с проникновением в открытые отверстия тела, а также процедуры, когда заключенных заставляют присесть над зеркалом или мочиться в присутствии сотрудников тюрьмы для сбора мочи на анализ на употребление наркотиков¹⁷. В некоторых странах личный досмотр разрешается проводить лицам противоположного пола. Однако необходимость защитить заключенных от сексуальных домогательств и надругательств может войти в противоречие с законодательными актами о равных возможностях, в соответствии с которыми и женщины, и мужчины имеют право занимать любые должности в тюремной системе. Достоинство и самоуважение человека часто нарушают такие атрибуты тюремной жизни, как бани и туалеты, открытые для посторонних глаз, так как они не имеют никаких ограждений, а также одежда – грязная или не подходящая по размеру, поскольку выдается заключенным из «общего котла».

Учет гендерной специфики в политике и практике системы тюрем может способствовать предупреждению нарушений прав человека и, если они все же будут иметь место, эффективному реагированию на них. Государство, которое не применяет надлежащей политики и практики в этих вопросах, не соблюдает своих обязательств в области прав человека.

3.2 Обеспечение пенитенциарной политики на основе права справедливости и без дискриминации

Политика, применяемая при назначении наказаний, может включать элементы дискриминации. Женщин могут без необходимости содержать в предварительном заключении и выносить им более строгие приговоры, просто исходя из того мнения, что преступления совершают лишь «нехорошие» женщины. Политика, применяемая при содержании под стражей и назначении наказаний, может иметь разные последствия для мужчин и для женщин, особенно в ситуациях, когда женщина является основной опорой семьи. В некоторых государствах у женщин меньше шансов получить наказание, не связанное с тюремным заключением, потому что для них не предусмотрены программы, существующие для мужчин¹⁸. Обвиняемые лесбиянки и гомосексуалисты могут сталкиваться с дискриминацией при назначении им наказания из-за существующих в обществе стереотипов и из-за предубеждения со стороны суда. Обычно лица из числа меньшинств и коренного населения составляют несоразмерно большую долю заключенных.

Системы тюрем большинства стран не обеспечивают равных условий содержания для мужчин и для женщин. Во всем мире доля женщин среди общего числа заключенных колеблется от 2% до 9%¹⁹. Одним из последствий такого пребывания в меньшинстве является то, что тюрьмы, системы тюрем и их политика обычно строятся, исходя из нужд и потребностей заключенных-мужчин. Характер преступлений, совершенных заключенными-женщинами, отличается от статей, по которым сидят мужчины. Женщины чаще отбывают наказания за корыстные преступления и реже обвиняются в тяжких преступлениях, нанесении противозаконного ущерба и в профессиональной преступной деятельности. Женщины особенно уязвимы с точки зрения невозможности избежать тюремного заключения, потому что у них не хватает средств на уплату штрафа за мелкие правонарушения и (или) на внесение залога. Женщины-заключенные практически всегда попадают в структурно дискриминационную ситуацию. Они оказываются в таком режиме безопасности, который в значительной степени несоразмерен тяжести их преступлений, потому что требования безопасности распространяются на всю тюремную систему, и государство не видит необходимости обеспечивать особый режим для женщин. В связи с тем, что женщины составляют меньшинство среди заключенных, программы обучения персонала тюрем обычно игнорируют особую ситуацию женщин-заключенных. Нередко предлагаемые в тюрьмах программы обучения и подготовки нацелены исключительно на удовлетворение потребностей заключенных-мужчин. Специальный докладчик по тюрьмам и условиям в местах заключения Африки отметил, что в Южной Африке «в большинстве тюрем профессиональное обучение предоставляется лишь заключенным-мужчинам по таким специальностям, как столяр и плотник, рабочий-металлист, рабочий сталелитейной промышленности и строитель. В Женском исправительном центре Дурбана женщины занимаются исключительно швейным делом и работой в прачечной, но, ввиду нехватки машин, это делают не все»²⁰.

Иногда из-за незначительного числа женщин-заключенных на всю страну существует единственная женская тюрьма. В связи с тем, что женщины чаще отбывают наказание вдали от дома, их семьям трудно их навещать, в результате чего тюремное заключение в неоправданной степени нарушает их право на семейную жизнь. Европейский комитет по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего человеческого достоинства обращения или наказания отмечает, что женщины «нередко содержатся в небольшом количестве мест заключения (временами – вдали от собственного дома и дома, где проживают зависящие от них дети), в помещениях, которые были первоначально спроектированы для заключенных-мужчин, причем последние могут находиться там же. В этих обстоятельствах необходимо с особым тщанием обеспечивать, чтобы находящиеся в местах лишения свободы женщины содержались в безопасных и приличных условиях заключения»²¹.

Дискриминации в тюрьмах подвергаются также лесбиянки, гомосексуалисты, бисексуалы и транссексуалы (ЛГБТ). Проведенное в США исследование показывает, что молодые лесбиянки и гомосексуалисты могут содержаться в местах заключения в изоляции якобы для их же безопасности. Один из судов на Гавайских островах получил значительные свидетельства нападения, совершаемых в тюрьмах на таких молодых заключенных²².

«Когда я прибыла [в пенитенциарное учреждение для несовершеннолетних], они вырвали вплетенные ленточки из моих волос, сломали мне ногти, сорвали с меня нижнее белье и заставили носить мужское белье и одежду».

Из опроса молодой транссексуалки, заключенной из США²³

Государственные учреждения обязаны предотвращать дискриминацию. Учет гендерной специфики нормативными документами пенитенциарной системы способствует выявлению фактов дискриминации в отношении женщин и девушек, а также мужчин и юношей в тюрьмах и помогает в формировании мер по ее искоренению.

3.3. Перевоспитание заключенных

В любой стране состав заключенных тюрем не является репрезентативным срезом взрослого населения страны. Дискриминация, существующая в обществе в целом, находит свое отражение и в тюрьмах. Больше шансов оказаться в тюрьме имеют люди из бедных слоев общества и из маргинализованных групп. Большинство из тех, кто соприкасается с пенитенциарной системой в качестве обвиняемых или осужденных – это выходцы из самых обездоленных слоев общества, нередко сами страдавшие от насилия и сексуальных надругательств. Четыре из каждых пяти женщин-заключенных Канады в прошлом сами подвергались насилию²⁴. Однако общество тратит больше ресурсов на преследование этих людей в рамках системы уголовного правосудия и на последующее содержание их в заключении, чем на компенсацию ущерба, причиненного им ране.

Пенитенциарная система обязана осознавать потребности населения, с которым она имеет дело, и обеспечить предоставление помощи людям, которые на свободе сами страдали от насилия. Многим женщинам-заключенным понадобится существенная помощь со стороны психологов и консультантов для того, чтобы они смогли преодолеть груз прошлых лет. Многие несовершеннолетние и молодые люди из числа заключенных выросли в семьях, где царил насилие, или воспитывались на улице в среде молодежных банд.

Решению этих проблем следует уделить существенное внимание, если общество хочет, чтобы лица с таким прошлым прекратили совершать преступления и творить насилие в отношении других людей. Если же эти проблемы оставить без внимания, то тюрьмы продолжают выпускать на улицу отбывших свой срок заключенных, которые, под влиянием пережитого в тюрьме, стали еще более жестокими и неадекватными. Многие из тех, кто попадает за решетку в качестве мелких преступников, выходят на волю заматеревшими и еще более опасными для общества людьми.

3.4. Забота об укреплении здоровья населения

Пребывание в тюрьме опасно для здоровья, и многие заключенные – серьезно больные люди. Такие заболевания, как ВИЧ/СПИД, гепатит В и С, намного более распространены среди заключенных, чем на воле, потому что значительную долю заключенных составляют бедные люди, которые имеют ограниченный доступ к услугам здравоохранения (а то и лишены его вовсе); относительно большое число заключенных являются также наркоманами. Неудовлетворительная санитария тюрем, сексуальное насилие или сексуальная деятельность среди заключенных может вести к распространению

таких болезней. ВОЗ и ЮНОДК рекомендуют политику распространения презервативов в тюрьмах, и некоторые страны такую политику уже реализуют²⁵. Не в последнюю очередь, борьба с распространением инфекционных заболеваний в тюрьмах чрезвычайно важна и потому, что после освобождения бывшие заключенные несут свою инфекцию домой, заражая также своих интимных партнеров и детей.

Женщины-заключенные сталкиваются с особыми медицинскими проблемами, которые требуют особого внимания. В некоторых странах среди женщин-заключенных очень высока доля лиц с психическими заболеваниями²⁶. Многие женщины страдают гинекологическими заболеваниями, требующими лечения. Кроме того, в тюрьму могут попадать беременные. Во многих странах родившиеся в тюрьме младенцы могут оставаться там вместе со своими матерями-заключенными; очень маленьких детей матери могут брать с собой в тюрьму. Таким образом, тюрьмы берут на себя ответственность за защиту, здоровье и развитие этих малышей в самые первые годы их жизни.

Следовательно, обеспечение учета в политике и практике тюрем различных медицинских потребностей женщин, девушек, мужчин и юношей из числа заключенных составляет неотъемлемую часть политики по укреплению здоровья населения страны.

3.5. Обеспечение равного отношения к сотрудникам пенитенциарной системы обоего пола и равного их участия

Женщины, работающие в системе тюрем, также сталкиваются с дискриминацией и насилием. Они часто подвергаются ограничениям, согласно которым им разрешают работать лишь с женским контингентом заключенных или в администрации, причем их возможности продвижения по служебной лестнице ограничены. Лишь в нескольких странах женщины пользуются равными правами с мужчинами в области занятости и могут занимать должность начальника крупной тюрьмы для заключенных-мужчин.

Судя по отчетам из ряда стран, женщины, работающие в мужских тюрьмах, подвергаются домогательствам и дискриминации со стороны своих коллег-мужчин²⁷. Об аналогичном обращении к себе сообщают и сотрудники из числа лесбиянок и гомосексуалистов.

4 Способы интеграции гендера в реформу пенитенциарной системы

Независимо от того, какие планы и методы применяются при осуществлении реформы, необходимо, чтобы она обеспечивала учет гендерных проблем. Слишком многие пособия по организации работы тюрем и рекомендации по проведению реформ умалчивают об уровне насилия на гендерной почве (НГП), имеющего место в тюрьмах, об особых потребностях женщин и несовершеннолетних заключенных, а также о дискриминации, которая широко распространена в системах тюрем всего мира.

Условия реформирования тюрем или пенитенциарной системы в каждой стране отличаются особыми характеристиками так же, как и потребности мужчин и женщин в каждом отдельном примере. Ниже предлагаются общие рекомендации по интеграции гендерных аспектов в реформу пенитенциарной системы, которые можно адаптировать к конкретным условиям проведения той или иной реформы. Некоторые особые проблемы и возможности, характерные для постконфликтных, переходных, развивающихся и развитых стран, рассматриваются в разделе 6.

4.1. Обеспечить учет пенитенциарной политикой гендерной специфики заключенных обоего пола

В большинстве стран пенитенциарные системы функционируют (или, по крайней мере, считается, что должны функционировать), опираясь на законодательство и рабочие инструкции. Возможностей для произвольных действий или для индивидуализированного обращения с заключенными практически не предусмотрено. Лишь изредка руководящие документы по назначению наказаний каким-либо образом признают гендерные различия и все, что с ними связано. Правительства не всегда занимаются сбором данных, которые позволили бы сделать вывод о соответствии применяемой политики потребностям всего населения. Это сомнительная позиция, если учесть, как часто нормативные документы пенитенциарной системы разрабатывались с учетом потребностей заключенных-мужчин. Для того, чтобы обеспечить большее соответствие нормативных документов потребностям всех заключенных и добиться отсутствия в них признаков дискриминации, необходимо провести полный анализ пенитенциарной системы специально на предмет справедливого отношения ко всем заключенным (см. рамку 1). Внимания заслуживают следующие направления:

- Применение досудебного заключения – Содержатся ли женщины под стражей на иных основаниях, чем мужчины – например, в случае необходимости психиатрической экспертизы или защиты – когда содержание под стражей не обязательно? Принимаются ли во внимание семейные обязанности женщин при рассмотрении вопроса об их предварительном заключении?
- Отражает ли практика наложения наказаний гендерные различия осужденных? Могут ли руководящие документы по назначению наказаний и рекомендации для суда включать соображения относительно социальных последствий данного наказания для лица, выполняющего обязанности основного опекуна зависимых членов семьи? Уголовный кодекс РФ предусматривает автоматическое откладывание

тюремного заключения за незначительное правонарушение беременным женщинам или женщинам с малолетними детьми до достижения ребенком возраста 14 лет. Если в течение этого периода данная женщина не будет осуждена повторно, то данный приговор в силу не вступает²⁸.

- Эффективно ли применительно к женщинам действует **система наказаний, не связанных с тюремным заключением**? Пропорционально ли представлены женщины среди лиц, получающих такие наказания?²⁹
- Значительно ли среди заключенных число лиц, которые **до заключения были объектами насилия на гендерной почве**? Не будет ли лучше, если такими лицами станут заниматься система здравоохранения или социального обеспечения?
- Позволяет ли **учетная документация** администрации сделать выводы об обращении с различными группами заключенных? Разбиты ли все статистические данные по полу и возрасту заключенных? Открыты ли эти данные для общественности, средств массовой информации и парламента с тем, чтобы группы, занимающиеся проблемами женщин, лиц из числа ЛГБТ и детей, имели возможность анализировать практику обращения с этими группами лиц?

4.2. Обеспечить учет гендерной специфики механизмами контроля и рассмотрения жалоб

Одним из основных методов повышения тюремных стандартов и обеспечения надлежащего обращения с заключенными является введение механизма внешнего мониторинга и контроля. Следует, чтобы какой-либо орган, не зависящий от администрации тюрьмы, имел возможность инспектировать условия содержания заключенных, делать выводы относительно нарушений в обращении с заключенными и докладывать о них какому-либо правительственному ведомству, уполномоченному принимать меры по таким докладам. К основным требованиям относится также обязательное наличие эффективного механизма работы с жалобами. Такие механизмы имеют существенное значение, поскольку тюрьма – это закрытый мир, в котором содержатся люди, принадлежащие к самым уязвимым группам любого общества, а персонал тюрем имеет значительную власть над заключенными.

Однако, механизмы контроля и рассмотрения жалоб, не учитывающие гендерных аспектов и дискриминации, не способны выявлять случаи НГП и сообщать о них, своей функции выполнить не могут.

Эффективный мониторинг

Внедрение национальной системы мониторинга или инспекций может:

- Способствовать защите заключенных от надругательств и жестокого обращения, в том числе от насилия на гендерной почве.
- Содействовать развитию культуры уважения к личности и к человеческому достоинству при обращении со всеми заключенными, независимо от их пола, сексуальной ориентации или происхождения.
- Создать атмосферу, в которой такие надругательства, как НГП, разоблачаются, а не замалчиваются в рамках культуры безнаказанности.
- Способствовать защите персонала тюрем обоого пола от ложных обвинений посредством проведения независимой оценки поступивших на них жалоб.

Механизм инспекций может существовать в разных формах, включая:

- Специально назначенных судей.
- Организации гражданского общества.
- Специально назначенных инспекторов тюрем.
- Комиссии по правам человека.
- Международные органы мониторинга.

Не все механизмы инспекции эффективны, и не все они в надлежащей степени учитывают гендерные аспекты. Должностные лица тюрьмы легко могут укрыть от посещающих тюрьмы посторонних лиц все, что не желают им показывать, особенно дела, связанные с НГП, на которые тюремное начальство нередко закрывает глаза. Заключенных, ставших жертвами НГП, могут наказывать за разговор с инспекторами. Инспекторам могут устроить встречу с податливыми заключенными, которые представят перед ними все в розовом свете. Организации гражданского общества, которые зависят от поддержки и финансирования со стороны правительства, могут не до конца выполнять свою задачу из опасения, что их финансирование и признание окажется под угрозой, если они честно расскажут о том, что выявили, либо потому, что у них нет достаточной подготовки или опыта, необходимых

Рамка 1

Внешняя проверка содержания женщин-заключенных в тюрьмах Австралии

Комиссия против дискриминации австралийского штата Квинсленд провела проверку содержания женщин-заключенных в тюрьмах с целью проверки степени исполнения Департаментом исправительной службы требования об обеспечении проведения исправительных мер «посредством гуманного содержания в местах лишения свободы, надзора и перевоспитания преступивших закон» без дискриминации. Комиссия пришла к следующим выводам:

- Документы и инструкции по классификации заключенных по степени их опасности могли привести к завышению степени опасности женщин-заключенных.
- Требование о максимальном учете интересов детей не выполняется ни при назначении наказания, ни в тюрьме.
- Вопросы психического здоровья нередко игнорируются.
- От дискриминации особенно страдают женщины из числа коренного населения.

В докладе дается ряд рекомендаций, в том числе о повышении качества обучения персонала в области противодействия дискриминации, а также об учреждении независимой инспекции, подотчетной парламенту³⁰.

Этот процесс демонстрирует преимущества схемы, в рамках которой независимый орган, имеющий целью борьбу с дискриминацией, проводит инспекции пенитенциарной системы. Аналогичную проверку провел в Англии и Уэльсе один из членов парламента. По результатам проверки было рекомендовано в качестве альтернативы тюремному заключению учредить женские центры, а также создать на местном уровне небольшие тюремные учреждения на 20-30 женщин каждое, которые бы постепенно заменили собой женские тюрьмы³¹. По итогам таких внешних проверок могут нередко поступать рекомендации о необходимости более кардинальных перемен, чем можно ожидать по результатам стандартных внутренних проверок.

Рамка 2

Главный королевский инспектор тюрем по Шотландии: инспектирование тюрем на предмет соблюдения гуманности, благопристойности и уважения человеческого достоинства

Для того, чтобы подчеркнуть независимость своей проверки и чтобы показать, что его стандарты тюремного заключения основаны на системе международных документов в области прав человека, главный инспектор тюрем по Шотландии заказал разработку нового комплекта стандартов проведения инспекций по трем направлениям:

- Безопасность.
- Благопристойность, гуманность и уважение к законным правам.
- Возможности для самоусовершенствования и доступа к услугам и видам деятельности.

Ниже приводится выдержка из «Standards Used in the Inspection of Prisons in Scotland» (Стандартов проведения инспекций тюрем в Шотландии), которая касается проведения обысков и организации свиданий с членами семьи.

Результат

Персонал тюрьмы с уважением относится к заключенным.

Стандарт

Меры безопасности, такие, как обыск, осуществляются с учетом необходимости защиты человеческого достоинства.

Показатели

- Личный досмотр заключенных проводят лишь сотрудники одного с ними пола.
- Личный досмотр проводится методами, не унижающими человеческого достоинство.
- Досмотр с полным раздеванием проводится не на регулярной основе, а лишь при наличии достаточных для этого оснований.
- Обыск камер или личных вещей заключенных производится лишь в присутствии самих заключенных.

Результат

Поддержание прочных связей с членами семьи и друзьями.

Стандарт

Посещения членов семьи придает первостепенное значение с точки зрения частотности, длительности и качества свиданий, причем на такие свидания не накладываются никакие ограничения в качестве дисциплинарных мер или мер контроля.

Показатели

- Члены семьи могут принимать участие в процедурах разъяснения вновь прибывшим заключенным правил внутреннего режима.
- Члены семьи получают четкую и полезную информацию о системе свиданий, а, при отсутствии надежного сообщения общественным транспортом, обеспечивается специальная система подвозки посетителей к тюрьме.
- Порядок подачи заявок на свидания прозрачен, легко понятен и не требует больших затрат.
- Большинству заключенных разрешены еженедельные свидания длительностью не менее одного часа.
- Не практикуется отмена свиданий по каким-либо административным или оперативным причинам неаварийного характера.
- Время прохождения посетителями длительных административных процедур при входе не вычитается из общего времени свидания.
- Основные права заключенного на получение свиданий не ставятся в зависимость от оценки его поведения в тюрьме.
- Запрет на прямой контакт с заключенными при свиданиях вводится лишь при наличии веских доказательств злоупотреблений (но не в качестве наказания), причем решение о наложении такого запрета пересматривается на регулярной основе.
- В случае запрета свиданий четко разъясняется его причина, причем против такого решения может быть подана апелляция, а само решение пересматривается на регулярной основе.
- Принимаются меры, чтобы заключенные отбывали наказание как можно ближе к дому.
- При переводе заключенного в другую тюрьму, его семья получает надлежащее уведомление.

Настоящий документ показывает, каким образом стандарты содержания в тюрьме могут учитывать различия во влиянии тюремного заключения на разные группы людей, таких, как мужчины и женщины. Следует также, чтобы стандарты обеспечивали оценку улучшений в плане обращения с женщинами и уязвимыми группами, а также любого снижения уровня НГП в результате принимаемых мер.

для выявления правонарушений в таких деликатных вопросах, как изнасилование.

женщинами-заключенными, с детьми, которые находятся в заключении вместе с матерями, а также с другими группами заключенных с особыми потребностями.

- В группы инспекторов следует включать специалистов с опытом работы в медицине.

! Меры обеспечения эффективных процедур инспекции с учетом гендерных аспектов:

- Участники инспекции должны иметь возможность пообщаться со всеми заключенными и завоевать их доверие. Следовательно, в группу инспекторов должны входить как мужчины, так и женщины.
- Инспекторам должен быть предоставлен неограниченный доступ во все помещения тюрьмы и в любое время суток с тем, чтобы от них нельзя было укрыть никого из заключенных.
- Инспекторы должны иметь право на внезапные посещения с немедленным доступом в тюрьму.
- Инспекторам необходимо пройти предварительное специальное обучение в области надлежащего обращения с

Доступный всем эффективный порядок подачи и рассмотрения жалоб

При отсутствии надлежащим образом установленного и независимого порядка подачи и рассмотрения жалоб заключенные оказываются полностью во власти администрации тюрьмы и не имеют возможности требовать компенсацию за злоупотребления. Это особенно относится к случаям НГП, жалобы на которые могут навредить на заключенного особенно пятно позора. В общем случае необходимо, чтобы заключенные верили в действенность механизмов подачи и рассмотрения жалоб.

Обеспечить эффективный порядок подачи и рассмотрения жалоб с учетом гендерной специфики:

- Следует обеспечить конфиденциальность подачи жалоб.
- Заключенные должны быть защищены от репрессий за жалобы, а сама система не должна предусматривать отрицательных стимулов по поводу подачи жалоб – таких, как наказания за подачу жалоб на недоказанные злоупотребления или жалоб, оцениваемых как «ложные и злонамеренные».
- Информацию о существовании системы подачи и рассмотрения жалоб, а также о том, как ею можно воспользоваться, следует обнародовать и довести до сведения всех заключенных. Во многих странах информация о такой системе вывешивается по всей тюрьме, причем в каждом объявлении указывается способ связи с лицом, расследующим жалобы, или с управлением обмудсмена.
- Следует, чтобы заключенные могли легко воспользоваться системой подачи и рассмотрения жалоб как в устной, так и в письменной форме. В случае многообразия состава заключенных такую информацию следует предоставлять на соответствующих языках. Необходимо принимать меры для того, чтобы неграмотные заключенные понимали суть механизма рассмотрения жалоб и имели к нему доступ.

4.3. Искоренение дискриминации в системе управления тюрьмами

Отменить нецелесообразные уровни безопасности

Тот факт, что количество женских тюрем относительно невелико, означает, что, по сравнению с заключенными-мужчинами, женщины нередко проживают в стесненных условиях с более ограниченным выбором типов помещений. Например, в регионе, где могли бы находиться четыре мужские тюрьмы с различными режимами безопасности, может быть лишь одна женская тюрьма. Там, где это имеет место на самом деле, режим единственной тюрьмы устанавливается в соответствии с самыми строгими мерами безопасности. Из чего следует, что женщины-заключенные с высокой степенью вероятности попадут в условия более строгого тюремного режима, чем тот, который соответствует уровню их опасности для общества³².

Далее, правила и инструкции режима безопасности, предусмотренные для заключенных-мужчин, нередко применяются и к женщинам, хотя совершаемые женщинами правонарушения реже связаны с применением насилия, и женщины часто ведут себя в тюрьме иначе чем мужчины. В недавно представленном отчете о положении женщин в тюрьмах Англии и Уэльса есть следующие выводы:

«В тюрьме были установлены режимы безопасности, задача которых – предупредить побеги мужчин или организацию ими заговоров с целью свержения администрации тюрьмы. Женщины таких действий не предпринимают. Конечно, некоторые женщины пытаются скрыться, но обычно они просто идут домой, так как не могут вынести разлуки с детьми»³³.

Одна из задач реформирования тюрем заключается в том, чтобы обеспечить такие условия содержания заключенных, которые ограничивали бы их свободу лишь в той степени, которая необходима для надежного их содержания в тюрьме и для организации упорядоченной жизни тюремной общины. Нецелесообразно вводить общие правила безопасности для всех тюрем, включая мужские и женские.

Для женских и мужских тюрем следует предусматривать

разные правила внутреннего режима, в том числе правила, которые касаются:

- Мер безопасности внутри здания тюрьмы и вокруг его периметра, таких, как решетки, колючая проволока, высокие стены и вооруженная охрана.
- Обращения с посетителями и организации свиданий с членами семьи.
- Инструкций на случай временных отлучек женщин из тюрьмы – например, с целью посещения больницы.
- Мер, предусматривающих однодневный отпуск, однодневное освобождение из тюрьмы, или отпуск домой.

Обеспечить надлежащие занятия для женщин и лиц из числа других отвергаемых групп населения

Во многих тюрьмах заключенным обоего пола не обеспечиваются никакие занятия. В тех же, где какая-то работа обеспечивается, женщинам часто предоставляется самый ограниченный выбор: обычно это работа в швейных мастерских³⁴. Особо уязвимые заключенные, такие, как лица с ВИЧ/СПИД и лица, содержащиеся отдельно в целях защиты от остальных заключенных, нередко не имеют возможности проходить обучение и участвовать в других видах деятельности.

Следует, чтобы виды деятельности, предлагаемые в женских тюрьмах, соответствовали возможностям данного контингента заключенных. Для многих из них будет необходимо получение базового образования. Однако следует, чтобы основной задачей стало обеспечение таких видов деятельности, которые позволили бы женщинам примириться со своим прошлым и обрести больше независимости и самодостаточности. Такой подход можно принять во всех странах, независимо от их обеспеченности ресурсами. В более бедных странах грамотные заключенные могут обучать грамоте остальных; участвовать в этом процессе могут и волонтеры из групп гражданского общества. Обучение приемам сельскохозяйственного труда и изготовлению продукции для продажи на рынке поможет женщинам обрести экономическую независимость после освобождения. Экономическая независимость по выходу из тюрьмы особенно важна для женщин из стран, в которых тюремное заключение навлекает на женщину такой позор, после которого никакое воссоединение с семьей не возможно.

Следует, чтобы в развитых странах программы работы с заключенными женских тюрем были направлены на создание у них уверенности в себе и чувства самоуважения, на преодоление болезненного опыта прошлых лет и текущих пагубных привычек, на то, чтобы женщины могли получить доступ к услугам, на которые они имеют право за стенами тюрьмы, а также на то, чтобы заложить основу, которая позволит им на воле зарабатывать на жизнь законным путем.

4.4. Обеспечить учет особых потребностей мужчин и женщин при обращении с заключенными

Улучшение связи с семьей

При планировании реформы пенитенциарной системы с учетом гендерной специфики чрезвычайно важно предусмотреть такую меру, как укрепление связи заключенных с их семьями. Эта мера важна для заключенных-мужчин, поскольку она помогает им сохранять контакт с внешним миром и поддерживать отношения с семьей и детьми, если они у них есть. Для женщин-заключенных такая связь может иметь еще большее значение, так как в большинстве сообществ женщины несут на себе основные обязанности по опеке над членами семьи.

Рамка 3

Отмена внутреннего физического досмотра женщин-заключенных⁴⁶

В женской следственной тюрьме Москвы существовала практика проводить внутренний физический досмотр каждой вновь поступающей женщины. Основанием для такого досмотра служила необходимость обеспечения безопасности: считалось, что проверка нужна во избежание попадания в тюрьму незаконных или запрещенных предметов. На самом деле досмотр применялся для того, чтобы психологически подавить новых заключенных и с самого начала внушить им мысль о необходимости подчинения. Узнав об этом, партнеры из Соединенного Королевства, которые работали над проектом по совершенствованию работы тюрем, испытали шок и убедили своих российских партнеров, что никаких оправданий с точки зрения режима безопасности для такой практики не существует, и что она составляет грубое нарушение прав личности. Кроме того, эта практика оказывала более отрицательное воздействие на функционирование тюрьмы и на здоровье заключенных, чем любое возможное проникновение наркотиков в тюрьму. После первого года реализации этого проекта российские партнеры согласились прекратить поголовный досмотр такого рода и применять его лишь в отдельных случаях при наличии веских оснований с точки зрения обеспечения безопасности. Статистика показывает, что после отмены этой меры уровень уголовной деятельности не повысился, а снизился.

В числе других изменений в рамках этого проекта было постановление о том, что двери женских камер может отпирать лишь женский персонал тюремной администрации. По регламенту российских тюрем, при открытии камер должен присутствовать сотрудник-мужчина, однако персонал удалось убедить, что открывать женские камеры и первыми входить в них должны только женщины, хотя сотрудники-мужчины могут находиться рядом в коридоре.

Обычно женщины-заключенные в большей степени, чем мужчины были на воле единственными или основными опекунами малолетних детей и других членов семьи (например, для пожилых родственников). По расчетам, в государствах Европейского Союза ежегодно 700 тыс. детей разлучаются с заключенным родителем³⁵. Разлучение с ребенком значительно усиливает страдания матери, находящейся в тюремном заключении, поэтому меры, предусматривающие организацию свиданий с детьми в щадящем для детей режиме, играют очень важную роль. Однако, в связи с тем, что женских тюрем намного меньше, чем мужских, женщины обычно находятся в заключении дальше от своих семей и, как следствие, имеют меньше свиданий с родными.

Обеспечение контактов с семьей важно и для администрации тюрьмы, а также с точки зрения перевоспитания заключенных. Заключенные, поддерживающие контакт с семьей во время заключения, имеют меньше проблем с дисциплиной, с физическим и психическим здоровьем, имеют больше шансов на успешную реинтеграцию в общество после освобождения и меньше шансов на повторное совершение преступлений³⁶.

По законодательству ряда стран, свидания между находящимися в предварительном заключении лицами и их родственниками и друзьями возможны лишь с разрешения прокуратуры или судебных властей. В странах, где такие свидания разрешены на регулярной основе, могут применяться ограничительные условия: например, обязательное присутствие при свидании сотрудника пенитенциарных органов, сокращенное время свидания и запрет на физический контакт с заключенным³⁷. Во многих странах обеспечение свиданий с осужденными лицами не входит в задачи первостепенной важности. Свидания могут разрешать редко, причем происходят они в таких условиях, которые исключают физический контакт с заключенным. Заключенному и посетителю приходится перекидываться через экран из органического стекла или стоять по обе стороны решетки. В женской тюрьме Маврикия в 2001 году женщин отделили от их детей стеклянной панелью, и эту особенность своего пребывания в тюрьме женщины считали наиболее угнетающей³⁸. Во время визита в Ирландию в 2002 году делегация ЕКПП обнаружила, что в одной тюрьме «помещения для свиданий не обеспечивали уединения, и в них становилось очень шумно, когда свидания получали одновременно несколько заключенных»³⁹. В некоторых странах свидания с детьми запрещены вообще.

! Следует, чтобы одним из основных приоритетов реформы пенитенциарной системы с учетом гендерной специфики стало улучшение условий, в которых проходят свидания. Стоит обдумать следующие рекомендации:

- Следует, чтобы заключенные содержались как можно ближе к своему дому и семье.
- В тех случаях, когда заключенных приходится содержать вдали от дома, следует обдумать возможность применения системы, существующей в странах Центральной Азии, Восточной Европы и Северной Америки (Канада и Калифорния). Там члены семьи могут проживать вместе с заключенным во время свидания в течение трех дней на специальной квартире, оборудованной в самой тюрьме или на ее территории.
- Следует, чтобы возможности для посещения заключенных были максимально широкими и гибкими.
- Не следует ставить частоту и качество свиданий в зависимость от поведения заключенных; в порядок свиданий не следует вносить какие-либо изменения или воздействовать на него иным образом в качестве меры наказания.
- С посетителями следует обращаться с уважением, и применяемые к ним меры безопасности не должны быть оскорбительными для них или унижать их человеческое достоинство.
- Не следует, чтобы между заключенным и посетителем во время свидания находился какой-либо экран или физическое препятствие за исключением случаев, когда это диктуется конкретными обстоятельствами дела данного заключенного, причем любые такие ограничения следует пересматривать на регулярной основе. В особенности, следует разрешать физический контакт с детьми.
- Следует, чтобы помещения для свиданий были уютными, приятными, обеспечивали возможность уединения и позитивных действий.
- Не следует требовать, чтобы во время свиданий заключенные надевали отличительную или унижающую их достоинство одежду.
- В женских тюрьмах следует поощрять дни свиданий. В тюрьме «Эму Плейнз» (штат Новый Южный Уэльс, Австралия) по выходным и праздничным дням посетители могут находиться в тюрьме с 8:30 до 11:30 с перерывом на обед, а затем с 12:30 до 15:30.
- Во многих странах мира широко распространены супружеские свидания для заключенных-мужчин. Администрации тюрем следует обеспечить возможность таких супружеских свиданий и для женщин-заключенных. ВОЗ рекомендует предоставлять презервативы для семейных свиданий в тюрьме «без сложной и унижительной проце-

дуры, когда заключенные вынуждены обращаться к персоналу с просьбой о выдаче им презервативов»⁴⁰.

Сохранение человеческого достоинства

Требование о гуманном обращении со всеми заключенными, об уважении их человеческого достоинства относится к основополагающим и универсальным правилам. Оно применимо ко всем аспектам тюремной жизни, включая такие интимные стороны, как внешний вид и физиологические функции организма. Вопросы, связанные с недопущением демонстрации своего тела, имеют чрезвычайно большое значение для представителей некоторых культур обоего пола. Нельзя допускать, чтобы заключенные были вынуждены полностью обнажаться, особенно в присутствии представителей противоположного пола. Это необходимо учитывать при планировании системы обеспечения безопасности и наборе на службу персонала обоего пола.

«Каждый день мы раздеваемся донага в присутствии незнакомых людей, и нам говорят, что дома мы именно так и живем, так что нечего жаловаться. Дома у нас есть чувство «Iaaj» (стыда и собственного достоинства), а здесь считается, что когда мы приходим сюда как заключенные, мы теряем все утонченные эмоции, присущие женщине как женщине».

Заключенная индийской тюрьмы⁴¹

Для того, чтобы с заключенными обращались с уважением к их человеческому достоинству, они должны иметь возможность содержать себя в чистоте и отправлять физиологические потребности вне досягаемости посторонних глаз. Стандарты ЕКПП о содержании женщин в тюрьмах гласят: «Особое значение имеет наличие непосредственного доступа к санузам и приспособлениям для мытья, безопасные средства утилизации покрытых кровью предметов, а также предоставление гигиенических изделий, таких как гигиенические полотенца и тампоны. Само по себе непредоставление таких предметов основной необходимости может иметь признаки унижающего человеческого достоинства обращения»⁴².



Вопросы, требующие внимания:

- Обеспечение возможности уединения в случаях, когда людям необходимо снять одежду.
- Туалеты и душевые, закрытые от посторонних глаз.
- Установка предохранительных замков на дверях камер.
- Предоставление предметов женской гигиены.
- Сведение к минимуму элементов унижения человеческого достоинства при отборе мочи и других образцов для анализа на предмет употребления наркотиков.

Подвергать заключенных личному физическому досмотру можно лишь в случае необходимости, причем делать это следует как можно более тактично. Проведение досмотра лицами противоположного пола нежелательно⁴³. Стандарты ЕКПП гласят: «Следует, чтобы личный досмотр лиц, лишенных свободы, проводил персонал одного с ними пола, и чтобы любой досмотр, при котором заключенный должен раздеться, проходил вне поля зрения тюремного персонала противоположного пола». В 1993 году Верховный суд Канады постановил, что женский персонал тюрем имеет право обыскивать заключенных-мужчин и заходить в их камеры без предупреждения, однако запретил мужскому персоналу проводить обыск женщин-заключенных⁴⁴.

Обычно женщины-заключенные особенно болезненно переживают личный досмотр с полным раздеванием, поэтому следует предусмотреть отдельные и тщательно продуманные правила для проведения досмотра женщин-заключенных с полным раздеванием⁴⁵. Недопустимо проводить личные досмотры с полным раздеванием в качестве меры наказания. В случае обоснованности такого досмотра женщин-заключенных в конкретных обстоятельствах, следует, чтобы это происходило не в присутствии тюремного персонала мужского пола (см. рамку 3).

Рамка 4

Законодательство США об изнасилованиях в тюрьмах

Проведенное в 2000 году обследование семи мужских тюрем в США показало, что 21% заключенных по крайней мере один раз принуждались к сексуальным контактам под давлением или с применением насилия, а не менее 7% были изнасилованы⁴⁷.

Борьбу против таких преступлений в США уже много лет ведет организация под названием «Stop Prisoner Rape» (Прекратим изнасилования заключенных). Основатель этой организации, Стив Дональдсон, сам подвергся групповому изнасилованию в 1973 году, когда находился в тюрьме в Вашингтоне, округ Колумбия, за участие в протестах против бомбардировок США в Камбодже. Через 30 лет, в 2003 году, был подписан закон под названием «Prison Rape Elimination Act» (Акт об искоренении изнасилований в тюрьмах). Закон предусматривает сбор статистических данных в национальном масштабе об изнасилованиях в тюрьмах США, разработку рекомендаций для властей штатов по мерам противодействия изнасилованиям заключенных, учреждение комиссии по оценке ситуации, которая должна проводить ежегодные слушания, а также выделение грантов администрациям штатов на борьбу с данной проблемой. Стив Дональдсон скончался в 1996 году от СПИДа, которым его заразили во время изнасилования в тюрьме⁴⁸.

Оценка результатов действия закона, проведенная через три года после его вступления в силу, показывает, что в борьбе за снижение уровня изнасилований в тюрьмах был достигнут значительный прогресс за счет реализации следующих мер:

- Разработка соответствующих нормативных документов (вместо замалчивания и отрицания фактов изнасилования).
- Меры профилактики (более продуманное размещение заключенных, снижение переполненности тюрем, просвещение заключенных).
- Расследование и судебное преследование преступлений.
- Предоставление услуг жертвам.
- Обучение персонала.
- Сотрудничество с органами, не относящимися к системе тюрем⁴⁹.

Данный пример показывает, как проводимая в течение многих лет решительная кампания может вывести надругательства на гендерной почве в центр внимания (после длительного отрицания самого факта), и как изменения в законодательстве могут способствовать принятию практических мер по снижению уровня таких преступлений.

4.5. Предупреждение насилия на гендерной почве в тюрьме и реагирование на него

Управление тюрьмой должно осуществляться строго в рамках закона. Так, персоналу тюрьмы ни при каких обстоятельствах не следует оскорблять заключенных или преследовать их; персонал обязан обеспечивать их безопасность и защищать от насилия со стороны других заключенных. Во многих странах персонал тюрем редко подвергается судебному преследованию за нарушения закона. Хотя важно обеспечить, чтобы расследование преступлений в отношении заключенных проводилось через систему правосудия, следует предусмотреть и меры для предупреждения таких преступлений.

К таким мерам относятся следующие:

- Принятие надлежащих законов (см. рамку 4).
- Обеспечение хорошо обученных и квалифицированных руководителей.
- Обеспечение контроля над тюрьмами со стороны независимых органов.
- Обеспечение эффективного механизма приема и рассмотрения жалоб.
- Утверждение порядка действий по реагированию на правонарушения и проведению следствия (см. рамку 5).
- Обучение персонала.
- Медицинская служба, подотчетная не тюремной администрации, а органам здравоохранения.

4.6. Обеспечить заключенным обоего пола доступ к медицинскому обслуживанию

Здравоохранение имеет особое значение в жизни тюрьмы. Во всем мире среди заключенных преобладают лица из числа наиболее маргинализированных групп общества, для которых характерно слабое здоровье, хронические нелеченные заболевания и проблемы с психикой. В тюрьме оказываются многие из тех, кто занимается деятельностью, связанной с серьезным риском для здоровья (например, внутривенным приемом наркотиков или коммерческим сексом). В тюрьмах уровень заболеваемости гепатитом В и С намного выше, чем на воле⁵¹. Доля ВИЧ-инфицированных среди заключенных может быть в 75 раз выше, чем в обществе в целом⁵². Например, на долю заключенных, которые составляют всего 0,01% населения Испании, приходится 7% всех граждан с диагнозом СПИД⁵³. Женщины-заключенные, до того, как попасть в тюрьму, переживают гораздо больше насилия и надругательств, чем заключенные-мужчины. Уровень психических заболеваний среди женщин-заключенных выше, чем среди мужского населения тюрем. Находящиеся в тюрьме дети зачастую происходят из семей, в которых насилие является нормой⁵⁴. Риски для здоровья заключенных весьма высоки, включая риск подвергнуться сексуальному и иному насилию.

Рамка 5

Порядок действий из 12 пунктов по реагированию на заявления о сексуальном нападении в тюрьме и проведению расследования

В штате Орегон, США, был принят официальный порядок действий в отношении сексуальных нападений, цель которого - защитить заключенных от дальнейших издевательств и обеспечить эффективный сбор улик, расследование и документирование происшествий персоналом тюрем.

1. При поступлении заявления от заключенного об инциденте сотрудник тюрьмы обязан:
 - a. Уведомить ответственного сотрудника (ОС).
 - b. Обеспечить, чтобы пострадавший оказался в безопасности и содержался отдельно от нападавшего.
 - c. Обеспечить, чтобы пострадавший не принимал душа, пищи или напитков до окончания сбора вещественных доказательств.
 - d. Оградить место происшествия, применяя все меры предосторожности, предусмотренные для мест совершения преступления, до окончания следствия.
2. ОС изолирует пострадавшего, переведя его в расположение медицинской службы и, помимо других соответствующих вопросов, просит его рассказать о том, когда и где произошло это нападение, и кто его совершил.
3. ОС уведомляет медицинскую службу о факте сексуального нападения, а медицинская служба обеспечивает необходимое и надлежащее лечение, обращая внимание на то, чтобы не уничтожить имеющиеся улики.
4. ОС уведомляет (внутреннюю) Группу реагирования на сексуальные нападения о состоянии пострадавшего.
5. Если данное заявление поступило не позже, чем через 72 часа после нападения, ОС помещает подозреваемого в нападении заключенного в сухой изолятор; при наличии соответствующих полномочий, ОС опрашивает предполагаемого насильника и отбирает одежду у последнего, а также у пострадавшего.
6. ОС уведомляет следственный отдел с целью координации следственных действий с Управлением полиции штата Орегон.
7. ОС уведомляет Управление полиции штата Орегон о данном сексуальном нападении.
8. ОС уведомляет о происшествии помощника начальника отдела безопасности, администратора учреждения и начальника отдела коммуникации и дает им краткую информацию о нем.
9. Совместно с персоналом медицинской службы ОС обеспечивает транспорт для направления пострадавшего в местную больницу для проведения лечения, осмотра, документирования результатов осмотра, сбора судебных доказательств, проведения анализов на предмет передаваемых половым путем инфекций и выдачи направления на получение психологической помощи.
10. ОС оформляет разрешение на выезд заключенного и назначает сотрудников для его сопровождения.
11. Если следствие проводит Управление полиции штата Орегон, ОС обязан обеспечить охрану места преступления и цепь ответственности и обеспечения сохранности улик до его передачи в ведение полиции штата, а также составляет рапорт о необычном происшествии.
12. Если данное заявление о сексуальном нападении поступило позже, чем через 72 часа после предполагаемого происшествия, ОС, совместно с представителем группы по реагированию на сексуальные нападения и следователями Департамента исправительных учреждений, и консультируясь с ними, анализирует ситуацию, предпринимает необходимые меры и, вместе с сотрудниками медицинской службы тюрьмы, принимает решение о проведении медицинского обследования на месте или об отправке пострадавшего в местную больницу⁵⁰.

Рамка 6

Психическое здоровье женщин в тюрьме штата Андхра-Прадеш и уход за ними

Индийская «Ассоциация за реформу пенитенциарной системы и правосудие» (PRAJA) организовала недельные «лагеря здоровья» в двух тюрьмах городов Хайдарабад и Раджамандри в рамках программы улучшения психического здоровья женщин-заключенных и ухода за ними.

В лагерях здоровья проводились следующие мероприятия:

- Осмотр глаз на предмет заболеваний и ослабленного зрения. Женщинам со слабым зрением были выданы очки (69 пар). У одной женщины была выявлена катаракта.
- Осуществлялась выдача глазных капель, витаминов и других медикаментов.
- Лаборатория по анализу крови определила группы крови заключенных и выдала каждой из них соответствующую карточку.
- Все женщины прошли общий медосмотр, а затем был организован гинекологический лагерь. Четыре гинеколога и медсестры провели обследования. У некоторых женщин были выявлены предклимактерические симптомы, у нескольких были острые проблемы с менструацией, у многих – заболевания мочевой системы, а другие имели признаки общего истощения организма.
- Стоматологический осмотр выявил значительные недостатки в области гигиены полости рта. Эти женщины получили общие медицинские консультации о важности гигиены ротовой полости.
- Было проведено лечение инфекций уха и горла, а также предложены меры профилактики⁵⁶.

Проект лагерей здоровья PRAJA показывает, что даже в очень бедной стране недопустимо непредоставление заключенным самых минимальных медицинских услуг. Всегда можно найти методы, обеспечивающие соблюдение основных прав человека при минимальных затратах ресурсов.

«У нас в камере сидит 22 человека, и у двоих моих сокамерников есть несовершеннолетние «жены». Они раздобыли их, заплатив взятку охранникам у ворот тюрьмы. Эти подростки согласились на секс с этими мужчинами, потому что у них не было ни одежды, ни одеял, и они голодали. Один раз эти мальчики стали плакать и отказались заниматься сексом. Тогда мужчины отобрали у них одеяла, и после ночи, проведенной на холоде, они согласились и снова разрешили этим мужчинам заниматься с ними сексом. Мы пытаемся объяснить этим мальчикам, что они умрут от СПИДа, но что они могут сделать?»

Заключенный из Малави⁵⁵

Медицинская помощь в тюремных системах многих стран в значительной степени не отвечает предъявляемым требованиям. Одной из важнейших задач реформы является сближение системы тюремного здравоохранения с системой государственной службы охраны здоровья и обеспечение верховенства принципов последней в тюрьмах. Тем самым удастся обеспечить учет специфических потребностей заключенных мужчин и женщин при проведении реформы пенитенциарной системы.

- Следует, чтобы заключенные-женщины имели возможность, при желании, попасть на прием к врачу-женщине.
- Медицинским работникам, не подотчетным тюремной администрации, легче принимать независимые решения и всегда ставить во главу угла не требования руководства тюрьмы, а интересы здоровья пациента.
- Ни в коем случае не следует применять ненадлежащих мер безопасности (например, таких, как приковывание жен-

щин к кроватям во время посещений больницы, проведения гинекологических осмотров или родов); заключенным следует предоставлять презервативы, а также предусмотреть меры по снижению вреда от приема наркотиков наркоманами.

- Следует принимать меры, отвечающие надлежащим нормам государственной системы здравоохранения, такие, как улучшенное питание с достаточным содержанием протеина для беременных женщин и кормящих матерей, до- и послеродовой уход такого же качества, как и на воле, а также обеспечение, чтобы обслуживающий женщин медицинский персонал имел соответствующую подготовку.
- Обеспечить перевод заключенных с острыми психическими заболеваниями из тюрьмы в лечебные заведения, а также предоставлять психологическую помощь лицам, пострадавшим в прошлом от насилия и надругательств, и виновным в таких надругательствах.
- Обеспечить, чтобы жертвы НПП могли сообщать медицинскому персоналу о совершенном в отношении их насилии, не боясь преследований.

4.7. Учет потребностей беременных женщин и молодых матерей

Одна из самых сложных проблем, которые приходится решать системе тюрем в отношении женского контингента заключенных, состоит в обеспечении надлежащего обращения с беременными женщинами и матерями грудных детей. Тя-

Рамка 7

Специальные положения Уголовного кодекса РФ по вопросам беременности, материнства и детства

Как указывалось выше, Уголовный кодекс (УК) России предусматривает отсрочку реального отбывания наказания беременным женщинам или женщинам с маленькими детьми, осужденными за мелкие преступления. В иных случаях УК разрешает помещать беременных женщин в тюрьму, а родившимся в тюрьме младенцам оставаться с матерями на следующих условиях:

- Женщины, находящиеся в предварительном заключении и имеющие детей моложе трех лет, могут взять их с собой, причем им положены улучшенные жилищные условия, специализированное медицинское обслуживание, повышенный рацион питания и одежда, больше времени нахождение за пределами камеры; кроме того их запрещается помещать в карцер.
- В учреждениях системы отбывания наказаний могут быть организованы ясли, в которых могут пребывать дети женщин-заключенных до достижения ими трехлетнего возраста.
- Беременные женщины и женщины с детьми имеют право на дополнительные продовольственные посылки или передачи, а также на специализированное медицинское обслуживание.
- Беременные заключенные или женщины-заключенные, чьи дети находятся в яслях, получают не менее 50% своего заработка, пенсий или иных доходов на свои лицевые счета.
- Женщины-заключенные, чьи младенцы находятся в тюремных яслях, а также женщины-заключенные, освобожденные от работ по причине беременности или недавних родов, не могут помещаться в качестве наказания в карцеры или камеры тюремного типа⁶¹.

желые условия тюремного содержания, отсутствие надлежащего ухода и материальной базы, а также сильный стресс, связанный с пребыванием в заключении, может поставить под угрозу здоровье не только беременной женщины, но и еще не родившегося ребенка. Следует, чтобы беременные женщины содержались в заключении лишь в самых крайних обстоятельствах – например, когда существует реальная угроза преступления с применением насилия. Специальный докладчик по вопросам тюрем и условий содержания заключенных в Африке сказал:

«Тюрьма – неподходящее место для беременных женщин, младенцев и маленьких детей, а отрывать младенцев и маленьких детей от матерей не рекомендуется. Вместе с тем, можно найти решения, которые позволят этим женщинам оставаться на свободе. К ним относятся: залог для лиц, содержащихся в предварительном заключении, приговоры, не связанные с тюремным заключением, или условно-досрочное освобождение, помилование, освобождение с испытательным сроком, [или] приговор с отсрочкой исполнения для осужденных заключенных [женщин]»⁵⁷.

При нахождении беременной женщины в тюрьме необходимо предусмотреть специальные меры для обеспечения до- и послеродового ухода и лечения. Международные стандарты в области прав человека ясно указывают, что не следует допускать рождения детей в тюрьме. Если же это происходит,

то новорожденный должен быть зарегистрирован без указания тюрьмы в качестве места рождения⁵⁸. Ни при каких обстоятельствах не следует применять к беременным или рожавшим женщинам таких физических средств ограничения свободы, как наручники или смирительная рубашка; исключения из этого правила возможны лишь при наличии веских причин.

В разных странах применяются различные правила по обеспечению ухода за младенцами, родившимися у заключенных матерей, а также ухода за маленькими детьми женщин-заключенных: от разлучения матери с ребенком немедленно после его рождения, до разрешения ребенку оставаться с матерью, пока он не достигнет шести или более лет⁵⁹. Любое из этих решений представляет собой дилемму. Как указывалось выше, тюрьма – не самое идеальное место для младенца, но и разлучение младенца с матерью пагубно для его развития, даже если младенец при этом попадает в подходящий для него альтернативный дом.

Наилучшее решение – не отправлять беременных женщин и мам с маленькими детьми за решетку. В соответствии с Конвенцией о правах ребенка, любые решения, касающиеся судьбы ребенка находящейся в заключении матери, должны прежде всего в максимальной степени учитывать интересы ребенка⁶⁰. Такие решения необходимо принимать с учетом ответственности государства за обеспечение ребенку особой помощи и защиты.

Рамка 8

Равные возможности занятости в Англии и Уэльсе

В Службе тюрем Англии и Уэльса действует ряд нормативных документов и структур, предназначенных для обеспечения равных возможностей занятости. Например:

- Правила Службы тюрем о равных возможностях в области занятости гласят, что сотрудники тюрьмы, прошедшие операцию по смене пола, и зачисленные в Службу тюрем в качестве сотрудников вновь приобретенного пола, имеют право производить личный досмотр как сотрудники данного пола⁶⁴.
- В рамках системы тюрем действует специальная Сеть поддержки персонала Службы тюрем ГАЛИПС, которая оказывает поддержку всем рядовым сотрудникам и руководителям, независимо от их сексуальной ориентации, и предоставляет консультации по проблемам ЛГБТ. Членство в ГАЛИПС бесплатно, и в нее могут вступить все сотрудники, которые интересуются проблемами ЛГБТ, ищут помощи и совета или желают оказать помощь самой сети, независимо от того, относят они себя к ЛГБТ или нет.
- В 2007 году было подписано соглашение между Службой тюрем Англии и Уэльса и Комиссией равных возможностей о принятии плана действий по эффективному противодействию сексуальным домогательствам в Службе тюрем. Это соглашение стало итогом процесса, начало которому было положено в 2005 году, когда Комиссия равных возможностей приняла решение о проведении расследования на предмет выявления «частотности и распространенности сексуальных домогательств в отношении женщин и мужчин», работающих в Службе тюрем.

По соглашению, Служба тюрем берет на себя следующие обязательства:

- Определить распространенность сексуальных домогательств в отношении сотрудников Службы тюрем.
- Создать такую внутреннюю культуру организации, в которой сексуальные домогательства будут неприемлемы, и в которой все сотрудники понимают и принимают требуемые от них стандарты поведения.
- Обеспечить эффективную и последовательную борьбу с сексуальными домогательствами во всех подразделениях Службы тюрем.
- Обеспечить, чтобы руководители полностью осознавали свою обязанность пресекать проявления сексуальных домогательств и включили соответствующие меры в ежедневную практику своей работы.
- Обеспечить облегченный порядок подачи жалоб сотрудниками на совершенные в их отношении домогательства и поддержку таких сотрудников как во время расследования жалоб, так и в последующий период.
- Обеспечить, чтобы лица, подающие жалобы, испытывали доверие к механизму приема и рассмотрения жалоб и не сомневались, что их жалобы будут рассмотрены незамедлительно, надлежащим образом и в рамках прозрачной процедуры.
- Принять меры для внедрения систем, которые обеспечат учет и мониторинг всех официальных и неофициальных жалоб в отношении сексуальных домогательств.
- Принимать надлежащие меры в отношении виновных в сексуальных домогательствах.

Служба тюрем должна принять следующие конкретные меры:

- Разбор и анализ всех официально поданных жалоб на сексуальные домогательства за 12 месяцев. Целью такого анализа должно стать выявление характерных особенностей жалоб на сексуальные домогательства, определение последовательного подхода к рассмотрению жалоб и извлечение уроков на будущее.
- Проверка и письменный анализ 10 выбранных в произвольном порядке законченных дел по жалобам за каждый год (из двух лет).
- Обследование сотрудников обоего пола и целевых групп сотрудников на предмет выявления такой информации, как распространенность случаев сексуальных домогательств; характер и степень сексуальных домогательств, которые данный сотрудник пережил лично или наблюдал; могут ли сотрудники свободно подавать жалобы, и если нет, то почему; испытывают ли сотрудники доверие к процедуре подачи и рассмотрения жалоб, и если нет, то почему; каковы наиболее эффективные меры, которые можно применить для предупреждения подобных правонарушений⁶⁵.

В тех случаях, когда дети все же проживают в тюрьме со своими матерями, необходимо предусматривать **специальные меры для соблюдения и защиты прав детей** в период их нахождения в тюрьме, а также в последующий период, когда они могут жить в разлуке с матерью:

- Следует, чтобы основную ответственность за принятие решений относительно находящегося в тюрьме ребенка несли не тюремная организация, а органы опеки над детьми.
- Необходимо предусмотреть меры, которые снижали бы тюремные ограничения для детей, способствовали общению матерей с детьми и предоставляли детям доступ ко всем нормальным видам деятельности в максимально возможной степени.
- Необходимо обеспечить механизмы для защиты находящихся в тюрьме детей от всех форм физического или психологического насилия, включая сексуальные надругательства, оставление без заботы или небрежное отношение.
- Ситуация, имеющая место в Центральной Азии и в Восточной Европе, где дети живут в яслях под присмотром профессиональных воспитателей и видятся с матерями лишь в течение специально выделенных часов, является менее предпочтительной, чем меры, предусмотренные в других странах, где дети и матери проживают совместно в специальных отделениях.

В некоторых странах у женщин-заключенных детей отбирают и помещают в государственные детские заведения. По выходе на волю таким женщинам, прежде, чем они получают детей под свою опеку, необходимо сначала обеспечить для себя стабильное жилье. По выводам одного британского исследования, «половина матерей, чей срок заключения подходил к концу, не надеялись вернуться в свое прежнее жилище, почти 4 женщины из каждых десяти утратили свое жилье, а число тех, кто ожидал, что станет бездомной, увеличилось»⁶². Освобождение таких заключенных требует конкретного планирования и мер поддержки с упором на обеспечение их жильем и оказание содействия для воссоединения семьи. Группы гражданского общества могут сыграть здесь свою роль, содействуя социальной реинтеграции бывших заключенных – например, предоставляя женщинам временные социальные квартиры и приюты.

4.8. Обеспечить надлежащий и квалифицированный тюремный персонал

Обучение

Во многих странах уровень подготовки тюремного персонала явно не соответствует тем задачам, которые перед ним стоят. Даже в странах, где обучение тюремного персонала проводится, программа обучения редко уделяет внимание специфическим проблемам и потребностям женщин и представителей других уязвимых групп или различиям между женскими и мужскими тюрьмами. Для того, чтобы постоянный тюремный персонал имел возможность выполнять свои обязанности надлежащим образом с учетом гендерной специфики, важно организовать его обучение и повышение квалифика-

ции. Задача обучения состоит в том, чтобы обеспечить более чуткое отношение персонала к уязвимости заключенных обоим пола к насилию, а также повысить знание им правил и порядка предупреждения насилия и реагирования на него.

См. «Гендерное обучение кадрового состава силовых структур»

Прием на службу

Следует, чтобы правила приема на службу учитывали тот факт, что работа в тюрьме не сводится к обычной работе охранника. Персоналу тюрьмы необходимо иметь целый ряд навыков по работе с людьми, причем в тюрьме они должны руководствоваться такими этическими принципами, которые отвечают международным стандартам в области прав человека. Процесс набора новых сотрудников должен предусматривать возможность отсева кандидатов, чья биография обнаруживает склонность к насилию или злоупотреблению властью над другими людьми. Должностные инструкции, порядок набора новых сотрудников и критерии для повышения по службе должны учитывать требования в отношении гуманного обращения с заключенными, предъявляемые к персоналу тюрьмы.

В соответствии со стандартами обращения с заключенными, уход и надзор за женщинами-заключенными должны осуществлять лишь сотрудники женского пола. Когда в неподобающей для них роли в женских тюрьмах работают охранники-мужчины, то женщины подвергаются особому риску сексуального и физического насилия с их стороны. Таким образом, существенно, чтобы программа набора нового персонала предусматривала прием на работу достаточного количества женщин. Для этого может понадобиться принятие специальных мер, к которым относятся: целевые программы по работе с населением, которые проводятся в средствах массовой информации, в учебных заведениях и по месту жительства; программы занятости, учитывающие семейные интересы сотрудников; а также специальные меры по удержанию женщин и продвижению их по службе.

См. «Гендер и реформирование полицейских сил» на предмет сопоставления стратегий набора женщин на службу в полицию

Равное отношение к сотрудникам женщинам, а также к лесбиянкам, гомосексуалистам, бисексуалам и транссексуалам

Женский персонал работает в женских тюрьмах уже много лет, тогда как набор женщин в качестве охранников в мужские тюрьмы – явление относительно новое. В странах, где женщины работают охранниками в мужских тюрьмах, они (как и сотрудники из числа ЛГБТ) сталкиваются с дискриминацией и домогательствами со стороны коллег-мужчин⁶³.

Рамка 9

Женские организации гражданского общества в Йемене

Женский национальный комитет Йемена стремится к проведению диалога с политиками об обеспечении правосудия для женщин. До недавнего времени отбывшие свой срок наказания женщины-заключенные не имели права покидать тюрьму до тех пор, пока за ними не явится опекуном мужчина. Женский национальный комитет Йемена оказал давление на министерство внутренних дел страны и добился отмены этого несправедливого положения. При поддержке организации «Оксфам» комитет обеспечивает работу в пяти районах страны 36 юристов-добровольцев, которые оказывают бесплатную правовую помощь неимущим женщинам в тюрьмах, судах и в полицейских участках. С их помощью в 2004 и 2005 годах были освобождены из тюрем 450 женщин-заключенных⁶⁶.

4.9. Привлечение организаций гражданского общества

Одним из действенных способов обеспечить надлежащий учет гендерных аспектов в тюрьмах состоит в расширении участия организаций гражданского общества, которые могут обладать значительным опытом и квалификацией в области решения гендерных проблем.

Организации гражданского общества могут выполнять следующие функции:

- **Оказание услуг заключенным:** предоставление психологической поддержки женщинам, которые в ней нуждаются, или оказание иной помощи для преодоления последствий надругательств или пагубных привычек; предоставление консультаций лицам, инфицированным ВИЧ/СПИД; программы по работе с виновными в насилии; организация обучения женщин с тем, чтобы они могли найти себе работу после освобождения; организация досуга и оказание помощи детям, оставшимся без родителей; а также доставка необходимых продуктов, таких, как медикаменты, для женщин, детей и заключенных из других уязвимых групп.
- **Работа в области защиты прав человека:** привлечение внимания к гендерным проблемам в пенитенциарной системе через участие в подготовке альтернативных докладов таким органам, как Комитет ООН по правам ребенка, Комитет ООН против пыток и соответствующим региональным структурам, а также обращение к закону в случае вопиющих нарушений.
- **Повышение компетентности** сотрудников пенитенциарной системы и членов групп, выступающих за права человека, против дискриминации и за реформирование пенитенциарной системы, путем их информирования и оказания помощи по интеграции гендерной концепции в свою деятельность.
- **Повышение осведомленности** населения, парламентариев и органов контроля о необходимости пересмотра нормативных документов и конкретных мер для искоренения дискриминации и ненадлежащего обращения с людьми в тюрьмах.
- **Проверка** пенитенциарной системы на предмет учета гендерной специфики и предоставление консультаций по надлежащему пересмотру нормативных документов.

См. «Гендер и контроль над сектором безопасности со стороны гражданского общества»

4.10. Обеспечение общественной поддержки реформе пенитенциарной системы

Добиться поддержки реформирования пенитенциарной системы со стороны общества не просто. Проведение реформ, направленных на сокращение числа заключенных или улучшение условий их содержания, может столкнуться с трудностями. Все лица, причастные к пенитенциарной реформе – администрация тюрем, политические деятели, средства массовой информации и группы гражданского общества – должны работать, не покладая рук, над поддержанием постоянной дискуссии в обществе о проблемах лишения свободы и применении этой меры наказания. Необходимо обеспечить регулярную подготовку и публикацию информационных сообщений, отчетов и статистических данных.

Общественной поддержки мер, направленных на улучшение положения заключенных женщин и других уязвимых групп, можно добиться гораздо проще, чем поддержки пенитенциарной реформы в целом. Следует, чтобы правительство готовило информацию о находящихся в заключении женщинах и детях и представляло ее в легкодоступном виде, а не прятало в конце длинных отчетов. Подключив группы гражданского общества, занятые оказанием помощи женщинам и детям, а также обеспечив сотрудничество с ними со стороны тюремных администраций (которые должны предоставить им доступ в тюрьмы), можно организовать различные виды мероприятий, которые способны обеспечить поддержку со стороны общества.

5 Интеграция гендерных аспектов в реформу пенитенциарной системы в конкретных условиях

5.1. Постконфликтные страны

Общая информация

Особые препятствия с точки зрения реформирования пенитенциарной системы возникают в странах, переживающих период восстановления после недавно завершившегося конфликта или внутренних беспорядков. На фоне множества острых проблем, таких, как восстановление инфраструктуры и возрождение основных институтов государства, которые необходимо решать в первую очередь, реформирование пенитенциарной системы нередко отодвигается на задний план. Нужно, чтобы с самого начала соответствующее государственное ведомство осознавало необходимость создания и функционирования мест заключения и выделило на эти цели достаточные ресурсы.

Проблемы и возможности для интеграции гендера

Перестройка пенитенциарной системы представляет очень сложную задачу. Особого внимания требуют следующие моменты:

- Необходимо ясно понимать существующее в данном обществе отношение к тюрьмам. Тюрьмы могут вызывать у населения страны весьма болезненные ассоциации, связанные с заключением без суда, изнасилованиями, пытками и казнями. Реформа может предоставить возможность начать все с чистого листа и создать систему, в которой будет меньше злоупотреблений и насилия, больше учета гендерной специфики, и которая будет иметь больше доверия со стороны населения.
- Возможно, что предыдущая система тюрем не действовала или полностью игнорировала принципы верховенства закона и гендерного равенства. Она могла находиться в ведении полиции или военных в нарушение надлежащей практики в области соблюдения прав человека. В этом случае необходимо создание совершенно иной модели системы тюрем, однако существует опасность, что будут позаимствованы зарубежные модели, малоподходящие к условиям данной страны. Возрождаемая система тюрем должна учитывать культурные традиции и социальную обстановку в данной стране, не забывая при этом и о необходимости внедрения таких новшеств, как улучшение обращения с женщинами и набор женского персонала.
- Если государственная служба тюрем предконфликтного периода еще сохранилась и может быть восстановлена

в короткий срок, то постконфликтная обстановка может предоставить возможность провести проверку и отсев персонала, замешанного в злоупотреблениях, и обучение остального персонала в области соблюдения прав человека с учетом гендерной специфики.

- До начала конфликта в стране действовало тюремное законодательство, которое, однако, могло быть недостаточным, устаревшим и поэтому не соблюдалось. Тем не менее, управление любым местом лишения свободы, созданным в постконфликтный период с международной помощью, должно осуществляться в соответствии с законодательством, поскольку задача международного вмешательства состоит в содействии восстановлению правового государства. В переходный период 1999 года Международные силы для Восточного Тимора установили элементарное тюремное законодательство на основе международных стандартов, которое предусматривало отсутствие дискриминации, регулярные посещения независимых внешних субъектов, нормы для досмотра задержанных, условия содержания, гигиены, питания, торговые точки для заключенных, физические упражнения, отправление религиозных обрядов и доступ к медицинскому обслуживанию⁶⁸. Начало перестройки тюрем путем учреждения системы, обеспечивающей соблюдение прав человека и отсутствие дискриминации, закладывает хороший фундамент для создания в итоге пенитенциарной системы, в которой будет учитываться гендерная специфика.



Полезные советы

- В постконфликтных ситуациях особенно важно понимать различия потребностей и ролей мужчин и женщин, особенно если в ходе конфликта имело место сексуальное насилие. Иностранцы и международные структуры, призванные восстанавливать систему тюрем в постконфликтной стране, должны пройти серьезное обучение в области культурных особенностей данной страны и учета гендерной специфики.
- Необходимо как можно скорее передать тюрьмы из ведения полицейской или военной администрации в руки гражданских структур.
- При восстановлении системы, существовавшей до начала

конфликта, следует обдумать возможность использования младших сотрудников, которые несут ответственность за прошлые злоупотребления и с большей вероятностью воспримут требования о применении подхода, основанного на соблюдении прав человека и учете гендерной специфики.

- В ситуациях, когда для управления тюрьмами в переходный период командированы специалисты из других стран, важно обеспечить, чтобы отобранные для этого сотрудники, мужчины и женщины, имели опыт работы с молодыми заключенными обоюбого пола. Следует, чтобы лица, производящие отбор, убедились, что кандидаты понимают особенности культуры данной страны, имеют хорошие навыки общения и межличностных отношений, примерный послужной список, а также умеют учитывать гендерную специфику.
- В случаях, когда в программу обучения тюремного персонала входят поездки в другие страны, важно, чтобы в ходе поездки слушатели познакомились с примерами надлежащей практики в области учета гендерных аспектов и встречались не только с должностными лицами, но также и с представителями групп гражданского общества, работающими по гендерной проблематике.
- Обеспечить обнародование точной информации о тюрьмах, тюремном режиме и правилах обращения с заключенными во избежание слухов о якобы имеющем место жестоким обращении, а также сексуальном и ином насилии. Важно обеспечить свидания с членами семьи, причем это важно не только для самих семей, но и для того, чтобы они могли опровергнуть любые слухи о якобы имеющем место жестоким обращении.

5.2. Переходные страны Восточной Европы и Центральной Азии

Для стран Центральной Азии и Восточной Европы (получивших статус переходных с 1989 года, когда было объявлено о начале процесса их перехода к новой форме правления) характерны различные подходы к реформированию пенитенциарной системы. В настоящее время страны Восточной Европы

Рамка 10

Женщины-заключенные в тюрьмах Афганистана⁶⁷

Тордай и Шафика, а также другие 12 женщин-заключенных и 15 их детей, находятся в одном тюремном учреждении с 236 заключенными мужского пола. Их тюрьма представляет собой глинобитное строение, в котором раньше размещалось управление дорожной полиции города Мазар. Здание имеет лишь два небольших двора и всего девять камер для женщин и мужчин.

Нехватка помещений означает, что лица, ожидающие суда, томятся в одних камерах с осужденными. Директор тюрьмы полковник Абдулруб сказал: «Кроме нехватки надлежащих медикаментов и медицинского обслуживания, еще одной бедой для содержащихся здесь лиц являются старые и переполненные помещения»; он также добавил, что в камере, рассчитанной на 10 человек, размещается до 30 заключенных.

Тюремная администрация города Мазар жалуется также на нехватку продуктов питания и надлежащих медицинских и учебных учреждений для детей, живущих в тюрьме со своими матерями. «Правительство выделяет менее одного доллара США на заключенного в день, а этого им не хватает даже на хлеб», сказал один представитель администрации тюрьмы.

Правозащитные организации выражают беспокойство по поводу неудовлетворительных условий содержания заключенных в этой разоренной центрально-азиатской стране. Всего в Афганистане насчитывается 34 тюрьмы, и во многих нет отдельных зданий для женщин, которые нередко содержатся в камерах, изначально предназначавшихся для мужчин.

Тот же представитель тюремной администрации сказал: «Около 90 детей живут в тюрьме вместе с матерями, приговоренными к заключению за различные преступления; при этом ни в одной тюрьме страны для них не предусмотрено никаких детских садов или иных учреждений для детского развития».

В ежегодном отчете Независимой комиссии Афганистана по правам человека за 2005 год говорится: «Условия содержания в тюрьмах Афганистана остаются крайне неудовлетворительными, и заключенные обычно полагаются лишь на родственников, которые обеспечивают им еду и другие расходы». Далее отчет утверждает: «Тюрьмы и тюремный персонал испытывают острую нехватку ресурсов, им не предоставляют никакого обучения в области методов обращения с заключенными и соблюдения прав человека заключенных».

Согласно отчету, в 2005 году данный орган по защите прав человека способствовал освобождению 1 386 незаконно содержащихся заключенных и переводу 27 детей из тюремных камер для взрослых.

и Кавказа входят в Совет Европы и на них распространяются положения Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод и, в качестве методических указаний, «European Prison Rules» (Европейские стандарты содержания в местах лишения свободы). В России после распада Советского Союза прошли существенные реформы в направлении создания пенитенциарной системы, в большей мере соблюдающей права человека. Страны Центральной Азии сохранили российскую модель мест лишения свободы, однако они также предприняли ряд изменений, повышающих степень соблюдения ею норм в области прав человека и принципа верховенства закона.



Проблемы и возможности для интеграции гендера:

- Принимаются правовые нормы об особом обращении с женщинами-заключенными и женщинами-заключенными с детьми, которые могут составить основу для реформы.
- Правовая система Совета Европы дает возможность проводить реформы, опираясь на требования о борьбе с дискриминацией, предусмотренные правами человека.

Полезные советы

- Женским профессиональным организациям, таким, как группы женщин-юристов и женщин-врачей, можно рекомендовать рассмотреть возможность оказания помощи женщинам-заключенным.
- Страны-члены Совета Европы обязаны принимать группы ЕКПП, выводы которых обычно публикуются вместе с ответом правительства. Особое внимание в таких докладах обычно уделяется гендерным проблемам. Организации гражданского общества и парламентарии могут использовать эти документы в качестве материалов для повышения осведомленности общества.

5.3. Развивающиеся страны

Системы тюрем многих развивающихся стран, включая страны, расположенные к югу от Сахары и англоязычные страны Карибского бассейна, несут в себе колониальные черты бывшей метрополии. В бывших британских колониях планировка тюрем нередко копирует не только стандартную планировку тюрем Великобритании, но и элементы порядка, некогда бытовавшего в британских тюрьмах. Вследствие экономических неурядиц и провалов в системе государственного управления, условия содержания в тюрьмах этих стран обычно неудовлетворительны и нередко опасны для жизни. Тюрьмы франкоговорящих стран Африки несут на себе печать правовой системы Франции, однако и здесь условия содержания заключенных нередко неудовлетворительны. В тюремных системах Бангладеш, Индии и Пакистана также весьма заметно влияние бывшей метрополии. В этих странах колониализм наложил концепцию тюремного заключения на системы, во главе угла которых стояло не возмездие, а компенсация за причиненный ущерб. В них официальная система правосудия представляет лишь одну часть из гораздо более широкого выбора альтернативных инструментов борьбы с деяниями, рассматриваемыми обществом как предосудительные.

В этих странах женщины и несовершеннолетние сталкиваются с целым рядом проблем. В некоторых странах женщины могут оказаться в тюрьме за правонарушения, связанные с приданым, с супружеской неверностью или за то, что они стали жертвами изнасилования. Существует высокая вероятность того, что семьи от этих женщин откажутся, и они не смогут больше видеть собственных детей. В тех странах, где

заключенным удается выжить лишь благодаря продуктам питания и медикаментам, которые им доставляют родственники, эти женщины оказываются в чрезвычайно уязвимом положении. Несовершеннолетние нередко содержатся вместе со взрослыми заключенными и им угрожает серьезная опасность надругательств.

В странах Юго-Восточной Азии система тюрем обычно в высшей степени регламентирована и предусматривает жесткие правила относительно того, как должны быть сложены одеяла, и в какой позе полагается сидеть заключенным. Концепция, лежащая в основе таких систем тюрем, предполагает, что тюрьма должна служить местом перевоспитания преступника, где он откажется от пагубного образа жизни и снова встанет на правильный путь. Многие женщины находятся в тюрьме за незначительные преступления, связанные с наркотиками.

14 февраля 2002 года высокопоставленные чиновники из Департамента исправительных учреждений сопровождали делегацию «Международной амнистии» во время посещения ею женской тюрьмы «Лард Яо» в провинции Нонтанбури в окрестностях Бангкока. Чиновники признали, что в тюрьмах существуют такие проблемы, как переполненность помещений и опасно высокое соотношение между количеством заключенных и количеством охранников. Как и в случае с другими тюрьмами Королевства Таиланд, причиной их чрезмерной переполненности является высокий уровень арестов и лишения свободы наркоманов и наркоторговцев⁶⁹.

Проблемы и возможности для интеграции гендера:

- В этих странах нередко широко распространена дискриминация в отношении женщин, что находит отражение и в пенитенциарной системе, где признаки дискриминации отмечаются в отношении как женщин-заключенных, так и женщин из числа тюремного персонала.
- Психологическая помощь заключенным по поводу пережитого ими в прошлом насилия или сексуальных надругательств, как правило, не предоставляется в связи с существующим табу в отношении признания наличия таких проблем. Аналогичным образом, попытки борьбы с сексуальным насилием в тюрьмах, как правило, сталкиваются с заговором молчания.
- Работая над улучшением положения в тюрьмах очень бедных стран, необходимо находить решения, которые требуют минимальных затрат, имеют продолжительный эффект и являются целесообразными с точки зрения местной экономики.
- В бедных странах система тюрем может воспользоваться помощью таких организаций, как Международный комитет Красного Креста или «Врачи без границ» (Medicins Sans Frontières), для предоставления задержанным услуг здравоохранения и удовлетворения иных их потребностей.



Полезные советы

- Прежде, чем приступать к реформированию пенитенциарной системы с учетом гендерной специфики, целесообразно вначале понять роль тюремного заключения в самой системе и в культуре данной страны, а также проблемы, с которыми сталкиваются женщины и другие группы населения в данном обществе вообще.
- Тюремный режим для женщин в развивающихся странах надлежит разрабатывать с учетом высокой вероятности того, что после выхода на волю женщин-заключенных ждет изгнание из семьи и нищета; в этой связи необходимо попытаться дать этим женщинам альтернативные средства для заработка.

- С помощью внешних организаций, таких, как ЮНИСЕФ, можно добиться перевода детей и подростков из тюрем для взрослых в более подходящие условия. Другие подразделения ООН и НПО могут оказать поддержку мерам по улучшению положения в женских тюрьмах.

5.4. Развитые страны

Не следует думать, что в богатых странах системы тюрем обязательно являются образцом надлежащего обращения с заключенными, где отсутствует дискриминация и сознательно соблюдается законодательство в области прав человека. Действительно, во время посещения всех мест лишения свободы в 47 государствах-членах Совета Европы ЕКПП обнаруживает массу недостатков, которые требуют исправления; причем это происходит и в странах Западной Европы, и в менее развитых странах Восточной Европы.

Например, во время визита в Чешскую Республику в 2006 году Комитет сообщил о деле заключенного Ф., гражданина Украины. Он находился в карцере «за повреждение тюремного имущества». Это был «тщедушный человек, изможденный и робкий». Делегация «пришла к выводу, что, находясь в тюрьме «Валдице», Ф. многократно подвергался изнасилованию и физическим надругательствам. Более того, во время его нахождения в секции «Е» его силой принуждали к анальному и оральному сексу с тремя разными заключенными; он был также обязан мастурбировать этих лиц»⁷⁰.

В некоторых развитых странах отмечается тенденция к интенсивному и быстро растущему применению такой меры наказания, как тюремное заключение, причем особенно быстро растет число подобных приговоров в отношении женщин. За последние 10 лет число женщин-заключенных в тюрьмах Англии и Уэльса выросло более, чем в два раза⁷¹. В США в 2000 - 2006 годы число женщин-заключенных росло на 3,3% в год, а мужчин - на 2% в год⁷².

Как правило, развитые страны обеспечивают равные возможности в области занятости, что ведет к смешанному составу персонала тюрем. В некоторых странах женщины занимают высшие должности в руководстве системы тюрем или работают директорами крупных тюрем, в которых содержатся только мужчины. Вместе с тем, еще не изжиты проблемы сексуальных домогательств в отношении женского персонала и сексуальных надругательств над заключенными.

Проблемы и возможности для интеграции гендера:

- Ужесточение политического климата в отношении нарушителей закона и применение такой меры наказания, как тюремное заключение, в случаях, когда более уместным было бы лечение, особенно в связи с незаконным употреблением наркотиков, отрицательно сказалось на положении женщин в системе уголовного правосудия некоторых развитых стран.
- Обычно развитые страны оказывают влияние на пенитенциарную политику развивающихся стран через предоставляемую им помощь, а также определяют программу действий донорских организаций. Таким образом, происходит экспорт политики, препятствующей учету гендерной специфики в ходе реформирования пенитенциарной системы.
- Во многих развитых странах количество заключенных растет без соизмеримого увеличения выделяемых на их содержание ресурсов, что отрицательно сказывается на программах обучения персонала тюрем в области специфических потребностей женщин-заключенных и других

уязвимых групп, а также на программах для самих заключенных – таких, как оказание психологической помощи лицам, пережившим надругательства.

- Вместе с тем, в большинстве развитых стран имеются:
 - Активно действующие организации гражданского общества с относительно неплохой ресурсной базой, которые ведут кампании за реформирование системы тюрем, а также целый ряд организаций, которые оказывают заключенным помощь и поддержку и содействуют их социальной реинтеграции.
 - Системы социального обеспечения, которые заботятся о том, чтобы по выходе из тюрьмы бывшие заключенные, особенно женщины с детьми, не оставались без средств к существованию.
 - Правозащитные организации, которые отслеживают методы обращения с людьми в местах лишения свободы и лицами, подвергающимися дискриминации.
- Страны Европы обязаны соблюдать законодательство Европейского Союза, запрещающее дискриминацию, требования в области гендерного равенства и сексуальной ориентации, а также положения Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, которая ставит дискриминацию вне закона. Представители этих стран в Европейском Парламенте занимаются вопросами прав человека и борьбы с дискриминацией.

! Полезные советы

- Средства массовой информации оказывают особое влияние на формирование отношения общества к преступлениям и наказаниям. Широкое освещение в прессе жизни женских тюрем и связанных с ними проблем может послужить эффективным стимулом для перемен.
- Запрещающее дискриминацию законодательство Европейского Союза и Совета Европы еще не использовалось в широком масштабе для улучшения положения женщин в тюрьмах, но такой потенциал у него есть.
- ЕКПП – уникальная европейская организация, объединяющая 47 стран, которая обращает пристальное внимание на положение женщин в тюрьмах и на насилие на гендерной почве. Группы гражданского общества могли бы взять на себя задачу по распространению информации об отчетах ЕКПП и обеспечению выполнения правительствами его рекомендаций.
- Учет гендерных проблем могут обеспечить организационные доноры, оказывающие поддержку реформированию пенитенциарных систем в других странах.

6 Основные рекомендации

1. **Анализ и сбор информации:** Провести анализ пенитенциарной системы и убедиться, что она не способствует дискриминации и обеспечивает справедливое и равное обращение со всеми, кто с ней связан, включая персонал тюрем и семьи заключенных. Следует, чтобы официальный сбор данных о пенитенциарной системе обеспечивал разбивку информации по полу заключенных, по мерам предварительного заключения, по строгости приговора и срокам наказания. Следует также, чтобы было обеспечено наличие данных о распространении проявлений насилия с определением уровня насилия на гендерной почве.
2. **Контроль и мониторинг:** Обеспечить, чтобы системы инспекций предусматривали мониторинг гендерных аспектов, а также, чтобы отчеты инспекторов публиковались, а правительство официально реагировало на них. Инспекторами должны быть лица, не зависящие от администрации тюрем, с правом доступа в любое время во все места лишения свободы. Следует, чтобы группы инспекторов включали инспекторов обоего пола и могли воспользоваться помощью медицинских экспертов.
3. **Механизмы подачи и рассмотрения жалоб:** Привести в действие вызывающие доверие системы подачи и рассмотрения жалоб во всех тюрьмах таким образом, чтобы пострадавшие могли подавать жалобы в отношении насилия на гендерной почве, не опасаясь преследований.
4. **Надлежащий уровень мер безопасности и программы обучения:** Обеспечить, чтобы уровень режима безопасности, в котором содержатся женщины-заключенные, не был чрезмерно высоким по сравнению со степенью опасности, которую они представляют. Следует, чтобы тюрьмы предоставляли надлежащие программы образования и профессионального обучения, которые позволят заключенным самостоятельно зарабатывать на жизнь после освобождения.
5. **Контакт с семьей:** Во главу угла тюремных мероприятий следует поставить организацию контактов между заключенными и членами их семей, так как это способствует смягчению тюремного режима и сохранению семей. Ни при каких обстоятельствах свидания с членами семьи не следует отменять или сокращать в качестве меры наказания. Запрет на физический контакт между заключенным и посетителем следует устанавливать лишь при наличии явной угрозы безопасности.
6. **Человеческое достоинство:** Обеспечение уважения к человеческому достоинству — одна из основных задач управления тюрьмами и процессуальных норм. Следует, чтобы четкие и недвусмысленные нормы предусматривали, что ни при каких обстоятельствах мужской персонал тюрьмы не должен обыскивать женщин-заключенных или заходить в помещения, где женщины раздеваются и принимают душ. Следует, чтобы тюремные нормы, особенно касающиеся досмотра с полным раздеванием заключенных, учитывали фактические требования в отношении заключенных мужчин и женщин.
7. **Насилие на гендерной почве:** Следует привести в действие механизмы, направленные на защиту всех заключенных от насилия на гендерной почве как со стороны тюремного персонала, так и со стороны других заключенных. Следует обеспечить, чтобы механизмы контроля и подачи и рассмотрения жалоб облегчали подачу жалоб на насилие на гендерной почве, а также обеспечить наказание виновных и защиту потерпевших.
8. **Здравоохранение:** Следует стремиться к высокому качеству медицинского обслуживания в тюрьме, которое должно быть связано с государственной системой здравоохранения и учитывать конкретные проблемы здоровья заключенных обоего пола.
9. **Беременные женщины и матери с детьми:** Беременных женщин и матерей с маленькими детьми следует приговаривать к тюремному заключению лишь в тех случаях, когда это абсолютно необходимо. Женщин, которых на время родов помещают в больницы за пределами тюрьмы, ни при каких обстоятельствах не следует приковывать или сковывать наручниками; кроме того, им следует обеспечить надлежащий уход. Для детей, которые проживают в тюрьме вместе со своими матерями, следует обеспечить условия, максимально приближенные к условиям жизни на воле.
10. **Набор и обучение тюремного персонала:** Реформировать систему набора и обучения тюремного персонала, обеспечить его надлежащую начальную профессиональную подготовку и подготовку на рабочем месте. Следует, чтобы в основе обучения тюремного персонала лежала задача защиты заключенных от сексуального насилия и обеспечения различных потребностей заключенных мужчин и женщин. Обеспечить равные возможности в области занятости для женского персонала и персонала из числа ЛГБТ.
11. **Гражданское общество:** Следует открыть тюрьмы для мероприятий групп гражданского общества, включая группы, занимающиеся проблемами заключенных женщин и ЛГБТ. Это важный способ предупредить насилие и обеспечить для женщин, детей и лиц из других уязвимых групп доступ к специальным услугам, необходимым для них как в тюрьме, так и после освобождения.
12. **Поддержка реформирования пенитенциарной системы:** Следует обеспечить общественную поддержку реформе пенитенциарной системы через взаимодействие с парламентом, гражданским обществом и средствами массовой информации.

7 Дополнительные ресурсы

Полезные веб-сайты

International Centre for Prison Studies (Международный центр изучения тюрем) - www.kcl.ac.uk/schools/law/research/icps

Quaker Council for European Affairs (Европейский совет квакеров) - www.quaker.org/qcea

Stop Prisoner Rape («Прекратим изнасилования заключенных») - www.spr.org

Penal Reform International - www.penalreform.org

Penal Reform and Justice Association (Ассоциация за реформу пенитенциарной системы и правосудие) - www.prajaindia.org/prajainaction.html

Women's Prison Association (Ассоциация женских тюрем) - www.wpaonline.org

Практические руководства и пособия

Coyle A. **A Human Rights Approach to Prison Management**. London, International Centre for Prison Studies, 2002. URL: <http://www.prisonstudies.org>.

Guidance Notes on Prison Reform. London, International Centre for Prison Studies 2005. URL: <http://www.prisonstudies.org>.

OECD DAC Handbook on Security System Reform: Supporting Security and Justice. Paris, Organisation for Economic Co-operation and Development, 2007 URL: http://www.oecd.org/document/6/0,3343,en_2649_33693550_3741792_6_1_1_1_1,00.html.

Zweig J.M. et al. **Addressing Sexual Violence in Prisons: A National Snapshot of Approaches and Highlights of Innovative Strategies**. Washington, The Urban Institute, 2006. URL: http://www.urban.org/UploadedPDF/411367_psv_programs.pdf.

Статьи и доклады, опубликованные в сети Интернет

Addressing the Needs of Women Affected by Armed Conflict. Part II: Women Deprived of their Freedom. International Committee of the Red Cross, 2004.

Bastick M. **Women in Prison: A Commentary on the Standard Minimum Rules for the Treatment of Prisoners**. Geneva, Quaker United Nations Office, 2005.

Книги и другие печатные публикации

Alfredsson G. and Tomaševski K. **A Thematic Guide to Documents on the Human Rights of Women**. The Hague, Martinus Nijhoff Publishers, 1995.

Carlen P. **Women and Punishment: The struggle for justice**. Cullompton, Devon, Willan Publishing, 2002.

Cruells M. and Igareda N. **Women, Integration and Prison**. Barcelona, Aurea Editores, 2005. URL: <http://www.ub.edu/ospdh/en/story/women-integration-and-prison-mip>.

Devlin A. **Invisible Women**. Winchester, Waterside Press, 1998.

McMahon M. **Women on Guard: Discrimination and Harassment in Corrections**. Toronto, University of Toronto Press, 1999.

Shankardass R.D. **Barred for Life Scarred for Life: Experiences and Voices of Women in the Criminal Justice System**. Gurgaon, India, PRAJA, 2004.

ПРИМЕЧАНИЯ

- 1 Coyle A. A Human Rights Approach to Prison Management. London, International Centre for Prison Studies, 2002.
- 2 OECD DAC Handbook on Security System Reform: Supporting Security and Justice. Paris, Organisation for Economic Co-operation and Development, 2007, p. 199. URL: <http://www.oecd.org/dataoecd/43/25/38406485.pdf>.
- 3 Stern V. Alternatives to Prison in Developing Countries. London, International Centre for Prison Studies/Penal Reform International, 1999.
- 4 Townhead L. Pre-Trial Detention of Women and its Impact on Their Children. Geneva, Quaker United Nations Office, 2007.
- 5 Ill-equipped: U.S. Prisons and Offenders with Mental Illness. New York, Human Rights Watch, 2003.
- 6 Guidance Note 8: Prison Staff and their Training. Guidance Notes on Prison Reform. London, International Centre for Prison Studies 2004.
- 7 База данных «World Prison Brief Online» сообщает, что в 113 странах из 191, соответствующая информация о которых доступна, населенность тюрем превышает 100% от их официальной вместимости. URL: <http://www.kcl.ac.uk/schools/law/research/icps>.
- 8 Coyle A. and Stern V. Captive Populations: Prison Health Care. – In: Healy J. and McKee M. Assessing Health Care: Responding to Diversity. Oxford, Oxford University Press, 2004, pp. 116-117.
- 9 Programme on the reform of the prison system in Azerbaijan. Strasbourg, Council of Europe, 4 January 2001. URL: [http://www.coe.int/t/e/legal_affairs/legal_co-operation/prisons_and_alternatives/technical_co-operation/azerbaijan/AzerbRep\(2000\).pdf](http://www.coe.int/t/e/legal_affairs/legal_co-operation/prisons_and_alternatives/technical_co-operation/azerbaijan/AzerbRep(2000).pdf); Council of Europe Anti-Torture Committee: publication of three new reports on Ukraine. Council of Europe. URL: <http://www.cpt.coe.int/documents/ukr/2002-10-09-eng.htm>.
- 10 Например, в Ирландии возраст, по достижении которого наступает уголовная ответственность, в октябре 2006 года был увеличен с 7 до 12 лет. Это означает, что детям моложе 12 лет нельзя предъявлять обвинения в правонарушении (за исключением детей в возрасте 10-11 лет, которым вменяется убийство, непредумышленное убийство, изнасилование или сексуальное нападение при отягчающих обстоятельствах). Кроме того, при предъявлении обвинения ребенку моложе 14 лет дальнейшее судопроизводство возможно лишь с согласия Генерального прокурора. См. Children and the criminal justice system in Ireland. Citizens Information. URL: <http://www.citizensinformation.ie/categories/justice/children-and-young-offenders/children-and-the-criminal-justice-system-in-ireland>.
- 11 Reducing Pre-trial Detention: An Index on Good Practices Developed in Africa and Elsewhere. London, Penal Reform International, 2005. См. также Golub S. Forging the Future: Engaging Law Students and Young Lawyers in Public Service, Human Rights and Poverty Alleviation. New York, Open Society Institute, 2004.
- 12 Coordination of the Policies and Activities of the Specialized Agencies and Other Bodies of the United Nations System: Mainstreaming the gender perspective into all policies and programmes in the United Nations system. UN Economic and Social Council, 12 June 1997.
- 13 No Escape: Male Rape in US Prisons. New York, Human Rights Watch, 2001. URL: <http://www.hrw.org/reports/2001/prison/report.html>; См. также Omar M. Horror of rape in East African prisons. BBC News, 21 July 2005. URL: <http://news.bbc.co.uk/2/hi/africa/4687209.stm>; Gear S. Behind the Bars of Masculinity: Male Rape and Homophobia in and about South African Men's Prisons. – In: Sexualities, Vol. 10, No. 2, April 2007.
- 14 HIV/AIDS in Malawi Prisons: A Study of HIV Transmission and the Care of Prisoners with HIV/AIDS in Zomba, Blantyre and Lilongwe Prisons. London, Penal Reform International, 1999.
- 15 Mann R. The Treatment of Transgender Prisoners, Not Just an American Problem—A Comparative Analysis of American, Australian, and Canadian Prison Policies Concerning the Treatment of Transgender Prisoners and a “Universal” Recommendation To Improve Treatment. – In: Law & Sexuality: A Review of Lesbian, Gay, Bisexual and Transgender Legal Issues, Vol. 15, 2006. См. также Cassell H. TG prisoner sues corrections dept. – In: Bay Area Reporter, 28 June 2007 г.: репортаж о заключенной женщине, сделавшей себе операцию по изменению пола, которая подала в суд на Департамент исправительных учреждений Калифорнии за то, что ей не обеспечили защиту от сексуальных нападений после того, как она пожаловалась, что ее неоднократно насиловали двое сокамерников. URL: <http://www.ebar.com/news/article.php?sec=news&article=1957>.
- 16 Bastick M. Women in Prison: A Commentary on the Standard Minimum Rules for the Treatment of Prisoners. Geneva, Quaker United Nations Office, 2005, pp. 72-77.
- 17 The prison within: The imprisonment of women at Hydebank Wood 2004-06. Belfast, Northern Ireland Human Rights Commission, 2007; Report to the Norwegian Government on the visit to Norway carried out by the European Committee for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (CPT) from 27 June to 6 July 1993. Council of Europe, 1994.
- 18 Carlen P. Women and Punishment: The struggle for justice. Cullompton, Devon, Willan Publishing, 2002.
- 19 Walsmsley R. World Female Imprisonment List. London, International Centre for Prison Studies, 2006.
- 20 Report of the Special Rapporteur on Prisons and Conditions of Detention in Africa: Mission to the Republic of South Africa. Banjul, African Commission on Human and People's Rights, 2004, p. 50.
- 21 The CPT standards: 'Substantive' sections of the CPT's General Reports. Strasbourg, European Committee for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment or Punishment, 2006, Section VII. URL: <http://www.cpt.coe.int/EN/documents/eng-standards-scr.pdf>.
- 22 Estrada R. and Marksamer J. Lesbian, Gay, Bisexual and Transgender Young People in State Custody: Making the Child Welfare and Juvenile Justice Systems Safe for All Youth through Litigation, Advocacy and Education. – In: The Temple Law Review, Vol. 79, No. 2, 2006. URL: <http://equityproject.org/pdfs/Estrada%20-%20LGBT%20young%20ppl%20in%20state%20custody.pdf>.
- 23 Там же.
- 24 Protecting Their Rights: A Systemic Review of Human Rights in Correctional Services for Federally Sentenced Women. Ottawa, Canadian Human Rights Commission, 2003, paras. 1.1-1.7.
- 25 Согласно научному докладу «An overview study: Assistance to drug users in European Union prisons», в 2001 году в 9 из 15 стран ЕС действовали четкие нормативные документы, разрешающие бесплатную раздачу презервативов заключенным. См. An overview study: Assistance to drug users in European Union prisons. Lisbon, European Monitoring Centre for Drugs and Drug Addiction, 2001, p. 27.
- 26 Stern V. Creating Criminals: Prisons and People in a Market Society. London, Zed Books, 2006, p. 35.
- 27 McMahon M. Women on Guard: Discrimination and Harassment in Corrections. Toronto, University of Toronto Press, 1999, p. 56; см. также Agreement between Her Majesty's Prison Service and the Equal Opportunities Commission (and its successor body) on an action plan to prevent and deal effectively with sexual harassment in Her Majesty's Prison Service. London, Equal Opportunities Commission, 2007.
- 28 Полный перечень положений о женщинах в УК РФ см. в: Положение заключенных в современной России: Доклад и тематические статьи. Москва, Московская Хельсинская группа, 2003.
- 29 Carlen P. Указ. соч., pp. 16-17.
- 30 Women in Prison: A report by the Anti-Discrimination Committee Queensland. Brisbane, Anti-Discrimination Committee Queensland, 2006.
- 31 The Corston Report: A Review of Women with Particular Vulnerabilities in the Criminal Justice System. Home Office, 2007.
- 32 Bastick M. Указ. соч., pp. 12-14.
- 33 The Corston Report. Указ. соч., p. 22.
- 34 The CPT standards. Указ. соч., p. 77.
- 35 Coyle A. Children of Imprisoned Parents: European Perspectives on Good Practice. Montrouge, France, Eurochips, 2007.
- 36 Stanley E. and Byrne S. Mothers in Prison: Coping with Separation from Children. Доклад на конференции «Women in Corrections: Staff and Clients». Adelaide, 31 October-1 November 2000, pp. 3-4. URL: <http://www.unhcr.org/refworld/country,,COECP,,SWE,4562d8b62,42529f624,0.html>.

- 37 В Докладе шведскому правительству об итогах визита в Швецию делегации Европейского комитета по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего человеческого достоинства обращения, который проходил в период с 27 января по 5 февраля 2003 года, сказано: «В момент посещения делегацией тюрьмы предварительного заключения в Готенбурге на 96 из 153 находившихся в предварительном заключении лиц (или 63%) были наложены ограничительные меры... Подавляющему большинству заключенных, подвергнутых ограничениям (90 человек из 96 или 93%), было запрещено общение, телефонные звонки и свидания, а их корреспонденция подлежала цензуре». См. Report to the Swedish Government on the visit to Sweden carried out by the European Committee for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (CPT) from 27 January to 5 February 2003. Strasbourg, Council of Europe, 18 November 2004, p. 27.
- 38 Mission Report 2001. International Centre for Prison Studies (не опубликовано).
- 39 Report to the Government of Ireland on the visit to Ireland carried out by the European Committee for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (CPT) from 20 to 28 May 2002. Strasbourg, Council of Europe, 18 September 2003, p. 33. URL: http://www.iprt.ie/files/cpt_report.pdf.
- 40 Reyes H. Women in prison and HIV. – In: HIV in Prisons: A Reader with Particular Relevance to the Newly Independent States. World Health Organization, 2001, p. 199. URL: <http://www.euro.who.int/document/e77016.pdf>.
- 41 Shankardass R.D. Barred for Life Scarred for Life: Experiences and Voices of Women in the Criminal Justice System. Gurgaon, India, PRAJA, 2004, p. 158.
- 42 The CPT standards. Указ. соч., p. 79.
- 43 The CPT standards. Указ. соч., p. 77.
- 44 Supreme Court of Canada. Weatherall v. Canada (Attorney General). 2 S.C.R. 872. Суд постановил, что равенство не обязательно подразумевает равное обращение... Реальность отношений между полами такова, что прослеживаемая исторически тенденция насилия, совершаемого мужчинами в отношении женщин, несопоставима со сходной тенденцией, в рамках которой мужчины являются жертвами, а женщины – агрессорами... выводы исследования обоих полов различаются и показывают, что положение женщин более уязвимо, чем положение мужчин».
- 45 Bastick M. Указ. соч., p. 15.
- 46 Из итогового отчета по «International Centre for Prison Reform/ Moscow Prison Partnership Project 2003» (не опубликовано).
- 47 No Escape: Male Rape in US Prisons. Указ. соч.
- 48 Prison Rape Elimination Act Becomes Federal Law. Stop Prisoner Rape, 4 September 2003; см. также Stephen Donaldson, 49, Led Reform Movement Against Jailhouse Rape. Stop Prisoner Rape, 19 July 1996.
- 49 Zweig J.M. et al. Addressing Sexual Violence in Prisons: A National Snapshot of Approaches and Highlights of Innovative Strategies. Washington, The Urban Institute, 2006. URL: http://www.urban.org/UploadedPDF/411367_psv_programs.pdf.
- 50 Там же, pp. 33-35.
- 51 Nelles J. HIV- and Hepatitis B and C Infection Controlled in a Swiss Prison for Women over two years. International Conference on HIV/ AIDS, 1998.
- 52 Stern V. Problems in Prison Worldwide, with a Particular Focus on Russia. – In: Annals of the New York Academy of Sciences. New York, New York Academy of Sciences, 2001, p. 117.
- 53 Lines R. et al. Prison Needle Exchange: Lessons from a Comprehensive Review of International Evidence and Experience. Toronto, Canadian HIV/AIDS Legal Network, 2004, p. 30.
- 54 Goldson B. Vulnerable Inside: Children in Secure and Penal Settings. London, The Children's Society, 2002, p. 51.
- 55 HIV/AIDS in Malawi Prisons. Указ. соч., p. 10.
- 56 Shankardass R.D. Where the Mind is Without Fear and the Head is Held High. Hyderabad, Penal Reform and Justice Association, 2001, pp. 26-27.
- 57 Chirva V. Report of the Special Rapporteur on Prisons and Conditions of Detention in Africa: Prisons in Malawi. 17-28 June 2001, p. 36.
- 58 Standard Minimum Rules for the Treatment of Prisoners: Adopted by the First United Nations Congress on the Prevention of Crime and the Treatment of Offenders, held at Geneva in 1955, and approved by the Economic and Social Council by its resolution 663 C (XXIV) of 31 July 1957 and 2076 (LXII) of 13 May 1977. Geneva, United Nations Office of the High Commissioner for Human Rights, 1955, Rule 23 (1).
- 59 Women in Prison: A Review of the Conditions in Member States of the Council of Europe. Brussels, Quaker Council for European Affairs, 2007, pp. 49-52.
- 60 Конвенция о правах ребенка. Статья 3.
- 61 Положение заключенных в современной России. Указ. соч.
- 62 Wedderburn D. Justice for Women: The Need for Reform. Prison Reform Trust, 2000, p. 9.
- 63 McMahon M. Указ. соч., p. 56; Equal Opportunities Commission. Указ. соч.
- 64 Government Policy Concerning Transsexual People. London, Department for Constitutional Affairs, 2002. URL: <http://www.dca.gov.uk/constitution/transsex/policy.htm#part2>.
- 65 Equal Opportunities Commission. Указ. соч.
- 66 Yemen Programme Overview. Oxfam. URL: http://www.oxfam.org.uk/what_we_do/where_we_work/yemen/pr_ogramme.htm.
- 67 Afghanistan: Misery for Female Prisoners. IRIN, 1 May 2006. URL: <http://www.irinnews.org/Report.aspx?ReportId=34266>.
- 68 Kelly M.J. et al. Legal Aspects of Australia's involvement in the International Force for East Timor. – In: International Review of the Red Cross, No. 841, 2001, pp. 101-139.
- 69 Thailand: Widespread Abuses in the Administration of Justice. Bangkok, Amnesty International, 2002. URL: <http://web.amnesty.org/library/index/engasa390032002>.
- 70 Report to the Czech Government on the visit to the Czech Republic carried out by the European Committee for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (CPT) from 27 March to 7 April 2006 and from 21 to 24 June 2006. Strasbourg, Council of Europe, 12 July 2007, p. 24. URL: <http://www.unhcr.org/refworld/category/COI,COUNTRYREP,CZE,46977f312,0.html>.
- 71 Bromley Briefing Prison Fact File May 2007. London, Prison Reform Trust, 2007, p. 5.
- 72 Prison and Jail Inmates at Midyear 2006. – In: Bureau of Justice Statistics Bulletin, June 2007. URL: <http://www.ojp.usdoj.gov/bjs/pub/pdf/pjim06.pdf>.

